



Црвен крст на Република Северна Македонија
Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë së Veriut
Red Cross of the Republic of North Macedonia

АНАЛИЗА

НА ОДГОВОРОТ НА ЦРВЕН КРСТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА ВО РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА (2015-2020)

ANALIZA

Е ПËРГJIGJES SË KRYQIT TË KUQ TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË
VERIUT NË KRIZËN MË EMIGRANTË NË REPUBLIKËN E MAQEDONISË SË VERIUT (2015-2020)

ANALYSIS

OF THE RESPONSE OF THE RED CROSS OF THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA
TO THE MIGRATION CRISIS IN THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA (2015-2020)





АНАЛИЗА НА ОДГОВОРОТ НА ЦРВЕН КРСТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА ВО РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА (2015-2020)

Издавач: Црвен крст на Република Северна Македонија

За издавачот: д-р Сант Санти, Генерален секретар

Автори: Сузана Тунева Пауновска

Владимир Вукелиќ

Александра Валкановска

Катерина Гиевска

Сандра Томовска

Илустрации: Владимир Хаџи Пулевски

Година: 2021

СОДРЖИНА

ПРЕДГОВОР	5
РЕЦЕНЗИЈА	6
РЕЗИМЕ	7
ВОВЕД	11
ЗОШТО Е АНАЛИЗАТА НА ОДГОВОРОТ НА ЦКРСМ НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА ВО РСМ (2015-2020)?	11
ЗОШТО Е ВАЖНА АНАЛИЗАТА НА ОДГОВОРОТ НА ЦКРСМ НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА ВО РСМ (2015-2020)?	13
КОИ НАУЧЕНИ ЛЕКЦИИ ГИ НУДИ АНАЛИЗАТА?	14
МЕТОДОЛОГИЈА	15
КАКО Е ИЗРАБОТЕНА АНАЛИЗАТА НА ОДГОВОРОТ НА ЦКРСМ НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА ВО РСМ (2015-2020)	15
ОПШТ КОНТЕКСТ	16
ЗА ЦРВЕНИОТ КРСТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА	16
УЛОГАТА НА ЦРВЕНИОТ КРСТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ВО СИСТЕМОТ ЗА ПОДГОТВЕНОСТ И ДЕЈСТВУВАЊЕ ВО СЛУЧАЈ НА КАТАСТРОФИ	18
УЛОГАТА НА ЦРВЕН КРСТ НИЗ БЕГАЛСКИТЕ КРИЗИ ВО РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА	20
КРИЗНА СОСТОЈБА	22
1. ПОЧЕТОЦИ НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА И ОДГОВОРОТ НА ЦРВЕНИОТ КРСТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА	23
2. ХУМАНИТАРНА АСИСТЕНЦИЈА ПО ЗАТВОРАЊЕТО НА Т.Н. БАЛКАНСКА РУТА	30
3. ХУМАНИТАРНА АСИСТЕНЦИЈА НА БЕГАЛЦИ И МИГРАНТИ ВО ПЕРИОД 2018 – 2020 ГОДИНА	38
ВКЛУЧЕНОСТ НА ЧОВЕЧКИ РЕСУРСИ ОД ЦРВЕН КРСТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ВО ОДГОВОР НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА	43
МЕНАЦИРАЊЕ И ГРИЖА ЗА ЛИЦАТА АНГАЖИРАНИ ПРЕКУ ЦКРСМ ВО ОДГОВОР НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА	44
МОБИЛИЗИРАЊЕ НА РЕСУРСИ СО ПРЕГЛЕД НА ДОНАТОРИ	46
ПРИКАЗ НА ОДГОВОРОТ НА ЦРВЕН КРСТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА	49
ПРЕПОРАКИ	51
ЗАКЛУЧОЦИ	53
СПОДЕЛЕНИ СВЕДОШТВА	55
КОРИСНИ ТЕРМИНИ	59
АНЕКС	61



ПРЕДГОВОР

.....

Глобалните поместувања предизвикани од природни катастрофи или катастрофи предизвикани од човечки фактор и настаните кои произлегуваат од истите се рефлектираат во различен размер , речиси во секој локален контекст. Истите предизвикуваат длабоки кризи, кои дури и високоразвиените општества не се подговени во целост да ги надминат и да излезат во пресрет на лицата погодени од истите. Во новата светска историја, сведоци сме на повеќе вакви поместувања на глобалната мапа, кои директно се одразиле и во нашето општество. Едно од посериозните движења на лица афектиирани од кризна состојба е токму мигрантската криза која со почетоците на истата во 2015 година, внесе сериозни предизвици во светот, регионот и нашата држава, предизвици кои бараа итен одговор и мобилизација на сите релевантни институции.

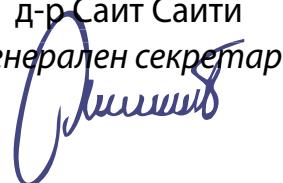
Рефлексија на обемната хуманитарна операција која Црвен крст на Република Северна Македонија (ЦКРСМ) ја реализираше во насока на ублажување на страдањата на мигрантите и бегалците кои транзитираа низ нашата земја, е токму Анализата на одговорот на ЦКРСМ на мигрантската криза во РСМ (2015-2020). Истата претставува компилација од теоретски и практични искуства, сублимат од активности кои беа реализирани и кои сè уште се реализираат. Анализата е сериозен, длабоко издржан документ кој може да се користи самостојно или како придружен документ за идни истражувачки дејности. Ова издание содржи детална анализа за потребата од еден ваков документ, методологијата по кој е подготвен, детална разработка на оперативниот контекст, сублимирани заклучоци и научени лекции, како и препораки. Документот е со интенција за воспоставување на повисоки стандарди на внатрешна организираност и нивно практикување при секојдневното работење, како и дисеминација на овие стандарди во поширок контекст, како пример , но и коректив за работењето во состојби од сличен карактер.

Анализата на одговорот на ЦКРСМ на мигрантската криза во РСМ (2015-2020) има за цел да ги направи подостапни и кохезивни сите сегменти на хуманитарна асистенција во текот на мигрантската криза со фокус на хуманитарната помош; основните здравствени услуги, пружање прва помош и транспорт до здравствена установа; воспоставување на семејни врски и психолошка прва помош. Истата е фундамент за идни истражувачки активности, основа за стратешки документи и планирања, а нуди и исклучителни препораки и заклучоци кои ја позиционираат нашата улога во оваа мигрантска криза. Нагласената поставеност на системот за подготвеност и дејствување при кризни состојби во државата, го дефинираат местото и улогата на Црвен крст на РСМ во системот за подготвеност и дејствување при кризни состојби.

Се надеваме дека документот кој е пред Вас е сеопфатен, адресира важни аспекти не само од хуманитарната сфера, туку и пошироко и истиот ќе биде применет и широко прифатен материјал кој дава придонес во целокупната состојба при делување при кризни состојби поврзани со областа опфатена во анализата.

Со почит,

д-р Саит Саити
Генерален секретар



АНАЛИЗА НА ОДГОВОРОТ НА ЦРВЕН КРСТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА ВО РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА 2015-2020

РЕЦЕНЗИЈА

Црвениот крст на Република Северна Македонија е организација која има впечатлив белег во секоја поголема криза во нашата земја. Хуманиот период и брзата интервенција и помош која им е потребна на граѓаните придонесуваат за постојано зголемување на уледот на Црвениот крст и овозможуваат натамошно јакнење на неговата улога во системот на заштита. Црвениот крст на Република Северна Македонија имаше важна улога во мигрантската и бегалската криза, која од 2015 година ја означи Балканската рута како една од главните правци по кои минуваат мигрантите.

Нашата земја и во изминатиот период се соочуваше со сериозни мигрантски кризи, кои најчесто беа резултат на вооружени конфликти. Во поновата историја тоа беше распаѓањето на Југославија и демонтирањето на Босна и Херцеговина, што кулминираше со босанската бегалска криза во 1993-1995 година, потоа со вооружените дејствија на Косово и бегалската криза од 1998-1999 година, а набрзо потоа и конфликтот во Република Македонија од 2001 година, кој создаде голем број на внатрешно раселени лица.

Сепак, мигрантската криза од 2015 година, која сè уште не е завршена, по својот обем, времетраење и предизвици е централна тема во Анализата на Црвениот крст. Анализата хронолошки ги претставува настаните кои и претходат на кризата. Таа содржи објаснување за предизвиците, потребата за хуманост во постапувањето со мигрантите и бегалците, но истовремено, таа е израз на достигнатите високи стандарди на Црвениот крст во укажување хуманитарна помош на луѓето на која таа им е потребна, во обезбедување основни здравствени услуги, прва помош и транспорт, во поврзување и воспоставување семејни врски со раздвоените лица од семејството и во укажување психолошка прва помош.

Во изминатите години, Црвениот крст создаде силна внатрешна организација која овозможува стручност во постапувањето, со своја аналитика, алатки за планирање и развој. Темелено на оценката да се анализира улогата на Црвениот крст во најголемата мигрантска и бегалска криза, која се обзнани во 2015 година и сè уште не е завршена, Црвениот крст преку своите непосредни учесници во настаните, аргументирано, со релевантни информации, но и информации од сопствени извори, ги презентира искрено, но и како сведочење за едно динамично време и за хуманата улога да им се помага на луѓето на кои таа помош очајно им е потребна. Современите графички решенија уште повпечатливо говорат за обемот на мигрантската криза, предизвиците кои бараат натамошно подобрување во постапувањето на засегнатите страни и секако уште подобра меѓуинституционална соработка и поефикасно спроведување со предизвиците. Некои оценки во оваа анализа можело да бидат подетално објаснети, но тоа се должи на желбата некои од авторите да ги искажат впечатоците за настани во кои биле директни учесници.

Оваа Анализа содржи бројни информации и податоци, кои со оглед на нивната аргументираност, може да се употребуваат и за многу веродостојни во идни истражувања за улогата на мигрантската и бегалската криза и за состојбите кои се рефлектираат и имаат влијание во нашата земја. Истовремено, Анализата е значаен придонес на Црвениот крст за конструктивната улога на Република Северна Македонија во мигрантската и бегалската криза од 2015 година.

РЕЗИМЕ

Во денешно време миграциите претставуваат врвно правно прашање, поврзано со човековите права, развојот и геополитиката, како на национално така на регионално и меѓународно ниво. Растечкиот број на докази, случајувања и настани потврдуваат дека миграциите се поврзани со глобалните економски, социјални, политички и технолошки трансформации. Оттука, особено се разгледува меѓусебното влијание на развојот и миграциите.* Токму затоа, постои огромна потреба од анализа на мигрантските кризи, со цел градење на капацитети за менаџирање на истите. Миграциите предизвикуваат комплексни хуманитарни кризи, како за човекот поединец така и за државите, вклучително и цели региони.

Поддршката и работењето на организациите за бегалците и барателите на азил во светот се насочени на повеќе полиња и потреби и тоа: директна хуманитарна помош за задоволување на основни потреби за живот, медицинска помош, правна помош и поддршка, активности за социјализација и интеграција, активности за дестигматизација, помош и поддршка на деца и непридружувани малолетници, помош во материјални добра и финансиска помош итн.

Препознаени меѓународни организации кои работат на полето на бегалци и баратели на азил се: Меѓународна Федерација на Друштвта на Црвен крст и Црвена полумесечина (International Federation of National Societies of Red Cross and Red Crescent – IFRC), Високиот Комесаријат за Бегалци на Обединетите Нации (United Nation High Commissioner for Refugees – UNHCR), Меѓународна организација за Миграција на Обединетите Нации (International Organization for Migration – IOM), UNICEF, ICRC, Мерси Корпс (Mercy Corps), Save the Children и многу други организации. Овие организации преку свои локални канцеларии во земјите погодени од мигрантски кризи даваат поддршка на бегалците и барателите на азил.

Меѓународното Движење на Црвениот крст и Црвената полумесечина (МФЦКЦП), претставува важен и уникатен чинител во процесот на миграциите т.е. ублажување на последиците за време на и по завршување на мигрантските кризи во светот. Занимавајќи се со човекот, човековото достоинство и ублажување на последиците од кризни состојби на ранливото население, Движењето на Црвениот крст и Црвената полумесечина, на секаде, вклучително и Република Северна Македонија има носечка улога во хуманитарната помош на мигрантите.

Меѓународната Федерација на Друштвата на Црвен крст и Црвена полумесечина**, како една од компонентите на Движењето **, преку својата мрежа на Национални Друштва на Црвениот крст обезбедува одговор на потребите на мигрантите на различни нивоа во периодот на нивното патување, од едно до друго место. Пристапот на Движењето кон миграциите е со стриктно хуманитарен карактер и се основа на препознавање на индивидуалноста и аспирациите на секој мигрант. Овој пристап се фокусира на потребите, ранливоста и потенцијалите на мигрантите, без разлика на нивниот статус, тип или категорија. Согласно тоа, и за да може да се опфатат целосно хуманитарните размислувања поврзани со миграциите, описот на мигрантите се дефинира како:

*. World Migration Report 2020, IOM UN Migration

**. <https://www.ifrc.org/en/who-we-are/>

***. <https://www.icrc.org/en/doc/resources/documents/misc/components-movement.htm>

Според дефиницијата на Меѓународната федерација на Црвен крст и Црвена полумесечина, мигрант е дефиниран термин на лице кое ја напушта или бега од своето постојано место на живеење на ново место, најчесто надвор од државата, во потрага за безбедни и подобри можности. Миграциите може да бидат доброволни или не во своја волја, но воглавно подразбираат комбинација на сопствен избори и принуда. МФЦКЦП од овие причини ги дели мигрантите на повеќе подгрупи и тоа мигранти кои властта ги означила како ирегуларни, мигранти раселени внатре во сопствената држава, мигранти без државјанство, бегалци, баратели на азил

(МФЦКЦП, Рамка за европски миграции 2016год.)

Анализата на одговорот на Црвен крст на Република Северна Македонија на мигрантската криза во Република Северна Македонија (2015-2020), овозможува поединецот, институциите и организациите да се запознаат со општиот контекст на миграциите, ранливоста на мигрантите и луѓето во движење, улогата на Црвениот крст глобално и национално во процесот на хуманитарна аистенција, како и севкупното оперативно работење за време на мигрантската криза 2015-2020.

Како доброволна, масовна, самостојна и независна хуманитарна организација на граѓаните на Република Северна Македонија, Црвениот крст на РСМ дејствува и работи како невладина и непартишка организација и како единствена организација на територијата на Република Северна Македонија. Тоа што оваа организација ја прави уникатна и единствена на тлото на Република Северна Македонија се местото, улогата и задачите кои се определени со посебен Закон за Црвен крст на РСМ како и Статутот на Црвениот крст на РСМ. Согласно ваквата поставеност, Црвен крст на Република Северна Македонија остварува редовна комуникација и соработка со Националните друштва на Црвен крст и Невладините организации во регионот и пошироко, со Меѓународната Федерација на друштвата на Црвен крст и Црвена полумесечина и со Меѓународен комитет на Црвен крст со цел да се координираат и спроведуваат активностите за подготвеност и дејствување при катастрофи за поддршка на ранливото население.

Црвен крст на РСМ работи согласно политите за заштита и обезбедување на хуманитарна помош на бегалци, мигранти, внатрешно раселени лица, повратници и баратели на азил, и во таа насока, оваа Анализа ќе придонесе кон уапредување и олеснување на процесот на изработка на документите на национално ниво. Истата, вклучува истражување на документирани материјали и анализа на податоци содржани во официјални документите за известување на квалитативна и квантитативна подлога. Во овој документ е објаснета севкупната хуманитарна помош за време на мигрантската криза која подразбира помош во вид на храна, вода и хигиенски производи, транспорти до болница, аистенции, медицински интервенции и укажана прва помош, психо - социјална поддршка, активности за подигање на свест на населението во РСМ за потребите на мигрантите и нивен ран прифат број на евидентирани случаи во службата RFL/ РФЛ*** (Служба за воспоставување на семејни врски) и сл.

Краткиот историјат за мигрантската криза што ја зафати Европа во 2015 година говори за отворање на т.н. Медитеранска, а подоцна Источно - Медитеранска и Западна Балканска ruta и за оваа голема мигрантска криза не постои конзензус околу нејзините први почетоци. Веќе во втората половина на 2015 година, се забележуваат првите организирани движења на ирегуларната миграција од Блискиот Исток како и од државите од Средна Азија низ територијата на РСМ. Црвен крст на РСМ како член на Главниот штаб и облигациите кои произлегуваат од член-

**** „<https://www.ifrc.org/en/what-we-do/migration/what-is-a-migrant/#:~:text=Migrants%20are%20persons%20who%20leave,or%20safer%20and%20better%20prospects.>“



ството во Националниот систем за управување со кризи, започна со итна мобилизација и организирање на првите мобилни тимови со што преку Програмата за помош и поддршка на бегалци и мигранти по должина на автопатот Гевгелија – Куманово започна со дистрибуција на пакети храна и вода, со укажување на прва помош и пружање психо-социјална поддршка. Хуманитарната асистенција од страна на Црвениот крст на РСМ траеше во периодот на целиот проток на лицата во движење долж територијата на РСМ како и по затворањето на т.н. Балканска рута. Активностите продолжуваат и во 2018 година кога се случува интензивно иррегуларно движење на бегалци и мигранти. Присуството на Црвениот крст и овој пат е 24 часовно на терен и пружање континуирана помош. Активностите на Црвениот крст на РСМ сè уште траат и се посветени на лицата кои иррегуларно транзитираа, бегалците и баратели на азил во државата.

Мигрантската криза 2015 – 2020, Црвениот крст ја одбележа со хуманитарна асистенција на повеќе од 850 000 лица во движење, а за потребите на истото се мобилизираа повеќе од 200 обучени професионалци и волонтери на Црвениот крст на Република Северна Македонија.

Пресекот на податоци, информации, преку оваа Анализа го помага сеопштото разбирање на соработката, комуникациите и реалното работење во време на криза на Црвениот крст на РСМ. Со тоа, може да се осознае и научи за идното делување и подготвеност како за одговорот кој една хуманитарна организација е потребно да го даде за мигрантите така и за домашното население кое е афектирано од страна на мигрантската криза.

Подготвеноста и навремената едукација на човечките капацитети, историската и организациска позадина во време на кризи, системските документи, се клучни за успехот со кој резултираше сèкупната операција за хуманитарна помош во мигрантската криза 2015-2020 во РСМ, што може да се констатира од сегментите наведени во овој документ.



ВОВЕД

ЗА ШТО Е АНАЛИЗАТА НА ОДГОВОРОТ НА ЦКРСМ НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА ВО PCM 2015-2020?



Следејќи ги политиките и стратегиите на Меѓународната федерација на Црвен крст и Црвена полумесечина, програмите и дефинираниот пристап на нашето Национално друштво за заштита и обезбедување на хуманитарна помош на бегалци, мигранти, внатрешно раселени лица, повратници и баратели на азил, Анализата на одговорот на ЦКРСМ на мигрантската криза во PCM (2015-2020) е јасен приказ на состојбата со миграции во PCM и одговорот на нашето Национално друштво - Црвен крст на PCM, со акцент на последната мигрантска криза од 2015 година. Анализата е фокусирана и на воспоставениот систем на одговор на барањата на бегалците и мигрантите, следејќи ја Глобалната стратегија за миграција на Меѓународната федерација на националните друштва на Црвен крст и Црвена полумесечина (МФЦКЦП) која поставува насока за дејствување на Националните друштва и Секретаријатот на Меѓународната федерација на националните друштва на Црвен крст и Црвена полумесечина до крајот на 2022 година. Насловот на истата - **Намалување на ранливоста, зајакнување на отпорноста**, укажува дека истата не се однесува само на задоволување на хуманитарни потреби и потребата да се излезе во пресрет на ризиците со кои се соочуваат, туку исто така и зајакнување на капацитети на мигрантите преку интегрирања на помошта, заштитата и застапувањето односно лобирањето за нивните права¹.

„Кризна состојба е состојба предизвикана од ризици и опасности кои можат да ги загрозат добрата, здравјето и животот на луѓето и животните и безбедноста на државата, за чија превенција или спретување е потребна употреба на поголем обем на ресурси“.

Службен весник на РМ, бр.29, од 4 мај 2005
<http://www.slvesnik.com.mk/Issues/2B55BCB15891E144B555BA0302455CB6.pdf>

Прогласувањето на вонредна состојба на територијата на Република Северна Македонија или на нејзин дел е предвидено во чл. 125 од Уставот на Република Северна Македонија.

Во согласност со ст. 1 од овој член „Вонредна состојба настанува кога ќе настанат големи природни непогоди или епидемии.“

Акцентирајќи ги клучните прашања во воспоставениот систем за одговор на миграциските прашања, анализата ќе ги опише и ќе даде осврт на :

1. Одговорот на нашето Национално друштво на мигрантската криза од нејзините почетоци во 2015 година, заклучно со 2020 година, со кусо навраќање на претходните искуства од слични кризни состојби од поновата историја на државата;

1. https://media.ifrc.org/ifrc/wpcontent/uploads/sites/5/2017/12/IFRC_StrategyOnMigration_EN_20171222.pdf

2. Улогата на Црвен крст на РСМ во системот за подготвеност и дејствување при кризни состојби во државата;
3. Улогата на партнёрските организации и меѓународната поддршка во спроведување со кризата;
4. Предизвиците со кои се соочивме, како и научени-те лекции и искуствата стекнати во овој процес.

Анализата на одговорот на ЦКРСМ на мигрантската криза во РСМ (2015-2020) дава преглед на статистичките по-датоци поврзани не само со одговорот на ЦКРСМ преку хуманитарната помош, туку и преглед на корисниците опфатени со истата, пред се нивната националност, пол, возраст. Исто така потенцирана е улогата на волонтерите и професионално ангажираните лица како носители на теренските активности, нивната подготвеност, психо-социјалната помош која ја добиваа, како и целокупната логистичка поддршка за реализација на обемната операција. Во анализата, содржани се информации за партнёрствата и поддршката во реализација на планираните активности како од домашни организации од владиниот и НВО секторот, така и организации, агенции и Национални друштва во рамки на Меѓународната федерација на националните друштва на Црвен крст и Црвена полумесечина.

Во неа, опфатени се и аспекти за подигање на јавната свест за ран прифат на лицата од интерес.

Во подготвка на оваа анализа, како еден од клучните постулати беше и декларацијата за мигранти на Меѓународната федерација на националните друштва на Црвен крст и Црвена полумесечина во која се истакнува дека:



„.... сè повеќе сме загрижени за безбедноста и благосостојбата на ранливите мигранти, бегалци и други лица имаат потреба од меѓународна заштита. Потребни се итни чекори за да се спасат животи. Сите мигранти - вклучително и иррегуларните - имаат човекови права, вклучително и правата на живот, слобода и безбедноста. Тие мора да бидат заштитени од тортура и малтретирање, лошо постапување со нив, неосновано притворање, закани по нивниот живот, и тие мора да имаат пристап до правдата и основните услуги. Меѓународното право, исто така, бара посебна заштита за одредени категории на лица, како на пр. бегалци, баратели на азил и лица без државјанство. Празнините во спроведувањето на оваа заштита може да бидат опасни по живот со последици за инволвираните лица“².

² https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/sites/5/2020/01/CD-19-R8_Adopted_Movement-Declaration-on-Migration_EN_clean.pdf

ЗОШТО Е ВАЖНА АНАЛИЗАТА НА ОДГОВОРОТ НА ЦКРСМ НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА ВО РСМ 2015-2020?



Црвениот крст на РСМ, низ изминатите години, преку искуства од претходните кризи во кои имаше клучна улога, воспостави уште посериозен систем за одговор на бегалски прашања. Научените лекции, предизвиците кои ги носеше со себе секоја кризна состојба, имплементирани беа и во одговорот на оваа мигрантска криза иако само по себе донесе многу специфики. Како чекор понапред, Црвен крст на РСМ планира изработка на политика за заштита и обезбедување на хуманитарна помош на бегалци, мигранти, внатрешно раселени лица, повратници и баратели на азил³. Анализата на одговорот на ЦКРСМ, е добар патоказ за насоките по кои ќе се креираат овие политики, бидејќи истата е сумиран приказ на кризна состојба. Преку неа, во идни кризни состојби од овој вид, Националното друштво (НД) ќе даде брз и ефикасен одговор на потребите и ранливоста на мигрантите и бегалците; информирањето за нивните права, поврзувањето, помошта, заштитата и хуманитарното застапување ќе бидат олеснети; аспектот за градење партнерства дополнително разработен, а поддршката и одговорот на потребите при раселување на населението и други прашања врзани за миграциите ќе бидат поставени на повисоко рамниште.

Од друга страна, Политиката за миграции на Меѓународната федерација на националните друштва на Црвен крст и Црвена полумесечина, фокусот го става на 10 (десет) клучни принципи, акцентирајќи дека во секое Национално друштво, вклучително и ЦКРСМ, е потребно:

1. Фокусот на активностите на Национално друштво да се потребите и ранливоста на мигрантите;
2. Вклученост на мигрантите во креирање на хуманитарните програми;
3. Поддршка за аспирациите на мигранти;
4. Препознавање на правата на мигрантите;
5. Креирање на линк помеѓу помошта, заштитата и хуманитарно застапување/лобирање за мигранти;
6. Изградба на партнерства;
7. Работа долж мигрантските рути;
8. Помош за мигрантите- повратници;
9. Одговор на движењета на популацијата ширум светот;
10. Ублажување на притисоците кон мигрантите во локалната заедница.

Националните друштва ширум светот работат согласно овие принципи по прашањето за мигранти, следејќи го и локалниот контекст и во зависност од тоа дали земјите се крајна дестинација, транзит или пак земји на потекло. Секако, значењето на анализата има и еден поширок општествен контекст, имајќи ја во предвид улогата на Црвениот крст дефинирана согласно Статутот и законот за Црвен крст⁴, како и **мисијата** на Организацијата со која е дефинирано дека Црвен крст

3 <https://ckrm.org.mk/publikacii-cat/godishni-programi/>

4 <https://ckrm.org.mk/wp-content/uploads/2020/07/ZAKON-ZA-CRVENIOT-KRST-NA-REPUBLIKA-MAKEDONIJA.pdf> („Службен весник на Република Македонија“ бр. 41/94, 7/97, 21/98 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 101/19)

на Република Северна Македонија е хуманитарна организација која работи на спречување и ублажување на човековото страдање, заштита на животот и здравјето, унапредување на социјалната состојба, обезбедувајќи почит и достоинство за човековото битие, а особено во случај на несреќи и катастрофи, го промовира меѓународното хуманитарно право и хуманите вредности, поттикнува доброволно ангажирање и постојана подготвеност за давање помош, како и универзално чувство за солидарност и хуманост.

КОИ НАУЧЕНИ ЛЕКЦИИ ГИ НУДИ АНАЛИЗАТА?



Научените лекции од справувањето со мигрантската криза во сите фази од истата, може да се рефлектираат и како нови знаења и практики во работењето на Црвен крст на РСМ во идни кризни состојби од овој вид. Во понатамошната разработка на улогата на Црвен крст на РСМ во мигрантската криза, и поглавјата кои следуваат, разработени се всушност нашите силни страни на делување, кои се со фокус на обезбедување:

- Хуманитарна помош;
- Основни здравствени услуги, укажување на прва помош и медицински транспорт;
- Воспоставување на семејни врски (Служба барање) и
- Психолошка прва помош.

Оттука, следствено е дека извлечени се повеќе научените лекции како и новите искуства и знаења не само на ниво на Црвен крст на РСМ, туку и по вертикална линија, на ниво на Општински организации на Црвен крст, тимови, па сè до волонтери и професионално ангажирани лица во текот на сите фази од реализација на активностите. Во делот научени лекции, препораки и заклучоци, истите се подетално разработени и концептирани за идни активности на терен и/или истражувачки потреби.

Методологија

КАКО Е ИЗРАБОТЕНА АНАЛИЗАТА НА ОДГОВОРОТ НА ЦКРСМ НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА ВО PCM 2015-2020?

Улогата на Црвен крст на РСМ во хуманитарниот одговор на мигрантската криза, резултираше со огромно искуство од имплементирање на теренските активности, структуирани формати за периодични известувања, формати за известување наменети за донатори, дневници од теренски активности, листи за дистрибуирана хуманитарна помош, медицински дневници и сл. Сите тие содржат информации кои периодично се обработуваа и послужија како основа за планирањата во текот на целата мигрантска криза. При подготовкa на анализата, методолошкиот пристап беше преку истражување на документирани материјали (извештаи, статии, дневници од теренска работа, медицински досиеја и сл.) интервјуја со одговорните лица за имплементација на националните проекти и координирање на теренските активности на Црвениот крст за поддршката на мигрантите, како и преку анализа на податоците содржани во официјалните документите за известување. Информациите содржани во извештаите⁵ кои се користат во подготовката на овој документ се квалитативни и квантитативни. Содржат елементи, опис на тековната состојба на ниво на територија на цела РСМ, но и во локален контекст за регионот северна граница и Транзитен центар (ТЦ) Табановце, јужна граница и Транзитен центар (ТЦ) Винојуг како и Прифатен центар за баратели на азил-Визбегово и Прифатен центар за странци. Ова подразбира добар преглед на состојбите на влезната и излезна точка долж мигрантска-

та рута кога таа беше отворена, но и преглед на илегалното движење на мигрантите по затворање на т.н. Балканска рута, како и нивно привремено сместување.

Во однос на квантитативните податоци, фокусот е ставен на дистрибуираната хуманитарна помош во вид на храна, вода и хигиенски производи (по артикли и количини), реализирани транспорти до болница, асистенции, медицински интервенции и укажана прва помош, број на евидентирани случаи во службата RFL/ РФЛ (Востоставување на семејни врски). Во секој преглед, содржана е структурата на лицата кои се евидентирани по однос на пол и земјата на потекло. Во дел од извештаите, структурирани се и одговори од обработени прашалници наменети за целната група, но и за давателите на услуги и партниските организации. Истите се спроведени во сите фази на мигрантската криза, соодветно се обработени и имплементирани во формат. Во информациите кои се подготвуваат, а кои се користеа за подготовкa на анализата на одговорот на ЦКРСМ на мигрантската криза во РСМ (2015-2020), има преглед на бројот на ангажирани волонтери од мобилните тимови во целокупната операција, времето (часовите) поминато на терен и во Транзитните центри како и структура на лицата ангажирани - поделба по однос на пол и возраст.

Анализата како документ, не содржи лични информации кои го загрозуваат идентитетот и човековите права на лицата од целните групи, а приирањето на информациите кои понатаму се искористени за подготовкa на документот се во склад со задолжителните минимум стандарди на Меѓународната федерација на Црвен крст и Црвена полумесечина во однос на почитување на родот и различностите на секоја индивидуа при постапување во итни ситуации.

5

- Project name: Support for refugees in Macedonia (17MK01), provided by the Luxembourgish Government through the Red Cross of Luxembourg.
- Project name: Proof of Employment of Funds in accordance with No. 10.2 of the Administrative Regulations pertaining to section 44 of the Federal Budget Code (BHO) and No. 6.2 of the General Auxiliary Conditions for Project Grants (ANBest P)
- Emergency Plan of Action Final Report
- Final report emergency appeal -IFRC
- Final Project performance report UNHCR (2015-2019)

ОПШТ КОНТЕКСТ

ЗА ЦРВЕНИОТ КРСТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Црвениот крст на Република Северна Македонија зад себе има долготрајна традиција од 76 години постоење и дејствување, остварувајќи ја притоа хуманата мисија за подобрување на животот на најранливите лица на домашен и меѓународен план.

Црвениот крст на РСМ е доброволна, масовна, самостојна и независна хуманитарна организација на граѓаните на Република Северна Македонија и дејствува и работи како невладина и непартишка организација и како единствена организација на територијата на Република Северна Македонија.

Во периодот од 1992 до 2020 година, од осамостојувањето, Црвениот крст на РСМ е активно вклучен во обезбедување на помош за хуманитарно згрижени лица, баратели на азил, внатрешно раселени лица, социјално ранливи лица, лица погодени од природни катастрофи и други категории на ранливи лица. Програмите и проектите на Националното друштво се имплементирани со поддршка на Меѓународната Федерација на Црвен крст и Црвена полумесечина, Меѓународен Комитет на Црвен крст, повеќе Национални друштва на Црвениот крст и Црвената полумесечина и други меѓународни и домашни владини и невладини организации и институции.

Иако постојат активности од почетокот на 20 век во времето на поранешна Југославија, сепак како официјален датум се смета дека Црвениот крст на Македонија е формиран на 17 март 1945 година, Црвениот крст на Република Македонија е признат како Национално друштво од Меѓународниот комитет на Црвениот крст на 01.11.1995, а на 27 ноември 1995 година станува полноправен член на Меѓународната федерација на националните друштва на Црвениот крст и Црвената полумесечина, како 169 членка на Меѓународното движење.

Како важни услови за признавање на националното друштво Црвен крст на Република Македонија се:

1. Прифаќање на Женевските конвенции од 12 август 1949 и Дополнителни протоколи од 1977 односно ратификување од страна на Владата на Република Македонија на 25 август 1993 година;
2. Собранието на Република Македонија на 26 јули 1994 година го донесе Законот за Црвениот крст на Република Македонија.

Црвениот крст на Република Северна Македонија е единствена организација на територијата на Република Северна Македонија, која ја сочинуваат организациите на Црвениот крст на општините и градот Скопје. Црвениот крст на РСМ не претставува здружение на граѓани, но е доброволна, масовна, самостојна, невладина, непартишка и независна хуманитарна организација на граѓаните на Република Македонија.

Положбата и задачите на Црвениот крст, употребата и заштитата на амблемот и името на Црвениот крст, како и начинот на финансирање на задачите на Црвениот крст се уредени во посебен закон - Закон за Црвениот крст на Република Македонија (Сл. Весник бр.41/94). Со Статутот на Црвениот крст на РСМ поблиску се уредени поставеноста и структурата на Организацијата како и основните цели и задачи и истиот е во согласност со Статутот на Меѓународната федерација на Црвен крст и Црвена полумесечина.

Црвениот крст на РСМ во рамките на напорите за ефикасно трансформирање, реорганизација и надградба на капацитетите, особено во последните години, презема повеќе активности за осовременување на работата. Со транспарентно работење и навремено известување, воспоставување на ефикасен комуникациски систем, како и обука на волонтерскиот и професионалниот кадар и надградување на материјално-техничките капацитети на организацијата, се придонесува кон подобрување на имиџот на националното друштво и развој на организацијата во лидер во организирањето на хуманитарните активности во државата.

ВИЗИЈА НА ЦРВЕНИОТ КРСТ НА РСМ

Дејствувааме, поттикнуваме и промовираме хумани вредности за навремено да одговориме на современите хуманитарни предизвици, а притоа решени сме да направиме повеќе, да го направиме тоа подобро и да стигнеме подалеку.

МИСИЈА НА ЦРВЕНИОТ КРСТ НА РСМ

Црвен крст на Република Северна Македонија е хуманитарна организација која работи на спречување и ублажување на човековото страдање, заштита на животот и здравјето, унапредување на социјалната состојба, обезбедувајќи почит и достоинство за човековото битие, а особено во случај на несреќи и катастрофи, го промовира меѓународното хуманитарно право и хуманите вредности, поттикнува доброволно ангажирање и постојана подготвеност за давање помош, како и универзално чувство за солидарност и хуманост.

Црвениот крст на Република Северна Македонија работи и дејствува преку 35 постојани канцеларии низ кои се покрива целата територија на Република Северна Македонија, цен-

трална канцеларија во Скопје, 5 општински и една градска организација во Скопје и уште 28 канцеларии во речиси сите градови низ Република Северна Македонија.



УЛОГАТА НА ЦРВЕНИОТ КРСТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ВО СИСТЕМОТ ЗА ПОДГОТВЕНОСТ И ДЕЈСТВУВАЊЕ ВО СЛУЧАЈ НА КАТАСТРОФИ

Една од позначајните карактеристики на Црвениот крст на Република Северна Македонија, покрај успешноста на терен, е постојаното инвестиирање на планот на институционалниот развој каде се преземани мерки и носени се одлуки за зголемување на ефикасноста во работењето, иницијативи за зголемување на капацитетите и јакнење на волонтеризмот, како и направени се дополненија и ревизија на Статутот за создавање услови за поефикасно функционирање на органите и облиците за дејствување, рационализација на трошоците за остварување на функцијата и единство во акцијата, координирано и синхронизирано дејствување на конститутивните делови.

Црвениот крст на РСМ, секои три години прави проценка и анализа на состојбите на сèвкупното работење на Општинските организации на Црвен крст и Црвен крст на град Скопје, која претставува појдовна основа за ефикасно трансформирање и реорганизација на сите сегменти на националното друштво. Со неа се утврдуваат јаките страни, слабостите, можностите и заканите на Општинските организации на Црвениот крст и Црвен крст на град Скопје. Податоците говорат за: структурата на управата и раководството, материјално техничката опременост, бројот на активни волонтери и инфраструктура на Црвениот крст на РСМ, од кои Црвениот крст на РСМ доби реална слика за кадровските и материјалните капацитети во ООЦК. Добиените резултати ги идентификуваат најтните потреби, приоритети и предизвици во ООЦК и придонесуваат во сèвкупното планирање и дејствување во случај на итни состојби. Процената и Анализата обезбедува добра основа за краткорочни и долгороочно планирање со континуиран мониторинг и евалуација на работата на Општинските организации на Црвен крст и Црвен крст на град Скопје.

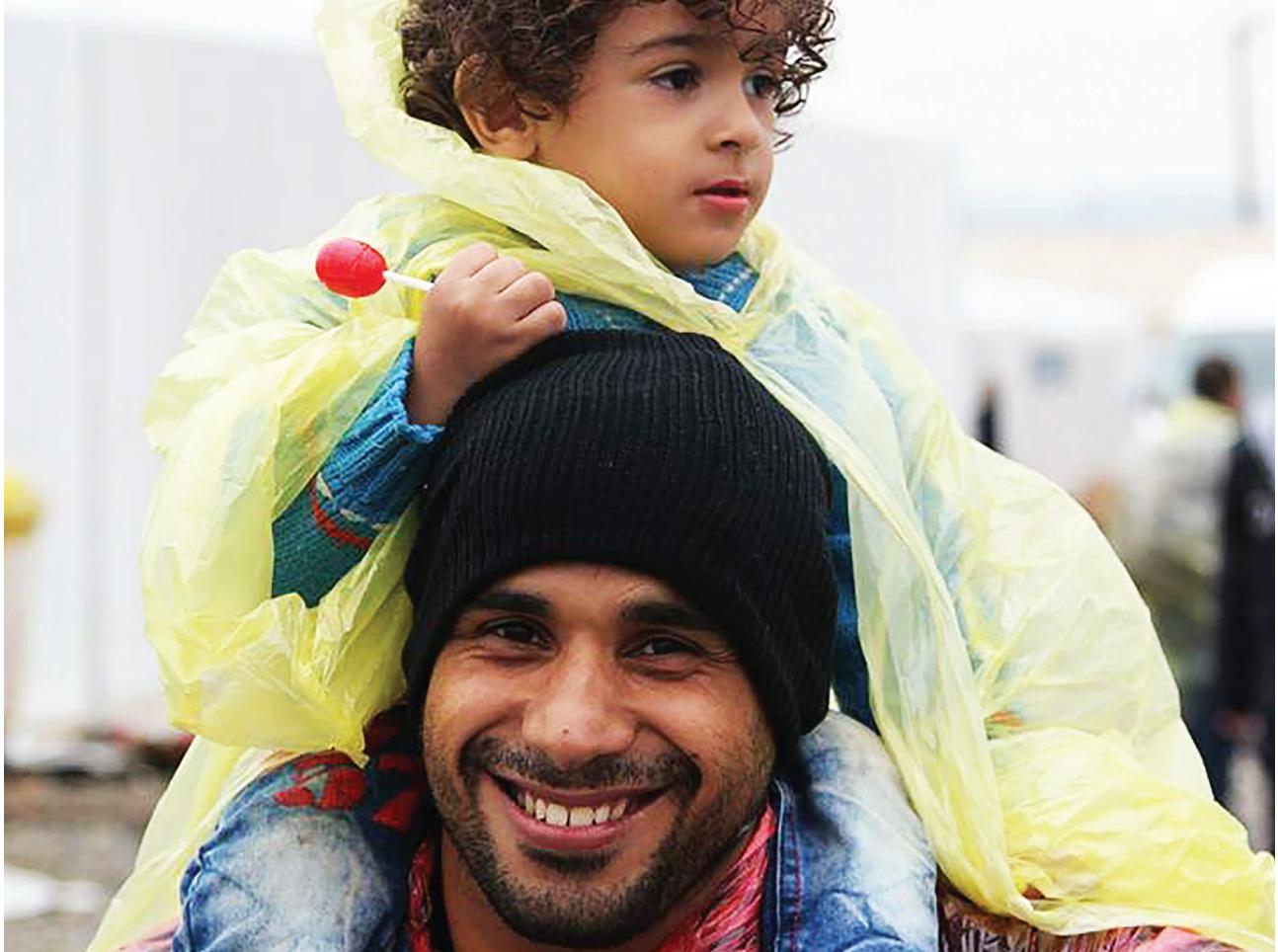
Во Република Северна Македонија се донесени повеќе закони и подзаконски акти кои се однесуваат и на Црвениот крст на РСМ, со што само се потврдува статусот на помагател и партнери на Владата на РСМ.

Квалитетот, резултатите и истрајноста во работењето се препознаени со добивање на признание во 2015 година за „Прво сертифицирано национално друштво“ во рамките на Меѓународната Федерација на друштвата на Црвен крст и Црвена полумесечина согласно методологијата за проценка на организациските капацитети.

Местото, улогата и задачите на ЦКРСМ се определени со Законот за Црвен крст на РСМ и Статутот на Црвениот крст на РСМ. Задачите на ЦКРСМ се пропишани во член 19 од Законот за Црвен крст. Во точка 14 и 15 од член 19 на овој закон, ЦКРСМ е задолжена да подготвува тимови за спасување на вода и планина.

Во Законот за управување со кризи (I. ОСНОВНИ ОДРЕДБИ, Член 2) дефинирано е дека: Системот за управување со кризи го остваруваат органите на државната управа и органите на државната власт (Собрание, претседател и Влада), вооружените сили како Армијата на Република Македонија (во натамошниот текст: Армијата), силите за заштита и спасување и органите на општините и на градот Скопје (во натамошниот текст: општините и градот Скопје). Јавните претпријатија, јавните установи и служби и трговски друштва, можат да учествуваат во превенција, рано предупредување и спасување со кризи во согласност со овој закон.

Граѓаните, здруженијата на граѓаните и Црвениот крст на Република Северна Македонија, невладините и хуманитарните организации, средствата за јавно информирање и другите правни лица кои не се опфатени со ставови-



те 1 и 2 на овој член, можат да учествуваат во превенција, рано предупредување и спретнувањето со кризи, доброволно и договорно, врз основа на закон и ратификуваните меѓународни договори кои ја уредуваат оваа материја. Црвениот крст на РСМ членува во повеќе меѓународни организации кои се овластени за вршење на едукација од областа на заштита и спасување на вода, планина и прва медицинска помош. Исто така се врши и едукација за заштита и самозаштита со помош на лиценцирани домашни и странски инструктори, додека кандидатите добиваат признати сертификати и легитимации. Одреден број на обучени волонтери од областа на заштитата и спасувањето членуваат во Републичката единица за одговор при катастрофи и во тимовите за одговор при катастрофи во 33 Општински организации и Црвен крст на град Скопје. ЦКРСМ на планот за подготвеност и дејствување при катастрофи, изгради партнеришки однос со одговорните структури на национално и локално ниво, заради воспоставување на ефикасни механизми на координација и менаџирање на катастрофите врз основ на постојаната законска регулатива.

Во насока на подобрување на соработката и координацијата во активностите ЦКРСМ склучи Меморандуми за соработка со Центар за управување со кризи (ЦУК) и Дирекција за Заштита и спасување(ДЗС), а во главните штабови на овие Дирекции има претставници од ЦКРСМ. ЦКР-

СМ остварува добра соработка и има склучено договори за соработка и со Министерството за одбрана, Армијата на РСМ, Министерството за внатрешни работи, Министерство за труд и социјална политика, Министерство за образование, Министерството за здравство и други министерства, со Бирото за развој на образованието, Против пожарни единици во Република Северна Македонија и други институции. Во досегашниот период, Националното друштво има обучено голем број на лица за спасители на вода, за спасители на планина и за спасување од спелеолошки објекти и урнатини.

ЦКРСМ за помасовна едукација на населението од областа на заштитата и самозаштита подготвува разни наменски прирачници, брошури, памфлети и постери. Во ЦКРСМ функционира и оперативен центар на Црвен крст, кој ги координира активностите на планот на подготвеност и дејствување при катастрофи и соработува со Дирекцијата за заштита и спасување и Центарот за управување со кризи кои како државни институции се носители на активностите.

ЦКРСМ остварува редовна комуникација и соработка со националните друштва на Црвен крст и НВО во регионот и пошироко, со Меѓународната Федерација на друштвата на Црвен крст и Црвена полумесечина и со Меѓународен комитет на Црвен крст со цел да се координираат и спроведуваат активностите за подготвеност и дејствување при катастрофи за поддршка на ранливото население.

УЛОГАТА НА ЦРВЕН КРСТ НИЗ БЕГАЛСКИТЕ КРИЗИ ВО РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

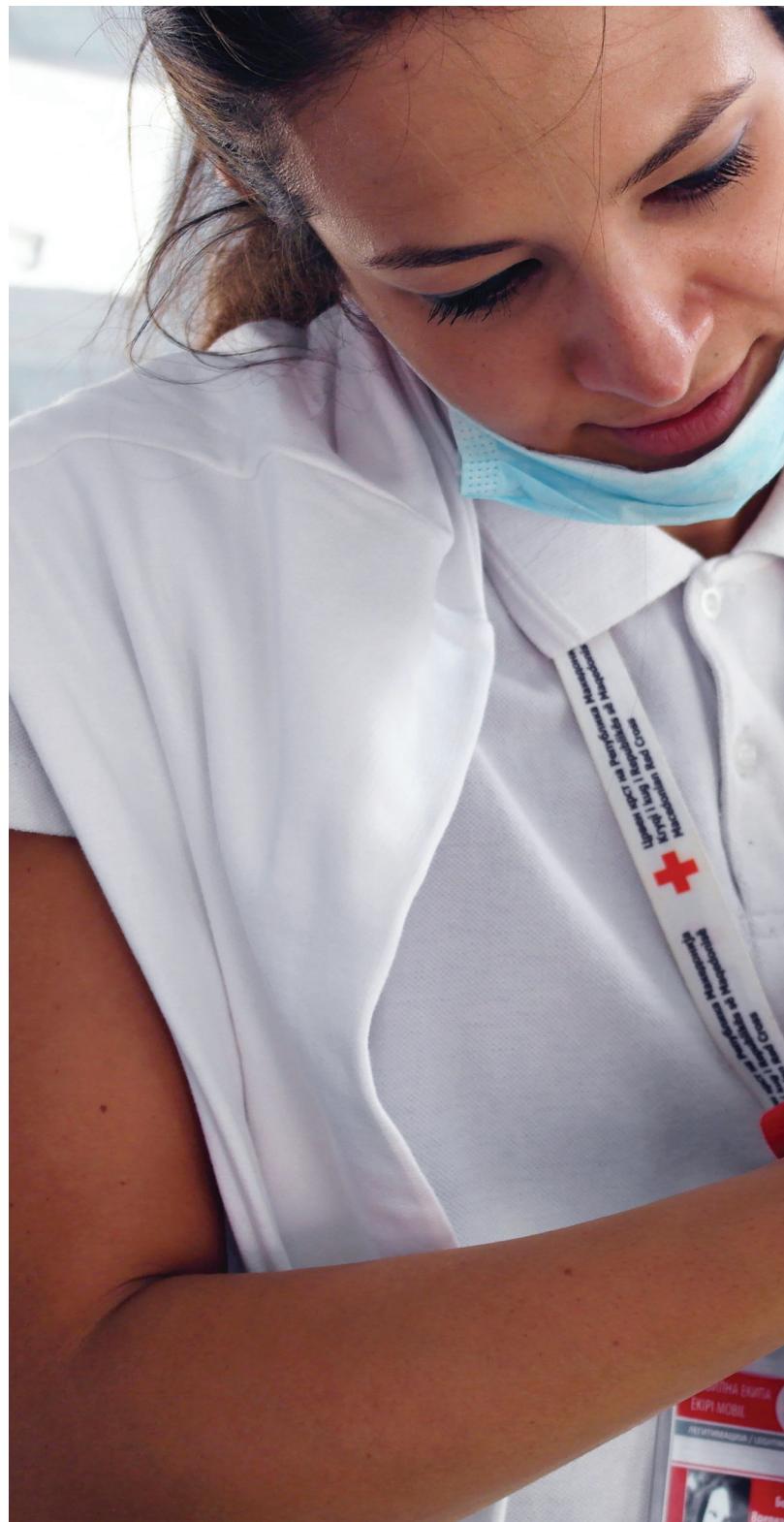
Црвен крст на РСМ, преку своите локални канцеларии и преку Црвениот крст на град Скопје, како дел од системот за одговор, организира директна помош и поддршка на бегалците на територијата на РСМ.

Црвен крст во РСМ презема лидерска улога за време на:

- Босанската криза (1993 – 1995) во која поддршка се пружи на 55 000 бегалци, а беше мобилизиран тим од 150 професионалци и волонтери;
- Косовската криза (1998-2001) по која се уште во РСМ се бележат бегалци на кои ЦК им пружа помош, а со која се опфатија 443 000 лица. Вклучени беа 300 професионалци и волонтери во пружање на хуманитарна помош;
- Внатрешен конфликт и внатрешно раселени лица (2001) кога се пружи помош на 194 000 внатрешно раселени лица, а ангажирани беа 100 лица на Црвениот крст;
- Балканска рута/мигрантска криза (2015 – денес) во која се ангажираат повеќе од 200 професионалци и вработени на Црвениот крст, а се опслужени повеќе од 850 000 лица.

Во сите овие бегалски кризи Црвен крст на РСМ има лидерска улога која ја реализира преку директна соработка со државните институции особено Министерството за внатрешни работи, Министерството за труд и социјална политика, Министерството за здравство и бројни невладини и меѓународни организации.

На овој начин се гради сестран пристап во проценката на потребите на бегалците.





Активностите кои беа преземани во овие ситуации опфаќаа:

- регистрација на бегалците;
- хуманитарна помош во храна, хигиена, облека, лекови и сл.;
- лекарска асистенција;
- прва помош;
- прва психолошка помош;
- спојување на семејства;
- информативни центри;
- образовни активности;
- активности за интеграција.

Во сите активности, Црвениот крст ги стави своите капацитети на располагање и беше отворен за доброволно вклучување на волонтери кои сакаат да пружат помош на ранливи категории лица.

Особено карактеристично е тоа што во повеќе наврати Црвениот крст дел од бегалците ги вклучува во процесот на даватели на услуги како дел од нивната интеграција или психолошка работна терапија, а на тој начин директно и непосредно допира до потребите на лицата бегалци и баратели на азил.

Во периодот на сите бегалски кризи Црвениот крст на РСМ е во постојана комуникација со Меѓународниот Комитет на Црвен крст и Меѓународната федерација на Црвен крст и Црвена полумесечина.

КРИЗНА СОСТОЈБА

Анализата на одговорот на Црвен крст на Република

Северна Македонија на мигрантската криза во

Република Северна Македонија 2015-2020



Од формирањето до денес, Црвен крст на Република Северна Македонија како хуманитарна организација и национално друштво со полноправно членство во Меѓународната федерација на националните друштва на Црвениот крст и Црвената полумесечина, бележи и успешно се справува со неколку кризи и природни катастрофи кои ја зафатија Република Северна Македонија, како што е хуманитарната асистенција на бегалците од БиХ, бегалците од Косово, внатрешно раселените лица по конфликтот во 2001 година како и спроведување со последиците од катастрофалните поплави во околината на Скопје, со што во текот на своето седумдесет и пет годишно работење, на тој начин успеја да даде адекватен одговор во услови на прогласена хуманитарна или природна катастрофа, но и да извлече поуки и научени лекции кои ќе послужат како егземплар за генерациите кои доаѓаат. Предводени од визијата, мисијата, задачите и целите на Црвениот крст, организацијата само пред пет години отсега, повторно се најде во состојба да одговори на нов хуманитарен предизвик кога на портите на јужната државна граница се соочи со масивен бегалски бран, настојувајќи „*a priori*“ да ја ублажи ранливоста, да го намали човековото страдање, но и да го сочува човековото достоинство, притоа водејќи сметка за заштита на животот и здравјето на речиси еден милион бегалци и мигранти од државите на Блискиот Исток и Средна Азия кои во текот на 2015 година, но и ден денес и покрај затворањето на т.н Балканска ruta, сè уште транзитираат низ Република Северна Македонија во обид да стасаат до посакуваната дестинација во некои од државите – членки на Европската Унија. Поттикнати од чувството за хуманост и солидарност, ЦКРСМ како член на Главниот штаб при Управувачкиот комитет за координација и управување во Системот за управување со кризи, со првите најави за наплив на мигранти кои пешки се движеа од Гевгелија кон Куманово, веднаш започна со мобилизација на своите редови, така отварајќи нова страница за хуманитарен одговор во мигрантската криза.

1. ПОЧЕТОЦИ НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА И ОДГОВОРЫТ НА ЦРВЕНИОТ КРСТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Мигрантската криза што ја зафати Европа во 2015 година и отворањето на т.н. Медитеранска, а подоцна Источно - Медитеранска и Западна Балканска ruta, не бележи ниту научен, ниту заеднички политички консензус за тоа кога точно би можеле да се дефинираат првите почетоци на големата мигрантската криза во поновата светска и европска историја. Некаде на почетокот на 2013 година, европските лидери веќе ги добиваа првите алармантни податоци за големи човечки загуби и давење на мигранти во водите на Медитеранот, со кулминација на човековите страдања во април 2015 година, кога 800 мигранти ги загубија своите животи во обид да преминат од Либија кон Италија⁶.

Ваквите поразителни бројки и разгорувањето на граѓанската војна во Сирија сепак ги натераа лидерите на единаесет европски држави да одржат итен Самит во април 2015 година, на кој беа донесени основните постулати за заеднички одговор на членките на ЕУ, со префрлување на целата тежина на една држава членка, т.е на Италија⁷. Таквиот тренд секако не застана на една изолирана ruta, со што, некаде во втората половина на 2015 година, можеа да се забележат и првите организирани движења на ирегуларната миграција од Блискиот Исток како и од државите од Средна Азия низ територијата на



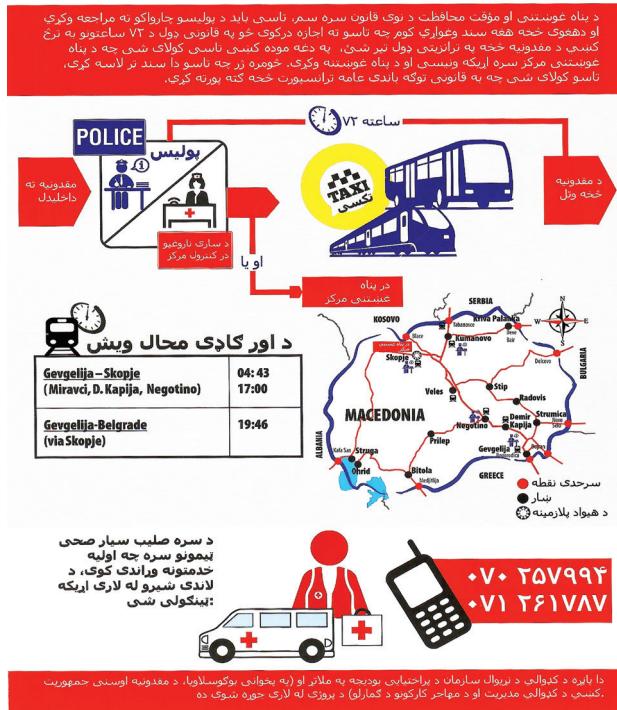
PCM, иако таквиот тренд една година претходно со откривање на стотина мигранти во товарен воз близу Велес ги навести првите појавни облици на масовна миграција, прошратено со несреќни случаји на загуба на човечки животи и на македонско тло, кога во железничка несреќа близу Велес во обид да стасаат до северната граница и користејќи ги железничките пруги како патоказ, во критичен момент поради починка од долгиот пат, од удар на меѓународен воз на 24 април 2015 година загинаа 14 мигранти од Авганистан со што бројката на загинати ирегуларни мигранти се искачи на 25 лица, откако претходно две лица го загубија живо-

6 <https://www.unhcr.org/news/briefing/2015/4/553652699/mediterranean-boat-capsizing-deadliest-incident-record.html>

7 http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/EUCrisisResponse_FINALWEB.pdf, стр.8



د مقدونие خخه به ترازنيتى توکه نيريدونکى بناه غبستونکو لياره مهم معلومات



тот близу Гевгелија. Таквите рисканти движења, на почетокот во обем на спорадични организирани групи кога некои од мигрантите наместо да ја користат Централната Медитеранска ruta, избираа да стигнат до посакуваната дестинација во некои од државите на Европска унија со движење низ РСМ како ruta која овозможуваше побрз премин, но и поризични услови за нивен транзит, доведе и до зголемување на кривичните дела од областа на насилиниот криминал и кривични дела против животот и телото кога мигрантите станаа мета на физички напади, грабежи и тортура, но и убиства. Оттука, а следејќи го растечкиот тренд на движење на ирегуларната миграција, можеше да се наговести дека мигрантската криза сепак нема да ја заобиколи и РСМ, следејќи ги извештаите на Министерството за внатрешни работи и годишната статистика во која е наведено дека во 2012 година, откриени се

вкупно 682, во 2013 – 1132, во 2014 - 1750 лица, додека само во првите пет месеци од 2015 година, откриени се вкупно 1249 илегални мигранти.⁸

Таквата динамика од друга страна само во рок од еден месец т.е. од април до мај 2015 година, прерасна во динамика на рапидно згоголемен миграциски бран што ја зафати државата со почетокот на летото, кога во услови на притисок на јужната граница следствено на одлуката на Европската Комисија за усвојување на Акциониот план во 17 точки⁹ според кој се усвои заедничко делување виза ви поединечни национални одговори за одговор во услови на криза и покренување на Цивилните механизми на ЕУ со цел отварање на границите на државите кои се протегаат по должина на Западната Балканска ruta за слободен проток на лица - мигранти, по препорака на Управувачкиот Комитет а на предлог на Министерството за внатрешни работи и изгласување на предлог измените на Законот за азил и привремена заштита, во Собранието на РСМ беа донесени измени и дополнувања со што се овозможи слободен проток на лица во движење, односно право на личен избор за изразување на намера за барање на азил или напуштање на јужната односно северната граница во рок од 72 часа, со што РСМ стана дел од познатата Балканска ruta. Оттука, под притисок на јавноста и невладиниот сектор на слобода беа пуштени голем број илегални мигранти сместени во Прифатниот центар за странци Гази Баба каде во супстандардни услови, заедно престојуваа мажи, жени и деца односно лица во движење задржувани поради законската обврска за утврдување на нивниот идентитет согласно тогашните важечки законски решенија содржани во Законот за странци.

8 <https://mvr.gov.mk/vest/155>

9 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/IP_15_5904

Сè до стапување на сила на измените на Законот за азил и привремена заштита (ЗАПЗ)¹⁰, т.е почнувајќи од мај 2015 година кога од Гевгелија пешачејќи, а подоцна и користејќи велосипеди, и тоа предоминантно од страна на бегалци од Сирија, Ирак, Пакистан и Авганистан, во РСМ веќе се надзираше почетокот на отворање на нова „en route“ епоха што отвори низа горливи прашања за организиран одговор на РСМ и активирање на механизмите содржани во Законот за управување со кризи, како и адекватен третман на сè поголемиот број на лица со единствена цел да транзитираат напуштајќи ги камповите во Турција со тоа што по воден пат преку Грција и поминување на РСМ, Србија и Хрватска преку Австрија, да стасаат првенствено во Германија, но и другите држави – членки на ЕУ токму во период кога РСМ беше на прагот да навлезе во сериозна политичка криза.

Земајќи ги горенаведените факти, Гевгелија на јужната, но и Куманово на северната граница како две погранични општини сместени на територија каде што подоцна беше прогласена кризна состојба, почнаа да ги чувствуваат првите удари на миграцискиот бран, со што во Куманово за таа намена беше отворена и градската џамија каде сè до измените на Законот за азил, престојуваа поголем број на мигранти, со што започна и организирање на невладниот сектор, но и на комуналните претпријатија од општината за обезбедување на минимум услови поради еnormно зголемување на бегалскиот бран, додека во Гевгелија, мигрантите престојуваа во и околу Железничката станица од каде подоцна беа префрлени близку до границата со Грција со удирање на првите темели на современ Транзитно – Прифатен центар наречен “Винојуг”. Со цел социјална заштита на категорија на високо ранливи мигранти или мигранти непридружувани малолетници, во втората половина на 2015 година, беше от-



10 Со Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за азил и привремена заштита се направи дистинкија меѓу намерата за поднесување на барање за признавање направо на азил и формалниот аспект, односно поднесувањето на барањето за признавање на право на азил, од страна на потенцијалните баратели на азил.

ворен и шелтер центар - сигурна кука со која раководеше Језуитската Служба за бегалци (JPC) во РСМ.

Во такви услови, следејќи ги претходните искуства во справување со бегалски бран за време на војната во БиХ како и за време на Косовската криза, но и следејќи ги дневните состојби, а со цел намалување на ранливоста на лицата во движење, ЦКРСМ како член на Главниот штаб и облигациите кои произлагаат од членството во Националниот Систем за управување со кризи¹¹, започна со итна мобилизација и организирање на првите мобилни тимови со што со преку Програмата за помош и поддршка на бегалци и мигранти по должина на автопатот Гевгелија – Куманово започна со дистрибуција на пакети храна и вода, со укажување на прва медицинска помош и пружање психо-социјална поддршка при што беа асистирани вкупно 6893 лица (период мај – јуни 2015 година), со ангажирани 25 волонтери, и тоа 10 парамедици, четворица доктори по општа медицина, четворица возачи, пет лица задолжени за логистика како и две лица задолжени за координација на тимовите на терен. Поради идентификуваната потреба, во насока на личната безбедност на лицата кои во овој период се движеа по железничките пруги, поставени беа табли на повеќе јазици покрај пругите сè со цел безбедно движење на мигрантите.



¹¹ Главниот штаб претставува оперативно стручно тело при Центарот за управување со кризи, кое раководи со активностите за превенција и справување со кризни ситуации. Главниот штаб е составен од претставници на министерствата за: внатрешни работи, здравство, транспорт и врски, одбрана и надворешни работи. Негови членови се и раководителот на Итната медицинска помош во Скопје, директорот на Дирекцијата за заштита и спасување, како и претставници на Армијата, Агенцијата за разузнавање, Дирекцијата за безбедност на класифицирани информации и Црвениот крст на Република Македонија. Директорот на Центарот за управување со кризи раководи со Главниот штаб, по член 26 од Закон за управување со кризи („Службен весник на Р.М.“ бр. 29/05).

Со развојот на настаните и официјалната одлука на Управувачкиот комитет по предлог на Групата за проценка за прогласување на кризна состојба на северната односно јужна граница поради напливот на мигранти на 19 август 2015 година¹² и давање препорака за изградба и етаблирање на два транзитно – прифатни центри сместени во Гевгелија и Табановце на границата со Србија каде мигрантите пешачејќи поминуваа на српската страна со што Регионалните центри за управување со кризи обезбедија контролен влез, евиденција на бегалците и мигрантите и организирано укажување на хуманитарна, медицинска и друга потребна помош, како и организиран транзит, ЦКРСМ навлезе во втората фаза од хуманитарниот одговор со поставување на контејнери, т.е. амбуланти за прва помош со посебен контејнер наменет за карантински потреби, центри за дистрибуција и контејнери за прием на лица кои бараа помош во воспоставување на семејни врски и семејно обединување. Со таквата поставеност, во услови на континуиран транзит на лица од Гевгелија кон Куманово, во меѓувреме ЦКРСМ обезбеди и овластени преведувачи од арапски на македонски јазик и обратно, за да се излезе во пресрет на мигрантите со обезбедување на егзактен превод при укажување на прва помош, односно во сите оддели на Црвениот крст во скlop на транзитните центри, притоа водејќи сметка за соработка со сите државни институции како што е Министерството за труд и социјална политика, Министерството за здравство, Министерство за внатрешни работи, Македонски железници, УН агенции и останати невладини организации во насока на координиран пристап, секако во најдобар интерес на мигрантите.

Со зголемениот миграциски бран, ЦКРСМ констатираше дека е потребно и градуал-

но зголемување на бројот на ангажирани волонтери, па така, со етаблирањето на прифатните центри, во ПТЦ Винојуг и ТЦ Табановце 24 – часовно во две смени беа присутни 22 парамедици, 22 лекари, шестмина преведувачи, 10 возачи, 55 волонтери за дистрибуција на хуманитарна помош, 45 логистичари, шестмина волонтери распоредени во Службата воспостравување семејни врски и 21 волонтери задолжени за координација на активностите на Црвениот крст, т.е вкупно 187 ангажирани лица.

Според статистичките податоци на МВР, во периодот помеѓу јуни 2015 до јануари 2016 година, низ Република Северна Македонија, организирано поминале 384.481 лица, од кои на 134.486 лица им е пружена хуманитарна помош со дистрибуирани 33.491 пакети со храна, како и 7.088 хигиенски пакети.

Во гореспоменатиот период, од страна на Министерството за внатрешни работи, издадени се вкупно 384.481 потврди за странски државјани, од кои 207.398 за лица од машки пол, 65.076 за лица од женски пол, 93.892 за деца кои го придружуваат носителот на потврдата, како и уште 18.115 деца кои патувале без родител, а на кои им е издадена потврда за исказана намера за поднесување на барање за признавање на право на азил.

Според државјанството на лицата на кои им се издадени потврди, најбројни се државјаните на Сирија - 214.266 потоа Авганистан - 94.912, Ирак - 53.862, Иран - 6.231, Пакистан - 5.416, Палестина-2.158, Сомалија -1.276, Бангладеш-1.253, Мароко-1.317, Конго - 514, Алжир - 453, Либан - 434, Нигерија-279, додека останатите се во помал број.

12 Види Анализа на прогласената кризна состојба на дел од територијата на Република Македонија и тоа на подрачјата на јужната и северната граница на Република Македонија, заради зголемен обем на влез и транзитирање на мигранти низ територијата на Република Македонија, со кои се загрозува безбедноста, здравјето и имотот на населението за период од прогласувањето на 19.08.2015 до 17.09.2015, Центар за управување со кризи, стр. 3

Донатори:

Црвен крст на РС Македонија во партнество со Високиот комесаријат за бегалци (УНХЦР), Меѓународната федерација на Црвен крст и Црвена полумесечина и Меѓународен Комитет на Црвен крст и Германски Црвен крст, во 2015 година даваше поддршка на мигрантите кои транзитираа низ нашата земја. Голем број на други партнери се вклучија во активностите во текот на 2015 година. За најмладите поддршката ја даваше СОС Детско село и Save the children - Македонија, УНИЦЕФ и УНФПА во делот на облека и детската облека, Амбасадата на САД во делот на зимската облека, Македонски Каритас ја обезбедуваше поддршката за мобилната кујна за непречена дистрибуција на чај и супа.

Во целата конфузна состојба, одредени организации како Хелсиншкиот Комитет за човекови права¹³ ја застапува тезата дека бројката на транзиторни мигранти е секако поголема од регистрираната со оглед дека регистрацијата на пристигнати мигранти започна во јуни 2015 година, и дека сивата бројка на лица кои транзитирале низ РСМ го надминува бројот од еден милион поминати бегалци и мигранти. Од друга страна, Агенцијата за разузнавање¹⁴ во јавно објавени статистички податоци наведува дека сојгласно неможноста на некои институции да извршат целосна регистрација, сепак проценува дека низ РСМ поминале повеќе од 880 000 лица, додека само 472.937 од нив се регистрирани на македонска страна, и тоа од 22 земји на потекло од Африка и Азија. Агенцијата во извештајот наведува дека 51 процент од нив ја декларираше Герма-

Година	Број на лица кои поднеле барање за азил во Македонија	Лица на кои им е доделена меѓународна заштита
2011	744	
2012	638	
2013	1353	
2014	1289	
2015	1895	
2016	762	7
2017	162	5
2018	299	6
2019	505	1

Извор: НВО Македонско Здружение на Млади правници¹⁵

13 <https://mhc.org.mk/publicationsanalyzes/pravata-na-begalcite-nacionalni-i-meg/>

14 <https://www.ia.gov.mk/FolderNovosti/Statistika.pdf>

15 <https://myla.org.mk/%d0%be%d0%b1%d0%bb%d0%b0%d1%81%d1%82%d0%b8-%d0%bd%d0%b0-%d0%b4%d0%b5%d0%bb%d1%83%d0%b2%d0%b0%d1%9a%d0%b5%d0%b1%d0%b5%d0%b3%d0%b0%d0%bb%d1%86%d0%b8-%d0%b8-%d0%bc%d0%b8%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bd%d1%82%d0%b8/>

нија како своја крајна дестинација, но и тоа дека дури 71 процент од нив изјавиле дека ја напуштаат својата држава поради воена состојба, страв и нарушена безбедност што само ја потврдува оправданоста за рапиден хуманитарен одговор со цел намалување на траумите и изложеноста на овие лица да им се помогне во услови на долг и макотрпен транзит без разлика на нивната крајна дестинација.

Што се однесува до изразениот интерес за исказување намера за барање на азил во РСМ пред и во текот на непречениот транзит, согласно податоците со кои располага НВО Македонско Здружение на Млади правници како невладина организација партнер на Високиот Комесаријат за бегалци при ОН за обезбедување на правна помош на лица под мандат на УНХЦР во Република Северна Македонија, преку своето присуство во транзитни центри со цел пружање на бесплатна правна помош за баратели на азил и бегалци при поднесување барање за признавање на право на азил во сите фази од постапката до добивање на конечна одлука, може да се заклучи дека од приближно еден милион транзитирања, релативно мал број изразиле интерес за барање на азил во РСМ, и најчесто, искуствата од терен индицираа дека мигрантите речиси и да не знаеја каде се наоѓаат и секогаш стремејќи се да заминат со првиот воз, и во случај одредено лице да не можеше да го продолжи патот поради болест, хоспитализација или раѓање, согласно законската обврска да ја напушти територијата на РСМ во рок од 72 часа или во спротивно да побара азил, таквите лица по сила на закон мораа да поднесат барање за азил, и по закрепнување, веднаш да ги напуштат границите на РСМ.

Не насетувајќи крај за слободниот проток, мигрантите продолжија по транзитниот пат во потрага по подобар и посигурен живот, додека во РСМ веќе се надзираше продлабочена политичка криза, па така одржувањето на Предвремени парламентарни избори во декември 2016 година, во голема мера влијаеше и се одрази и на прашањето за третман и прифат на бегалци и мигранти, но и одговор на РСМ со претстоечкото затворање на т.н Балканска ruta, посебно во делот на овластувањата на Граничната полиција, носењето одлуки и имплементација и почитување на обврските кои произлегуваа од важечката Стандардно Оперативна процедура¹⁶ изработена од Националната комисија за борба против трговија со луѓе и илегална миграција при Владата на РСМ со потсредство на Канцеларијата на УНХЦР во Скопје за постапување со непридружувани малолетници – странци, како и почитување на **“non refoulement”** т.е. Принципот на не враќање согласно чл.4 од Протоколот бр. 4 на Европската конвенција за заштита на човековите права каде изрично се забранува колективно претерување на странци, согласно чл. 29 од Уставот на РСМ каде се гарантираат правата и слободите загарантирани со Устав и утврдени со закон и меѓународни договори на кои е потписничка и Република Северна Македонија, но и за задржување на отворениот карактер на двата прифатни центри и системот на упатување на високо ранливите категории на бегалци и мигранти пронајдени на илегалните рути во транзитните центри, кои во најчест случај и покрај расположивите капацитети, ќе останат празни иако податоците за згрижен и регуларни мигранти од страна на мобилните тимови на Црвениот крст ќе го сведочат спротивното.

16 <http://nacionalnakomisija.gov.mk/wp-content/uploads/2016/12/SOP-za-postapuvanje-so-nepridruzuvani-deca-stranci.pdf>

2. ХУМАНИТАРНА АСИСТЕНЦИЈА ПО ЗАТВОРАЊЕТО НА Т.Н. БАЛКАНСКА РУТА



Со поминување на зимата и тешките услови за пешачење од македонска кон српска страна за да стасаат до соседното погранично српско село Миратовац, мигрантите со автобуси заминуваа кон Белград, а подоцна и кон Хрватска, откако Унгарија постави жичана ограда за спречување на влез на мигранти и покрај фактот што е членка на ЕУ. Некаде на средината на февруари 2016 година, проследено со подигнување на втората жичана ограда на јужната граница во должина од 35 километри лево и десно од граничниот камен – кота 59, дојде и владината одлука да се затвори слободниот проток на мигранти кои не доаѓаат од воено – кризни подрачја. Ова значеше забрана за премин на економски мигранти од Авганистан, Пакистан, Бангладеш и други држави од Средна Азија, а динамиката на организираниот железнички транспорт на мигранти започна да бележи благо намалување. Со задржување на т.н. економски мигранти во двата Прифатно – транзитни центри и постепено враќање кон користење на илегалните рути на јужната граница, но и во општина Липково, т.е. во селата Лојане и Ваксинце каде во текот на отворената Балканска ruta дојде до целосно запирање на илегалните движења, со што усвојување на договорот помеѓу ЕУ и Турција и одлуката на Европската Комисија од 18 март 2016 година целосно да се затвори слободниот проток, дојде до запирање на вонред-

ната железничка линија, но и до отварање на нов предизвик за националниот кризен менаџмент да обезбеди адекватен престој на приближно 1500 мигранти кои останаа заглавени во ТЦ Табановце, од кои 450 своеволно во знак на протест останаа да престојуваат во импровизиран камп наспроти граничниот камен кон соседна Србија во обид да ги притиснат лидерите да не ја затвораат познатата ruta, но безуспешно.

Во време кога во ТЦ Табановце беше преоптеретен сместувачкиот капацитет, со сместување на 1500 мигранти од мешан состав во капацитет за сместување на максимум 500 лица, имаше можност да се развие нетрпение како по националност основа, така и по прашање на пол и возраст спротивно на почитување на верските и религиозни права и слободи. Во ПТЦ Гевгелија заглавени останаа 130 лица кои месеци подоцна беа држени под строга контрола на Граничната полиција при РЦ Југ и секој обид на Министерството за труд и социјална политика како државна институција задолжена за прифат и сместување на мигрантите во двата прифатни центри да пренасочи дел од заглавените мигранти од север кон југ, завршуваше неуспешно. Ова беше до причина што самите мигранти веруваа во ново отварање на рутата, но и од страв дека враќањето кон југ ќе значи и нивна депортација кон Грција, односно кон

17 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/MEMO_16_1494

Турција како држава во која биле првично регистрирани согласно договорот помеѓу ЕУ и Турција за враќање на мигрантите во сигурна земја за сметка на релокација на мигрантите од Сирија во трети земји.

Регионалниот Центар за управување со кризи Куманово согласно законските регулативи задолжен за координација на сите актери, институции, меѓународни организации и олеснувачи на мигрантската криза, во ТЦ Табановце, соочени со ваков предизвик, започна со итно поставување на мобилни шатори

во сопственост на ЦКРСМ, проследено со забрзана работа за отворање и отпочнување со работа на трпезаријата/ мобилна кујна наменета за дистрибуција на топли оброци во организација на МТСП, со што подоцна улогата за снабдување на храна беше доделена на ЦКРСМ во координација со останати донацији, како што се НВО Македонски Каритас, НВО НУН, НВО Легис, НВО Мајка Тереза, НВО Ел Хилал, НВО Класја на добрината, НВО Агапе и останати граѓански и верски здруженија, воспоставување на ВИ – ФИ мрежа



финансиски поддржано од СОС Детско село, изградба на современ дистрибутивен центар со целосно отстапување на надлежностите за дистрибуција на ќебиња, облека и хигиена на ЦКРСМ, одржување на камповите потпомогнато од Дански Совет за бегалци, поставување на санитарни чворови и тоалети за инвалиди, изградба на мала пречистителна станица и станица за водоснабдување со потсредство на ИОМ, потоа соларен систем за обезбедување топла вода во бањите, отварање на градинка потпомогнато од УНИЦЕФ и СОС Детско село, место за анимирање на

деца од предучилишна возраст во организација на НВО Отворена порта – La Strada, мониторинг на почитувањето на човековите права во соработка на Хелсиншкиот комитет за човекови права и НВО Легис, како и отстранување на модуларните куќички донирани од канцеларијата на УНХЦР во Скопје со замена со метални контејнери (Монтирана од страна на претходно обучен тим на Црвениот крст составен од 15 лица донирани од ИОМ, НВО Адра и НВО Католички служби за помош, вклучување на тимови од Министерството за здравство задолжени за секундар-

18 Rub hall или рабхол е комерцијално име за голем мобилен шатор што се користи во итни ситуации, и/или во хуманитарни или природни катастрофи.



на здравствена нега преку проект поддржан од "Project Hope" и Меѓународната Организација за миграции (ИОМ), но и тимови на Центарот за јавно здравје Куманово кои спроведуваа масовна дезинфекција на целокупниот простор во кампот со сите помошни простории и вакцинација на мигрантите од цревен тифус, како и отворање на импровизирани училиници за неформално образование со цел да обезбеди адекватен престој предоминантно на големиот број присутни деца и малолетници. Во тој период, поточно од средината на март до јуни 2016 година, целокупното внимание беше насочено кон условите во северниот транзитен центар, што секако не го запре и етапното самостојно заминување на лицата кон илегалните рути согласно отворениот карактер на кампот Табановце, со што, некаде од јули 2016 година до февруари 2017, во кампот престојуваа близу 50 заглавени мигранти кога со билатерален договор помеѓу Грција и РСМ за враќање на мигрантите од земјата од каде пристигнале во РСМ, беа транспортирани кон ГП Богојница каде и беа предадени на тамошните власти. Оттука, според неофицијалните информации, сите мигранти се распоредени во трети земји. Информациите за повторно отварање на илегалните рути, секако во ЦКРСМ не останаа незабележани со оглед на повторната висока изложеност на лица во движење на различни противзаконски

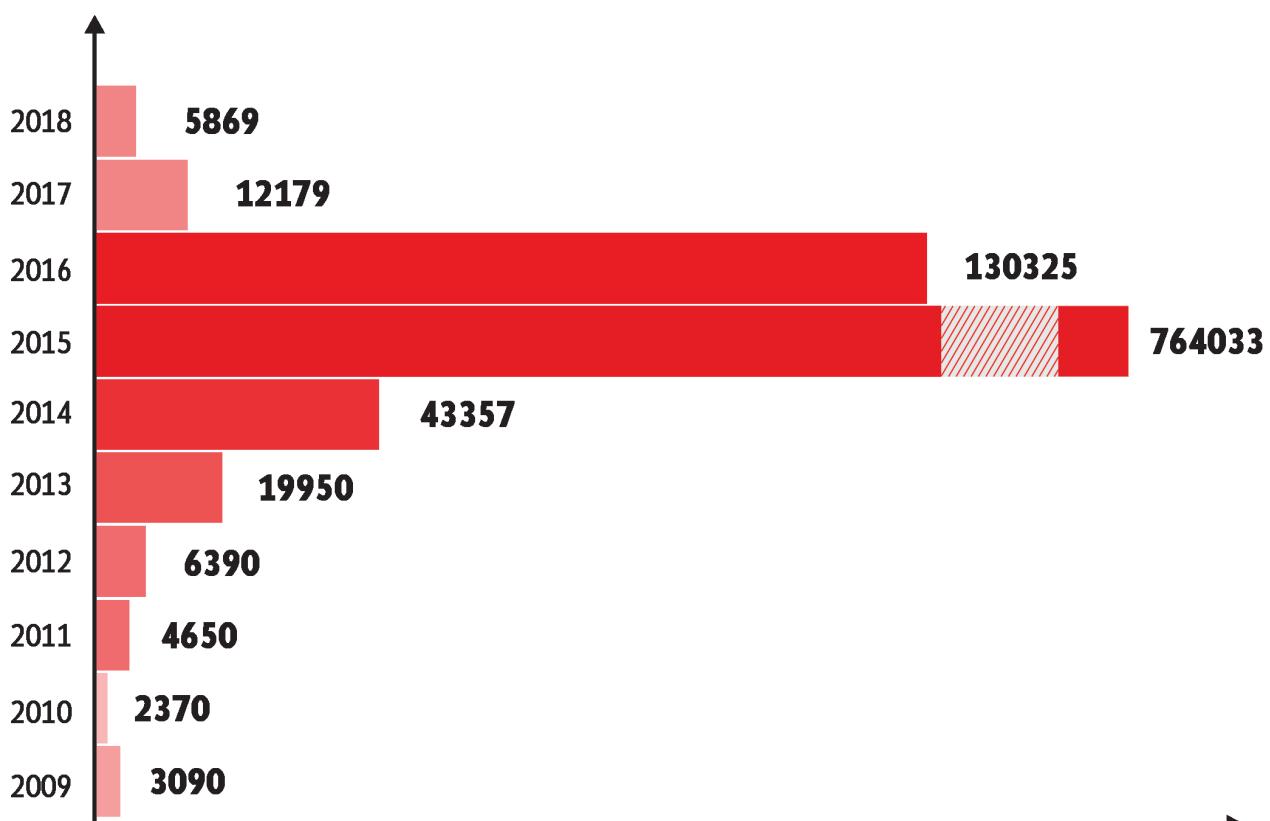
влијанија и зголемување на нивната ранливост, па така со одлука на Управувачкиот Комитет, а на предлог на ЦКРСМ, на средината на август 2016 година беше воспоставен Мобилен тим за хуманитарна аистенција и помош и поддршка на ирегуларната миграција со востановување на канцеларија за врски во с. Липково, подоцна префрлена во с. Lojane каде со редовни мотопатроли во двете погранични села во општина Липково, поточно во с. Lojane и Vaksincë, тим составен од четворица волонтери, и тоа возач – животоспасувач, доктор, преведувач од арапски јазик и социјален работник се работеше на намалување на ранливоста на лицата во движење преку пружање на прва помош, дистрибуција на храна и промоција на хигиена со дистрибуција на пакети хигиена и пружање психо – социјална поддршка на мигрантите малолетници кои во селата пристигнуваа во сè поголем број.

Мобилниот тим на Црвен крст кој оперативно беше ангажиран во регионот на северната граница на РСМ (селата Липково, Lojane, Vaksincë) отвори нова етапа во одговор на Црвениот крст во услови на сè уште актуелната мигрантска криза и покрај затворањето на т.н Балканска ruta. Ова беше проследено со спорадични критики од различни претставници на државните институции дека на тој начин се индуцира илегалното движење, иако подоцна таквата реторика беше оставе-

на настрана откако се испостави дека Црвениот крст како дел од националниот систем за организиран одговор на РСМ во услови на прогласена криза, на тој начин го олеснува животот на локалното население кое континуирано беше под закана и притисок од групите мигранти кои влегуваа во приватните имоти во обид да дојдат до храна. Мобилните тимови воспоставија неутрален систем на работа и целосна независност во своето работење, запазувајќи го принципот „не наштетувај“ („do no harm“) и градење доверба како со државните институции, така и со локалното население поткрепено со ангажирање на волонтери од двете погранични села, како и преку дистрибуција на хуманитарни пакети храна и хигиена за социјално ранливите семејства, со вкупно згрижени 1833 ирегуларни мигранти почнувајќи од август до 1 јануари 2017 година.

Почетокот на 2017 година како година, кога доаѓа до целосно затишје по прашање на

доскорешната актуелна мигрантската криза и целокупната светска медиумска јавност кон РСМ, со затворањето на Балканската рута. Транзитните центри останаа речиси празни, со строго контролиран влез и прием на мигранти од страна на Граничната полиција при РЦ Север и РЦ Југ, конtra повторното разгорување на илегалните рути и зголемување на бројот на ангажираните волонтери – членови на Мобилниот тим Липково, со што од првичните четворица ангажирани волонтери, тимовите се зголемија петкратно. Во насока на надградување на постоечките капацитети од осум, тимовите во почетокот на 2017 година броеа 20 волонтери, со што на терен беа присутни четири мобилни тимови задолжени за патрола и асистирање на ирегуларните мигранти со укажување прва помош, дистрибуција на храна и вода, промоција на хигиена, психо – социјална поддршка и воспоставување на семејни врски но и со континуирана присуствност на тимови на Црвениот крст во двата транзитни центри.



<https://frontex.europa.eu/along-eu-borders/migratory-routes/western-mediterranean-route/>

Графички приказ на број на илегални преминување преку Балканската рута според Фронтекс

Според месечните извештаи на ЦКРСМ, во текот на 2016 година, во двата транзитни центри, дистрибуирани се 16 446 пакети со храна и 12 495 пакети со прехранбени продукти. Во истиот период, медицинските тимови бележат 83.928 асистенции и интервенции додека во липковскиот регион пружена е медицинска помош на 2.128 лица.

Во службата за воспоставување на семејни врски, функционираа два тимови, и тоа еден во ТЦ Табановце составен од две лица односно еден тим во ПТЦ Гевгелија исто така составен од двајца волонтери. Тимовите за таа цел имаа посебни контејнери и целосна опрема за воспоставување на семејни врски. Поддршката во овој дел ја даде Меѓународниот комитет на Црвениот крст. Во 2016 година, регистрирани беа 464 случаи кога мигрантите побараа помош за воспоставување на семејни врски/семејно обединување.

Во текот на 2016 година беа спроведени обуки за дисеминација како на постоечките тимови во двата центри така и на мобилниот тим. Тимовите се запознаа со организацијата, движењето, активностите на организацијата, историјатот, принципите и Женевските конвенции. Во рамките на обука се здобија и со знаење за правилна употреба на амblemот, правилно фотографирање и користење на фотографии на социјалните мрежи. Мобилните тимови во истиот период континуирано добиваа психосоцијална поддршка изразена преку индивидуални средби, групни терапии како и преку неколку семинари кои беа реализирани во Центарот за едукација на Црвен крст во Струга со цел зајакнување на тимовите и тимската работа.

Спроведена е и обука за дисеминација на ученици во регионот на Loјане, Липково и Ваксинце како и едукација за здравствена заштита и првата помош. Со обуките беше опфатен 151 учесник.

Главни партнери и донатори за целата операција беа Високиот комесаријат за бегалци (УНХЦР), Меѓународна федерација на Црвен крст и Црвена полумесечина, Меѓународен комитет на Цр-

вен крст. Покрај нив како донатори се јавуваат и УНФПА, СОС Детско село, УНИЦЕФ, Германски Црвен крст, Македонски Каритас, Solidarite, HBO Save the children - Македонија и други.

Во периодот јануари - декември 2017 година, дистрибуирани беа 23 155 пакети со хигиенски производи, 174 888 готова храна (топли оброци). Регистрирани се 10 410 асистенции и интервенции и укажување на прва помош, 6 540 асистирани лица во ирегуларна миграција и 726 лица сместени во Прифатен центар за бегалци и мигранти во Винојуг и Табановце.

Во текот на 2017 година, низ селата Loјане, Ваксинце, Сопот и Табановце, вкупниот број на згрижени лица од страна на Мобилниот тим Липково изнесува 3716, во Гевгелија 1571, во ТЦ Табановце, асистирани се 574 ирегуларни мигранти.

- Во текот на 2017 година во Прифатниот Центар за странци – Гази Баба во Скопје згрижени се 389 мигранти/бегалци од кои Црвениот крст бележи вкупно 419 медицински прегледи.
- Во текот на 2017 година вкупно 170 001 мигранти/бегалци се регистрирани дека се влезени на територија на Република Северна Македонија од кои вкупно асистирани од страна на мобилните тимови на Црвен крст се 7 655 мигранти/бегалци. Извор: Канцеларијата на високиот комесаријат за бегалци на Обединетите нации – УНХЦР во Македонија.



Во текот на 2017 година, тимовите за воспоставување на семејни врски регистрираа 135 случаи.

Со цел интерно информирање, но и информирање на останатите партнери и донатори за тековните проекти и спроведени активности, ЦКРСМ во текот на мигрантската криза започна и со изработка на дневни извештаи проследени до МВР и Регионалните центри за управување со кризи и тоа на дневна основа, како и изработка на неделни и месечни извештаи до канцеларијата на УНХЦР во Скопје и неделни извештаи до Центарот за управување со кризи. Тука се вбројуваат и неделните извештаи до Регионалната делегација на Црвениот крст и Црвената полумесечина во Будимпешта, редовна комуникација со медиумите и користење на специјални мрежи за споделување на разни информации од интерес на оваа програма.

Почнувајќи од февруари 2017 година, со развој на околностите на терен и воочување на потреба од згрижување на ранлива категорија на мајки и деца мигранти во движење, покрај постоечката канцеларија на мобилниот тим во с. Loјане лоцирана на т.н Миратовачки пат од каде мигрантите заминуваа кон околните шуми, ЦКРСМ донесе одлука за отворање на уште една канцеларија во с. Ваксинце каде првенствено се згрижуваат мигранти од Пакистан (исклучиво мажи самци), со паралелно отварање на занимална за деца во канцеларијата во с. Loјане, т.е детско катче поддржано од HBO "Save the children", каде беше воведена 24h WI – FI мрежа, со ТВ и ДВД со достапни анимирани филмови за деца на арапски јазик, и посебен дел за добивање топол оброк, формула и храна за бебиња, простор за одмор и релаксација на децата чии родители одбиваат да побараат институционално згрижување во кампот Табановце, како и бања за жени – мигранти, ангажирање на социјален работник и педагог, овластени преведувачи од Урду и Пашту дијалект типичен за мигрантите по потекло од Пакистан, но и двајца волонтери по потекло од Сирија – баратели на азил во РСМ ангажирани како преведувачи од арапски јазик, со акцент

на згрижување на лица во движење во услови на прогласен студен бран и помагање на локалното население.

Согласно статистичките податоци содржани во годишните извештаи на ЦКРСМ, по должина на северната граница во текот на 2017 година биле згрижени вкупно 3716 лица со близку 700 кои одбиле било каква помош, проследено со нагло зголемување на мигранти околу ТЦ Табановце по потекло од Алжир, Тунис и Мароко кои пристигнуваат користејќи ги товарните возови кои сообраќаат на релација Гевгелија - Табановце, но и на мигранти од Пакистан и појава на ретроградни движења од Србија кон Грција и депортирање на мигранти фатени во организирани крумчарски канали преку ПС за ГН Сопот со дозволена аистенција од страна на мобилните тимови да се дистрибуира храна и вода до нивното заминување, но и да се укаже прва медицинска помош. Од друга страна, во ПТЦ Винојуг истата година, од страна на мобилните тимови при ЦКРСМ згрижени се 1571 ирегуларни мигранти, т.е мигранти кои веднаш по пронаоѓањето и аистенција од страна на Црвениот крст беа враќани назад кон Грција, 289 мигранти кои биле регистрирани и институционално згрижени во рамките на кампот, односно 574 лица кои биле регистрирани и институционално згрижени во ТЦ Табановце версус 437 кои биле асистирани вон институционално. Истата година, Министерството за внатрешни работи ја воспостави и Националната единица за сузбибање на криумчарењето мигранти и трговија со луѓе позната како TASK FORSE (единица организирана за специјална / наменска операција) со најава за уште поголема борба со таквиот вид криминал и намалување на страдањата на мигрантите, со што, земајќи ја во предвид и длабоката политичка криза, од ова временска дистанца може да се заклучи дека 2017 година ќе остане запаметена како година со многу предизвици по прашањето за мигрантската криза, кога поради одредени политички превирања, по апел на извесно граѓанско здружение, граѓаните да ги дадат своите потписи во знак на противење за на-

водна изградба на бегалски кампови во Македонија, се искористи како подлога за ширење на антагонизам и говори на омраза против мигрантите, секако поттикнато од најавеното усвојување на Националната Стратегија за бегалци и мигранти 2017 – 2027 како пандан на десетгодишната стратегија од 2007 - 2017, која се уште не е донесена.



КАМПАЊА ЗА ПОДИГАЊЕ НА СВЕСТ НА НАСЕЛЕНИЕТО ЗА ХУМАНИТАРНИТЕ ПОТРЕБИ НА МИГРАНТИТЕ

“СТОП ЗА РАМНОДУШНОСТА- ДА ЏА ПОТТИКНЕМЕ ХУМАНОСТА”

Црвениот крст на Република Северна Македонија со поддршка на Меѓународната федерација на друштвата на Црвениот крст и Црвената полумесечина во 2016 година реализираше кампања за подигање на свеста кај населението за хуманитарните потреби на мигрантите и активностите за поддршка кои ги спроведува Националното друштво.

Главна цел на истата беше подигање на свеста кај населението за хуманитарните потреби во време на миграции предизвикани од природни катастрофи и катастрофи предизвикани од човекот.

Кампањата се одвиваше во неколку фази и вклучуваше одржување на работилници со посебни целни групи од страна на обучени дисеминатори од сите Општински организации на Црвениот крст и Црвен крст на град Скопје, печатење на флаери и постери, подготвка на видео спот, истражување на јавното мислење, работилница со претставници од медиуми, брендирање на автобуси од јавниот превоз, организирање на јавни фото - изложби, промовирање на кампањата на веб страни и социјални медиуми и сл. Во првата фаза се одржа работилница во едукативниот центар Солферино во Струга на која присуствуваа вкупно 43 лица кои поминаа обука за спроведување на работилници на територија на својата општина за подигање на свеста кај населението за хуманитарните потреби на мигранти и бегалци кои транзитираат низ РСМ. За самите обуки беа отпечатени флаери и постери на македонски и албански јазик, со што дел од флаерите беа дистрибуирани преку дневните весници Дневник и Коха.

На локално ниво, во ист контекст беа одржувани едукативни работилници со споделување на информации за улогата на Црвениот крст во мигрантската криза, како и за бројката на транзиторни мигранти, дистрибуирана помош од страна на ЦКРСМ како и за бројот на транспорти и поддршката што ЦКРСМ ја добива како Национално друштво. Преку работилниците, на локално ниво беа опфатени 2 656 лица.

Како дел од планираните активности беше и поставувањето на изложба на фотографии од активностите за поддршка на мигрантите и бегалците кои транзитираат низ РСМ.



Во овој период, на зградата на Црвен крст на РСМ, поставен беше екран за еmitување на видео материјали преку кој населението можеше да се запознае подетално со активностите од терен. Еmitувани беа и пораки преку

кои се упати порака до јавноста за подигање на свеста за прашањето на миграциите и сензитизирање на популацијата по ова прашање.

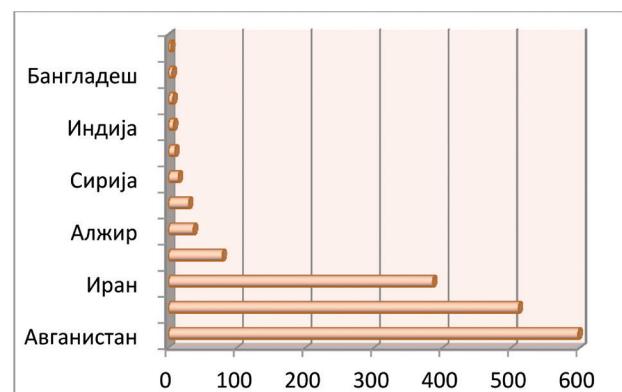
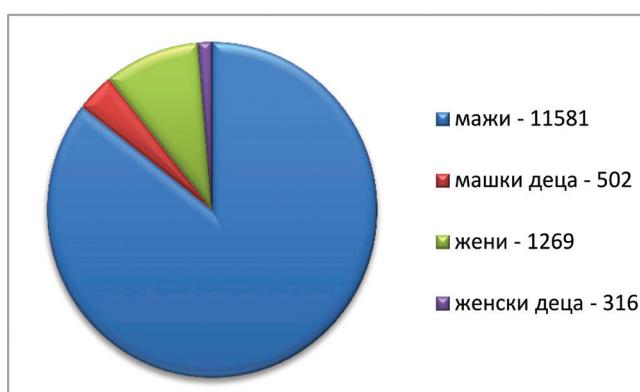
3. ХУМАНИТАРНА АСИСТЕНЦИЈА НА БЕГАЛЦИ И МИГРАНТИ ВО ПЕРИОДОТ 2018 – 2020 ГОДИНА



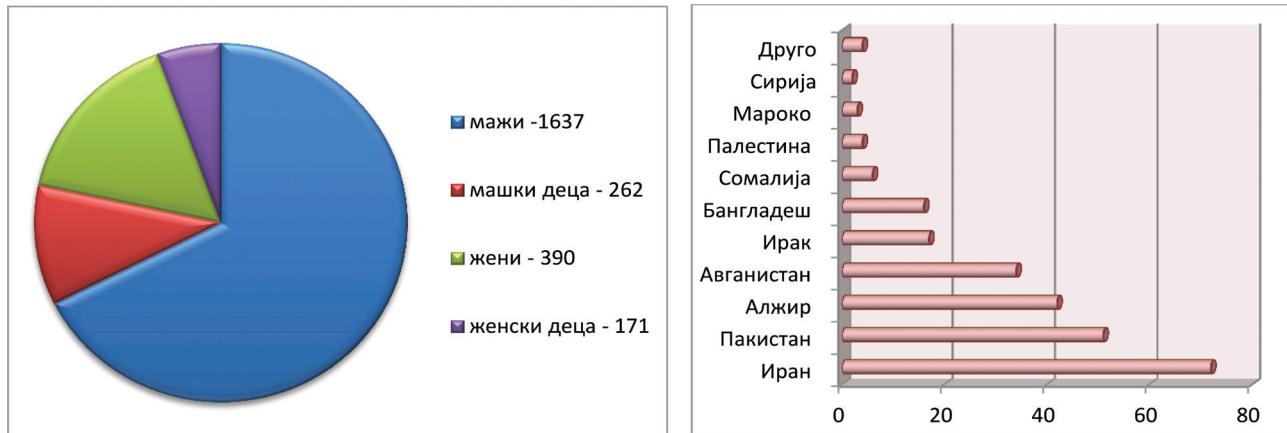
Со отпочнување на третата година од почетокот на мигрантската криза, во 2018 година доаѓа до повторно распламтување на ирегуларното движење на бегалци и мигранти, при што Црвениот крст и понатаму продолжи да обезбедува 24 часовно присуство во двета транзитни центри, како и 12 часовно присуство во двете северни погранични села во општина Липково, со вкупно ангажирани 60 волонтери распоредени во осум тимови, при што во текот на целата година, дистрибуирани се 1 222 пакети со хигиена, 5 704 пакети со храна, 32 704 готова храна (топли оброци), 35 097 асистенции и интервенции и укажување на прва помош со асистирани 21 911 ирегуларни мигранти. Во периодот јануари - декември 2018 година, регистрирани се 77 случаи за воспоставување на семејни врски.

Во 2018 година, 3 675 лица беа сместени во ПТЦ Винојуг, односно 3 675 мигранти во ТЦ Табановце. Секако, 2018 година ја одбележа и движењето на лица од Иран кои искористувајќи погоден момент на визна либерализација со Р. Србија, користејќи ги авионските летови кон Белград, масовно започнаа со премин на македонска страна од каде се упатуваа кон Гевгелија, т.е. кон Грција во обид да стасаат во некои од државите во ЕУ. Во меѓувреме, во с. Loјане со цел привлекување на нови волонтери, дисеминација и врсничка едукација, во организација на ЦКРСМ, беа одржани бројни едукативни предавања наменети за локалното население со цел подигнување на свеста за опасност од ширење на заразни болести при миграциски бран, предавања во рамки на традиционалниот календар на Црвениот крст, отворање на

Приказ од ирегуларната миграција кај Северната граница на РСМ (2018)



Приказ од прифатните транзитни центри Табановце (Куманово) и Винојуг (Гевгелија) (2018)



Клуб за млади во ОУ Рилиндја во с. Loјане и поттикнување на крводарителството. Реализирана беше и соработка со МВР на РСМ, во делот обука на 1 500 лица, на тема „Превенција од заразни болести“ од страна на лекар од Црвен крст. Паралелно со спроведување на редовните активности, ЦКРСМ активно работеше и на надоградба на своите капацитети со спроведување на разни семинари, тренинзи и работилници, како во РСМ, така и вон границите со цел да ги унапреди знаењета на своите волонтери посебно во делот со улогата на Црвениот крст во борба против трговијата со луѓе, делување во услови на катастрофи и промоција на хигиена.

Една година подоцна, т.е. во текот на 2019 година, со настапување на четвртата година од почетокот на мигрантската криза, и се уште оперативните транзитни центри согласно континуираното продолжување на одлуката за прогласена кризна состојби на двете државни граници од страна на Собранието на РСМ, а по предлог на Управувачкиот комитет, илегалната миграција од ден на ден бележеше постепено зголемување и растечки тренд на прекинати синџири на криумчарење на мигранти на територијата на РСМ, проследено со првите обиди за пренасочување на траекторијата на движење кон источниот дел на државата, но и нагло зголемување на месечните бројки за вкупниот број на згрижените мигранти од страна на Мобилните тимови

при ЦКРСМ, а со тоа и справување со предизвикот на привлекување на донатори со оглед дека мигрантската криза контра сите очекувања, не запре со затворањето на т.н. Балканска ruta и тоа што мигрантите од година во година стануваа сè повеќе ранливи, уморни, изнемоштени, изманипулирани и лица кои наидуваа на затворени граници и огради без разлика на нивните потреби од барање меѓународна заштита, како што е отворањето на новата ruta на движење преку РСМ кон Србија, а подоцна и кон БиХ и нивната голгота во импровизираните кампови на границата со Р. Хрватска каде мигрантите очајно бараат начин да поминат на спротивната страна во обид да продолжат со патот во некои од државите – членки на ЕУ.

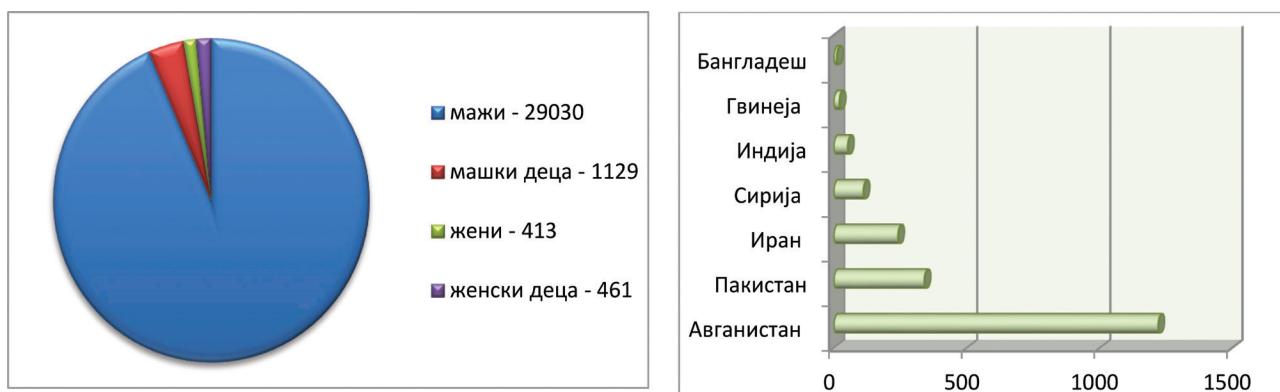
Од друга страна, за разлика од БиХ каде мигрантите сами избираат да бидат сместувани во импровизирани кампови, во РСМ и покрај постоечките капацитети, лицата во движење сепак и покрај свесноста за изложување на ризик да станат жртва на криумчарски канали, но и да настрадаат во сообраќајни незгоди како што впрочем и се случуваше да бидат оставени повредени некаде на патот по бегство на возачите на комбињата преполнi мигранти, одбираат да ги заобиколуваат прифатните центри, за што сведочат и бројките на згрижената и регуларна миграција на северната граница од страна на мобилните тимови во с.

Лојане и Ваксинце. Во текот на 2019 година од страна на ЦКРСМ, згрижени се 14 030 мигранти версус 20 580 на јужната граница кои се вратени во Р. Грција веднаш по нивното регистрирање во ПТЦ Винојуг, односно 449 лица кои биле институционално згрижени во кампот, наспроти 2 267 лица кои побарајале сместување во ТЦ Табановце, додека 379 лица биле асистирани со укажана прва помош во Прифатниот центар за странци Гази Баба преку медицински пункт (лекар од Црвен крст). Во текот на истата година, ЦКРСМ дистрибуираше 8 936 пакети со храна, односно 14 062 пакети со готова храна и топли оброци, со укажани 23 232 интервенции и аистенции. Што се однесува до бројот на згрижени лица, ЦКРСМ нотира 34 989 згрижени мигранти, од кои 2 716 лица биле згрижени во двата прифатни центри, додека 25 лица побарајале помош при воспоставување на семејни врски.

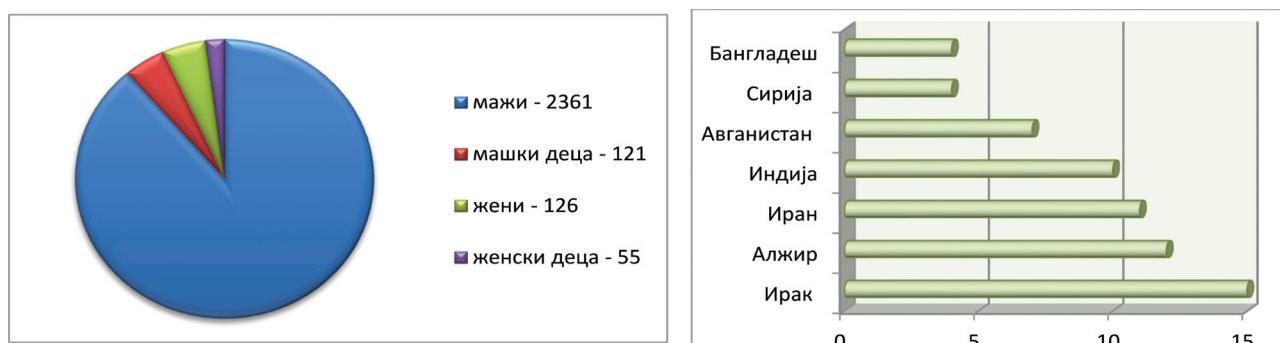
Од друга страна, Министерството за внатрешни работи преку четирите регионални центри дава поинаква слика за движење и спречување на влез на ирегуларната миграција за 2019 година, со што во јавно објавените информации нотира дека во текот на годината спречени за влез се 19 090 лица на границата кај Гевгелија, со вкупно 45 пријави за криумчарење на мигранти, при што биле откриени само 1.529 лица, додека 319 лица престојувале во Центарот за странци Гази Баба, а само 68 побарајале азил во РСМ.

Влегувајќи во 2020 година, т.е. петтата година од првите почетоци на мигрантската криза, согласно продолжувањето на одлуката за прогласена кризна состојба на северната т.е. јужна граница, но овојпат наместо на шест месеци, во траење од 30 дена со продолжување на следни 30 поради распуштањето на Парламентот и неможноста таквата одлука да се изгласа во Собранието на РСМ на подолг временски период, Црвениот крст и понатаму продолжи со истата пракса на

Приказ од ирегуларната миграција кај Северната и Јужната граница на РСМ (2019)



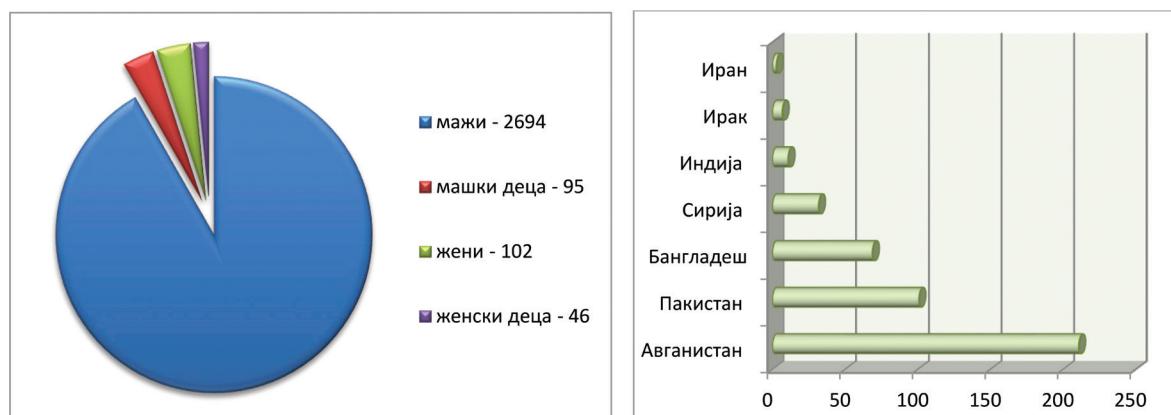
Приказ од прифатно транзитните центри Табановце (Куманово) и Винојуг (Гевгелија) (2019)



Приказ од ирегуларната миграција кај Северната и Јужната граница на РСМ (2020)



Приказ од прифатнотранзитните центри Табановце (Куманово) и Винојуг (Гевгелија) (2020)



хуманитарна асистенција на бегалци и мигранти, со што во своето работење за жал бележи и патроли при што беа најдени човечки тела на починати мигранти во с. Лојане и с. Ваксинце во само еден месец, и асистирање кај мигранти кои пријавуваа наводна полициска тортура и употреба на прекумерна сила од српската страна на границата, повторното враќање на семејства во движење, транспорти до Општата Болница Куманово и Гевгелија поради сериозно влошени здравствени состојби кај одредени мигранти, паралелно во услови на прогласена пандемија од КОВИД - 19, како нов предизвик напоредно со предизвикот да ги заштитити првенствено своите волонтери, но и да обезбеди адекватна медицинска прва помош за мигрантите со дистрибуција на заштитни маски, гелови за дезинфекција и ракавици, но и откривање на сусспектните случаји со мерење на телесна температура со безконтактни топломери и користење на системот за упат до Министерството за здравство односно до Центрите за јавно здравје што во

услови на важечки полициски час представуваше посебна потешкотија согласно законските ограничувања за слободно движење и работа под притисок.

Во 2020 година, дистрибуирани се 9468 пакети со храна и 15005 оброци подгответи за консумирање.

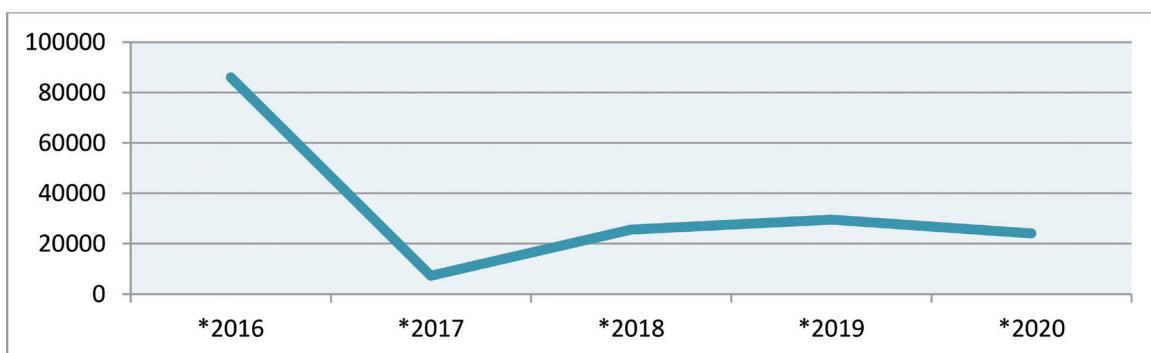
Реализирани се 26 830 интервенции за укажување прва помош и асистирани се 43 319 лица ирегуларни мигранти. Во Прифатните центри Винојуг и Табановце згрижени беа 2937 лица. Службата воспоставување на семејни врски, реализираше 66 спојувања.

Во 2020 година, секако не изостана и депортирањето на мигрантите затечени и откриени во криумчарски канали на северната граница и покрај изразените намери за барање на азил од семејства кои имаа пријавено тортура од известни организатори на нивен трансфер преку границата со Србија, со што мобилните тимови предводени од мисијата и целите на Црвениот крст

ги исцрпеа сите свои искуства од терен да бидат мост помеѓу жртвите на таквото нечовечко однесување со цел, недолжните жени и деца да бидат институционално згрижени и безбедно предадени на државните институции, во случајот МВР и Министерството за труд и социјална политика.

Согласно шестмесечните извештаи на ЦКРСМ за работа на мобилните тимови во двата прифатно – транзитни центри, но и по должина на северната граница, се доаѓа до заклучок дека мешаните миграциски текови сепак продолжуваат да го брануваат безбедносниот систем, но и да сведочат за високата ранливост и желбата на мигрантите и бегалците од Блискиот Исток и Средна Азија да побараат подобар живот во некоја од државите - членки на ЕУ.

Во тој дух, поставувањето на жичаната ограда од страна на српските власти по должина на северната граница што како проект започна да се одвива во текот на јули 2020 година со најава дека оградата ќе се протега во должина од 400 км, отвара ново прашање за тоа дали жичаната ограда значи и сигурна заштита на државните граници ако се знае дека на југот од државата и покрај заштитната бариера, мигрантите и бегалците сепак наоѓаат начин да преминат од спротивната страна, и дали таквиот пристап ќе го запре мешаниот миграциски бран да не крстосува низ некогашната Балканска ruta, но и прашање што ќе се случува со оние мигранти кои нема да имаат можност да го продолжат својот пат во услови на неизгласана кризна состојба.



Приказ на ирекуларна миграција

	2018	2019	2020
Јануари	573	955	3101
Февруари	672	1269	4732
Март	894	2854	2957
Април	1033	2559	1162
Мај	1867	2205	1772
Јуни	1982	2866	4513
Јули	3080	3306	5733
Август	4457	3148	5642
Септември	3555	4027	5284
Октомври	3666	4709	4059
Ноември	1685	3871	3294
Декември	932	3147	1070
Вкупно	24396	34916	43319

Приказ на ирекуларна миграција

ВКЛУЧЕНОСТ НА ЧОВЕЧКИ РЕСУРСИ ОД ЦРВЕН КРСТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ВО ОДГОВОР НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА



Реакцијата и одговорот на ЦКРСМ на мигрантската криза, зборуваат дека станува збор за една од поголемите операции кои Националното друштво ја спроведува на терен. Покрај материјално-техничките и финансиски ресурси, во одговорот на кризата вклучен е и голем човечки потенцијал. Волонтерите на Црвен крст, кои и претходно биле дел од програмските и проектни активности на организацијата, први беа мо-

билизирани за имплементација на теренските активности. Нивното претходно искуство, лични компетенции и вештини беа клучни за реализација на операцијата уште од првите моменти. Иако на почетокот се соочивме со недоволно дефиниран систем и механизам за управување со кризна состојба од таков вид, активностите на терен беа имплементирани во повеќе фази и тоа од самите почетоци па сè до денес.

СТАТИСТИКА НА ЧОВЕЧКИ РЕСУРСИ ВКЛУЧЕНИ ВО ОПЕРАЦИЈАТА

ВКУПНО ВКЛУЧЕНИ ЛИЦА ВО ОПЕРАЦИЈАТА : **201**

ЛИЦА ПРЕТХОДНО ВКЛУЧЕНИ ВО АКТИВНОСТИТЕ НА ЦК : **75 ЛИЦА (37 %)**

ЛИЦА КОИ СЕ ПРИЈАВИЛЕ ДА БИДАТ ДЕЛ ОД ТИМОВИТЕ НА ТЕРЕН БЕЗ ПРЕТХОДНО ИСКУСТВО ВО ЦК: **126 ЛИЦА (63 %)**

ВОЗРАСТ :

18 ДО 25 ГОДИНИ	35 %
25 ДО 35 ГОДИНИ	45 %
35 ДО 45 ГОДИНИ	15 %
ПОСТАРИ ОД 45 ГОДИНИ	5 %

ПОЛ :

МАШКИ	75 %
ЖЕНСКИ	25 %



МЕНАЦИРАЊЕ И ГРИЖА ЗА ЛИЦАТА АНГАЖИРАНИ ПРЕКУ ЦКРСМ ВО ОДГОВОР НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА

Во насока на поуспешно справување со сите предизвици кои со себе ги донесе мигрантската криза, Црвен крст на РСМ вложи сериозни напори во менаџирањето на лицата ангажирани во различни аспекти на справување и ублажување на истата. Континуирана беше средбата со волонтерите и ангажираните лица со лидерите на тимовите и раководните структури, подготвувани беа извештаи и анализа за состојбата на лицата ангажирани во операцијата, иницирани и реализирани беа обуки на различни теми во нивен интерес. За сите членови на мобилните тимови беа реализирани сесии за дисеминација, преку кои е запознаа со Црвениот крст како организација која активно дејствува во нашата држава, принципите, амblemот, Женевските конвенции и сл. При секоја едукација, нагласена беше улогата и мандатот на организацијата, мисијата и принципите по кои се водиме како и одговорност кога секој поединец го носи амблемот Црвен крст на себе. Преку овие наменски обуки и работилници за волонтери и вработени најнапред зајакнат беше нивниот личен капацитети во разни области (известување, тим и тимска работа, евалуација на активностите, размена на искуства...) што пак резултираше со адекватен и поуспешен одговор на терен. Посебно за истакнување е делот на професионална поддршка на членовите на мобилните тимови со лиценцирани психотерапевти за Гешталт терапија, кои преку групни и индивидуални сесии работеа на менаџирање на стресот и полесно надминување на состојбата на „прегорување“ на личноста поради сè она што се случува и што секако влијае кај секоја индивидуа на професионален, но и личен план. На овој начин пружена беше

адекватна грижа за ангажираните лица што е важна карика во целиот одговор кој го дадовме на мигрантската криза. Следејќи ги современиите текови поврзани со развојот и унапредување на информатичките алатки, креиран и воведен беше информатички систем за менаџмент со волонтери, дел од интегрираниот софтвер на ЦКРСМ кој е прифатена алатка и за понатамошни активности во организацијата.

Црвениот крст на Република Северна Македонија (ЦКРСМ) изминатите години активно дејствува на полето Трговија со луѓе со акцент на подобрување на превенцијата на трговија со луѓе во земјата преку зајакнување на капацитетите и подигање на свеста кај младата популација за сите форми на трговија со луѓе, но и обуки за членовите на мобилните тимови на тема Трговија со луѓе во контекст на миграции.

Согласно новонастанатата состојба со миграциите, а во рамки на унапредување на постоечките алатки и форми за едуцирање на едукатори на споменатата тема, претставници од Црвениот крст на Република Северна Македонија учествуваа на работилница на тема Трговија со луѓе со акцент на миграции која се реализираше со поддршка на Меѓународната федерација на друштвата на Црвениот крст и Црвената полумесечина и на истата претставен и разработен беше новиот прирачникот за обука на оваа тема со цел унифицирање на работата на Националните друштва на ова поле. Нашето Национално друштво, со поддршка од Меѓународната федерација на друштвата на Црвен крст и Црвена полумесечина, имплементираше две работилници на тема „Превенција од Трговија со луѓе,

во контекст на миграции" со кои беа опфатени и членови на мобилните тимови (парамедици, лекари, тим за дистрибуција, преведувачи) за обука на едукатори на оваа тема, подгответви и публикувани беа информативни и едукативни флаери на споменатата тема, се направи мапирање на состојбите во РСМ, како и во рамки на ЦКРСМ, како и SWOT анализа анализата за сос-

тојбите на терен. Со ова ги зајакнуваме капацитетите на тимовите кои секојдневно се соочуваат со предизвици од оваа тема при работењето на терен, објаснета им е улогата на нашето НД по ова прашање, но и запознаени беа со националниот систем за упатување на потенцијани жртви на Трговија со луѓе и стандардните оперативни процедури за постапување со овие лица.



МОБИЛИЗИРАЊЕ НА РЕСУРСИ СО ПРЕГЛЕД НА ДОНАТОРИ

Имплементацијата на активностите за поддршка на мигрантите кои транзитираа низ Република Северна Македонија е спроведена во соработка со повеќе државни и меѓународни агенции. Особена поддршка имаше од Меѓународната Федерација на друштвата на Црвен крст и Црвена полумесечина, Меѓународниот комитет на Црвен крст, Германскиот Црвен крст, Црвениот крст на Луксембург, УНХЦР, ИОМ и државните институции како што Центарот за управување со кризи кој е одговорен за координација на активностите помеѓу различните актери на терен. Дополнително во активностите се вклучија и Министерството за внатрешни работи, Министерството за здравство, Министерството за надворешни работи, Министерството за транспорт и врски и Министерството за одбрана, како и невладините организации (Ла Страда, Легис и др.) приватниот сектор како и поддршка од индивидуални донатори.

Црвениот крст на Република Северна Македонија на 22 јуни 2015 година алоцираше 193 218 CHF од Итниот фонд за помош при катастрофи при Меѓународната Федерација на друштвата на Црвен крст и Црвена полумесечина, за поддршка на најитните потреби на 4 600 мигранти во период од 3 месеци. Со интензивното зголемување на бројот на мигранти и потребата од покривање на основните потреби во вид на храна и непрехрамбени производи, хигиенски пакети, прва помош и воспоставување



на семејни врски помеѓу разделени семејства, преку Меѓународната федерација на друштвата на Црвен крст и Црвена полумесечина беше покренат Итен апел со кој се алоцираа 5,6 милиони швајцарски франци за поддршка на активностите заклучно со 2017 година.

Особено значајна дополнителна билатерална поддршка на активностите дадоа и националните друштва на Црвен крст Луксембург во висина од 74 500 ЕУР, и Германски Црвен крст во висина од 458 367 ЕУР.

Во 2018 година од Меѓународната федерација на друштвата на Црвен крст и Црвена полумесечина во рамките на националниот план за одговор на мигрантите алоцирани се дополнителни 369 279 швајцарски франци.

Дваесет години по ред, Црвениот крст на градот Скопје работи како партнери на Високиот комесаријат на Обединетите нации за бегалци (УНХЦР), во Скопје. Додека партнерството првично се фокусираше на подобрување на животот на бегалската заедница од кризата во Косово во 1999 година, подоцна се насочи кон помагање на бегалците и другите лица на кои им е потребна меѓународна заштита од трети земји и влегуваат во земјата во мешаниот миграциски проток. Поддршката од УНХЦР за периодот 2015-2020 опфаќа повеќе аспекти почнувајќи од финансиска поддршка за ангажираните човечки ресурси-мобилни тимови, набавка на материјални ресурси, поддршка за набавка на храна, прехранбени артикли, хигиенски артикли, облека, промотивни материјали и сл.

Партнерската поддршка во текот на целиот период овозможи значителен придонес во обезбедување на хуманитарната помош и имплементацијата на активностите. Покрај ангажираноста на човечките ресурси за директна работа во транзитните центри и мобилните тимови, зајакнат беше возниот парк на националното друштво со набавка на 3 теренски џипови, камион, товарно комбе, патничко комбе, и 3 лесни возила за дистрибуција на хуманитарна помош.

Отворен беше и нов логистички центар со целосна реконструкција на Централниот магацин на националното друштво во чија реконструкција учествуваа МФЦК, Германски Црвен крст, УНХЦР, Save the children и Прокредит банка.

Со поддршка на МФЦК и Прокредит банка реконструиран е постоечкиот објект - тренинг центар „Солферино“-Струга, во сопственост на Црвениот крст со вкупна површина од 687 м² во објект за згрижување на мигранти во случај на нивно долгорочно задржување во земјата.

Дополнително значително се зајакнати капацитетите на националното друштво преку адаптација и превод на повеќе алатки и прирачници кои се користат во рамките на движењето на Црвениот крст и Црвената полумесечина, а се поврзани со мобилизирањето на ресурси, дејствувањето во кризи и менаџментот со волонтери.

За поефикасно координирање на активностите и ангажманот на волонтерите, креиран е посебен софтвер кој претставува иновативно информатичко решение за брз и навремен преглед на индивидуалните перформанси, развој и интереси за дејствување.





ПРИКАЗ НА ОДГОВОРТ НА ЦРВЕН КРСТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА



Ако имаме во предвид дека оваа мигрантската криза имаше поинаков карактер од сите претходни кризни состојби во нашата земја, тогаш несомнено може да се заклучи дека во имплементацијата на истата се соочивме со многу предизвици. Истите бараа брз и навремен одговор, адаптација согласно искуствата од терен како и тековно следење на состојбата која пак се менуваше на дневна основа. Црвениот крст на РСМ, менаџментот, работените и ангажирани лица на ова поле како и волонтерите на терен, често пати реализираа средби и работилници за анализа на целата операција. Ова секако беше во насока на зајакнување на нивните капацитети за одговор на терен, изнаоѓање на решенија и системски пристап, но и детектирање на недоволно реализираните аспекти кои влијаат на работењето. Овие процеси на анализа подразбираат вклученост и на други организации (владини и од НВО секторот) кои беа дел од системот за управување и/ или менаџирање со кризата. Приказот е поделен на два аспекти и тоа Недоволно анализирани аспекти на одговорот на мигрантската криза и Позитивни аспекти на одговорот на мигрантската криза.

Овој приказ, формулиран како издвоени аспекти, се однесува и на нашите капацитети и соодветниот одговор на Црвен крст на РСМ, но и на капацитетите и одговорот на другите институции и организации кои работат на ова поле. Исто така треба да се има во предвид дека состојбите во еден дел се променети, а аспектите кои се споменати се однесуваат на сите т.н. фази од мигрантската криза.

НЕДОВОЛНО РЕАЛИЗИРАНИ АСПЕКТИ НА ОДГОВОРОТ НА МИГРАНТСКА КРИЗА

- НЕДОСТАТОК НА ИНСТИТУЦИОНАЛНА МЕМОРИЈА И ДОКУМЕНТИРАНИ ИСКУСТВА КАЈ ВКЛУЧЕНите АКТЕРИ ЗА ДЕЈСТВУВАЊЕ ВО ВАКВИ И СЛИЧНИ СОСТОЈБИ
- НЕДОСТАТОК НА СИСТЕМ ЗА БРЗА ОБУКА И МОБИЛИЗАЦИЈА НА ЛИЦА ЗА РАБОТА ВО КРИЗНА СОСТОЈБА
- СЛОЖЕН И БАВЕН СИСТЕМ ЗА РЕШАВАЊЕ НА СТАТУСОТ НА ЛИЦА ИЛЕГАЛНО ВЛЕЗЕНИ ВО ДРЖАВАТА
- ДЕЛУМНА ПОДГОТВЕНОСТ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА И ЛОКАЛНИТЕ ИНСТИТУЦИИ ЗА ДЕЈСТВУВАЊЕ ВО КРИЗНИ СОСТОЈБИ
- НЕДОВОЛНА ОБУЧЕНОСТ НА НВО СЕКТОР ЗА АКТИВНОСТИ ПОВРЗАНИ СО ОДГОВОР НА КРИЗНАТА СОСТОЈБА

ПОЗИТИВНИ АСПЕКТИ НА ОДГОВОРОТ НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА

- ДЕФИНИРАЊЕ НА УЛОГАТА НА ЦКРСМ ВО ПОЧЕТОКОТ НА МИГРАНТСКАТА КРИЗА
- ДОБРА КООРДИНАЦИЈА НА АКТИВНОСТИТЕ НА ТЕРЕН
- РАЦИОНАЛНО ФИНАНСИСКО ТРОШЕЊЕ ВО РЕАЛИЗАЦИЈА НА АКТИВНОСТИТЕ
- АДЕКВАТЕН ОДГОВОР НА ДЕЛ ОД ДРЖАВНИТЕ ИНСТИТУЦИИ ВО ОДРЕДЕНИ СЕГМЕНТИ ОД КРИЗАТА
- БРЗ И ЕФИКАСЕН СИСТЕМ НА ЦК ВО РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ НАМЕНЕТИ ЗА РАНЛИВОТО НАСЕЛЕНИЕ
- ПОДДРШКА ОД МЕЃУНАРОДНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ ВО СПРАВУВАЊЕТО СО БЕГАЛСКАТА И МИГРАНТСКА КРИЗА
- ДОБРА КОМУНИКАЦИЈА И СОРАБОТКАТА СО СОСЕДНИТЕ НАЦИОНАЛНИ ДРУШТВА, НАЦИОНАЛНИТЕ ДРУШТВА ДОНАТОРИ И МФЦК И МКЦК
- МЕДИУМСКА ПОДДРШКА, ТРАНСПАРЕНТНО ИЗВЕСТУВАЊЕ НА АКТИВНОСТИТЕ НА ЦРВЕН КРСТ И ПРОМОЦИЈА НА РАБОТАТА СО ЦЕЛ ПОГОЛЕМ ОПФАТ НА СИТЕ ЗАСЕГНАТИ СТРАНИ
- ПОДГОТОВКА И ДИСТРИБУЦИЈА НА ИНФОРМАТИВНИ МАТЕРИЈАЛИ НАМЕНЕТИ ЗА МИГРАНТИ, ПРЕВЕДЕНИ НА СООДВЕТНИ ЈАЗИЦИ
- КРЕИРАЊЕ НА ДАТА БАЗА (БАЗА СО ПОДАТОЦИ) НА ВОЛОНТЕРИ КОИ БИ СЕ МОБИЛИЗИРАЛЕ ВО СОГЛАСНОСТ СО ПОТРЕБИТЕ И ВО КОРЕЛАЦИЈА СО НИВНИТЕ ЛИЧНИ И ПРОФЕСИОНАЛНИ КОМПЕТЕНЦИИ

ПРЕПОРАКИ



Реализираните активности, искуствата од терен, менаџирањето со кризата на сите нивоа и научени-те лекции, се основа на која ги поставуваме сите наредни планови за имплементација на активности на ова поле. Црвениот крст на РСМ, согласно мандатот и позицијата која ја има во системот, продолжува со активности во насока на ублажување на страдањата на мигрантите и бегалците. Притоа, со искуството и капацитетите со кои располагаме, останува посветени на исполнување на нашата мисија. Низ поглавјата на Анализата, опфатени се сите аспекти на мигрантската криза, а препораките кои се дел од овој документ, се во насока на градење на уште постабилни и поцврсти позиции на делување. Истите се однесуваат како на нашата работа, така и на одговорот кој и другите засегнати субјекти треба да го подобрят со цел уште поуспешен и координиран одговор на потребите на бегалците и мигрантите како ранлива група. Препораките се дефинирани во вид на куси сентенци, нудат јасен приказ и насоки за креирање на низа активности кои може да се иницираат од истите. Низ нив доминантен е позитивниот пристап, извлечени се врз основа на многу анализи и овозможуваат координиран пристап.

Дефинирани препораки:

- Потреба од воспоставување на институционална меморија;
- Подобрување на координацијата на актерите на терен;
- Градење на капацитетот на институциите за одговор и дејствување при катастрофи и кризни состојби (материјално - технички обуки);
- Подигање на свеста за потреби на бегалците и мигрантите, сензитизирање на јавноста со цел надминување на стереотипите и предрасудите кои водат до дискриминација;
- Дизајнирање на активности за справување во пострехабилитациониот период;
- Формирање на советодавно тело составено од релевантни претставници од институциите на системот и НВО кои работат на ова поле,
- се цел промовирање на нормативни решенија, практични модалитети на комуникација и промовирање на дијалогот во врска со одредени теми од кризниот менаџмент;
- Систематска работа со НВО и граѓанското општество за одговор и дејствување во случај на криза (постручно идентификување и испорачување на потребни услуги, мобилизирање на ресурси, стручна поддршка и транспарентност, вклучување во анализите на одговор на кризата);
- Воведување на активности за рано предупредување;
- Работа со медиумите околу начинот на известување за време на криза;
- Дата база на волонтери.

Согласно дефинираните аспекти и препораки, Црвен крст на РСМ во нотирање на деловите од излезна стратегија по ова прашање, согласно својот мандат има помошна улога на властите и може привремено или додека трае кризата, да ги дава овие сервиси за мигрантите, а државата да развие механизам за долгорочни услуги и излезна стратегија за настанатата криза. Како најголема и најмасовна хуманитарна организација, отворени сме за партнерства со цел заедничко мобилизирање на фондови и ресурси, но и за понатамошно имплементирање на активностите од ваков вид.



ЗАКЛУЧОЦИ



Искуството пренесено преку документот „Анализата на одговорот на Црвен крст на Република Северна Македонија на мигрантската криза во Република Северна Македонија (2015-2020)“, детектира јасни и клучни пораки кои ги трасираат идните чекори во полето на дејствување и одговор на кризи особено кога станува збор за мигрантски кризи.

Овој документ јасно укажува на меѓународната улога на Движењето на Црвен крст и Црвена полумесечина во време на мигрантска криза, а истовремено јасно ја дефинира положбата на Црвен крст на Република Северна Македонија на национално ниво, како преку директните активности кои ги презема на терен така и преку членството во Главниот Штаб при Управувачкиот Комитет за координација и управување во Системот за управување со кризи на национално ниво, Законот за Црвениот крст и како членка на Меѓународната федерација на Црвениот крст и Црвената полумесечина.

Земјаќи ги предвид изнесените податоци за фомирањето на мобилни тимови на Црвениот крст кои пред официјалното отварање на т.н. Балканска рута, укажуваа хуманитарна помош на мигрантите, може да заклучиме дека:

- претходните искуства во организација и менаџмент на операции поради мигрантска криза, и учење од искуството и лекциите од минатото, се од исклучителна важност за ефикасно и ефективно пружање на хуманитарна помош;
- постои взајемно влијание на довербата од страна на мигрантите кон организацијата и брза интервенција т.е. препознавање на потребите на лицата во ризик, во овој случај мигранти;
- долгогодишната и континуирана хуманитарна работа, која вродила со резултати и доверба кон домашното население и мобилизирање на волонтери и нивното обучување и подготвеност, е основа за овозможување на брза интервенција т.е. располагање со човечките капацитети, со-гласно реалните потреби на терен;
- постоењето на развиена мрежа на организацијата на Црвениот крст на територија на цела држава е од исклучителна важност за полесно и посеопфатно менаџирање со мигрантската криза.

Истовремено, особено важно за правилната интервенција во време на мигрантската криза 2015-2020, претставува меѓуинституционалната соработка и меѓуорганизациска напосредна комуникација, односно продуктивната соработка која постои помеѓу Црвениот крст на Република Северна Македонија и Високиот Комесаријат за Бегалци на Обединетите Нации(UNHCR) со канцеларија во Скопје, РСМ.

Клучната насока која ја дава Анализата е покревање на институционалната свесност за градење и развивање на институционални системи на државите за успешно справување со мигрантските кризи и во таа насока потребно е да се потенцира важноста од континуираното градење на капацитетите на организациите и Црвениот крст на Република Северна Македонија за унапредување на услугите за мигрантите, во случај на мигрантска криза.

Една од активностите кои Црвен крст на РСМ ги и планира во наредниот период е поддршката во процесот на локална интеграција/рана интеграција на лицата со различен статус во нашата земја. Локалната интеграција и раната интеграција на баратели на азил е процес преку кој индивидуа-

та поминува низ повеќе етапи, со цел олеснет пристап до сите јавни, службени дејности, систем на социјална, здравствена заштита и образование, па се до целосна интеракција со останатите членови во заедницата во земјата каде се врши процесот на интеграција. Секоја заедница, општество, систем има свои специфики, но и закони кои важат за сите лица кои живеат во тоа општество. Локалниот контекст можеби е најтешкиот дел при адаптација на лице кое не е родено и не живеело долго во тој систем, затоа што постои предизвик да соочи со не-прифаќања од околната. Тука би споменале и постоење за предрасуди, стереотипи, недоволна или пак неправилна информираност на сите членови на заедницата кон различностите, нешто што води кон дискриминација.

Во наш локален контекст, процесот е планирано да се реализира преку пилотираниот модел

„Водич за мигранти“ и е наменет за лицата даватели на услуги во системот на социјална заштита (стручни лица, практичари, волонтери, културни медијатори) кои обезбедуваат услуги за лица баратели на право на азил и лица под меѓународна заштита (лица со статус бегалец, лица под супсидијарна заштита). Давателите на услуги, претходно поминуваат процес на унифицирана обука која е во корелација со прирачник. Потоа, работат директно со корисниците, континуирано, при тоа градејќи релации на доверба и меѓусебно почитување. Со оваа активност, всушност дефинирана и како излезна стратегија, ЦКРСМ го продолжува континуираното поддржување на бегалците и барателите на азил во РСМ, војдејќи се од основните принципи, почитувајќи ги човековите права и слободи како патоказ во понатамошната работа.



СПОДЕЛЕНИ СВЕДОШТВА



На мојот пат кон Р. Србија, бев повреден и со две скршени нозе останав да лежам на патот, беспомошен и премален од болка. Тогаш наиде мобилниот тим на Црвениот крст. Итно ме прегледа нивниот доктор и предложи хоспитализација.

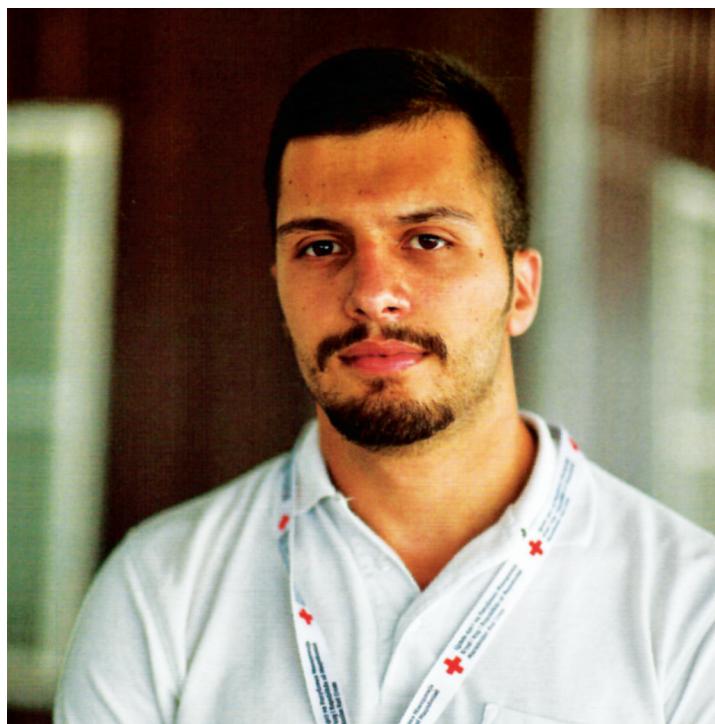
После три недели бев опериран. За време на мојот престој во болница, Црвениот крст не ме остави сам. Тие беа моето семејство во Македонија. Дополнително олеснување беше тоа што во Црвениот крст имаше преведувачи од арапски јазик што многу ми значеше. Црвениот крст ме зема од болница, ме однесе во кампот Табановце каде сè уште престојувам.

Никогаш нема да можам да се одолжам на Црвениот крст. Никогаш нема да го заборавам третманот кој го добив. Третман што заслужува човек како мене кој се најде на крстосницата низ Македонија не по своја вина.

**З. З., 28 години
- мигрант во движење од Палестина**

Како лекар по општа пракса, започнав да волонтирам во Црвениот крст во 2018 година. Тогаш бев на прагот на мојата кариера. Доаѓам од Јордан, овде сум женет за девојка која е Македонка по мајка. Заедно се бориме да ги одбраниме бите на Црвениот крст. Се гордеам што го работам она за кое сум учел. Среќен сум што им помагам на оние на кои помошта им е најпотребна, но и несреќен кога ќе го посведочам лошиот третман кон мигрантите во другите држави. Моја лична благодарност до Црвениот крст што ме прифати како дел од нивното семејство.

**Др. Омар Ал Јасин, од Кралство Јордан
- лекар во ТЦ Табановце, мобилни тимови на
Црвен крст на северна граница**



Есента 2016 година, започнав да волонтирам во Мобилниот тим на Црвениот крст подоцна наречен Мобилен тим Липково. Јас сум логистичар, но и тим лидер на еден од двата тимови кои денонокно работат на хуманитарна аистенција на лица во движење. Живеам и волонтирам во селото каде што сум роден, поточно во с. Loјане, каде години наназад се одвива транзитирање на мигранти низ РСМ. Насмевката што ја гледам на лицата на мигрантите после укажаната медицинска помош, но и помош со храна и вода не се заменува со ништо друго на светот. Нивната благодарност ме исполнува одвнатре.

Се чувствувам гордо што во име на Црвениот крст помагам на ранливите. Помагам на мигрантите, но и на локалното население. Чест е да се носи униформата и амблемот на Црвениот крст.

**Хесат Османи,
логистичар-мобилни тимови
на Црвен крст на северна граница**



Летото 2015 година, бев на железничка станица Гевгелија и мислев дека и денеска ќе е еден „обичен ден“ како и секој претходно. Но, за жал не беше така. Прв, но не последен беше случај на мигрант кој беше жртва на удар од електрична енергија од каблите кои ја напојуваат железницата. Моментот беше страшен, а сето тоа се одвиваше пред моите очи...вознемирувачка глетка... За среќа успеавме да помогнеме. Дадовме се од себе и лицето прживеа. Тогаш имаше само 17 години. Истиот тој понатаму стана волонтер во рамки на ПТЦ Винојуг, пред да го продолжи своето патување.

**Слободан Митровиќ,
координатор на мобилни тимови на
Црвен крст на јужна граница**



Со отворањето на кампот мојот повремен ангажман премина во редовен. Како логистичка поддршка, со мојот тим бевме задолжени да правиме дополнување на сите артикли кои ни се потребни во транзитниот центар на дневна основа. За мене беше прво среќавање со лица од овие земји. Она што пријатно ме изненади беше нивното секојдневно залагање да ни помогнат со цел побрзо да оди целиот процес на пренесување и дистрибуција на продуктите на дневна основа. Тоа што го познаваа англиски јазик беше олеснителна околност бидејќи успеваа да комуницираат со останатите лица, во моментите кога нашите преведувачи беа ангажирани со други обврски.

**Илија Поп Стефанија,
логистичар- мобилни тимови на Црвен
крст на јужна граница**

Изминаа само 15 минути од започнување на нашата смена. Се појави мигрант видно изморен кој се движеше со помош на штаки и побара да се прегледа неговото стапало. Поради макотрпното пешачење имаше рани кои ги санирав. Инсистирај да го прегледам и другото стапало иако во разговор ми кажа дека не чувствува болка. По прегледот увидов дека има развиено гангрена на другото стапало и поради тоа го има изгубено чувството на истото. Таа слика нема никогаш да ја забравам, а и помислата на тоа што би се случило ако не инсистирај да бидат прегледани двете стапала. Ова искуство се случи на моето прво пристигнување во кампот ПТЦ Винојуг.

**Димче Миланов,
животоспасувач - мобилни тимови
на Црвен крст на јужна граница**



По трагична собраќајна несреќа беше донесен бегалец со скршени ребра во кампот. Јас, заедно со мојот тим, притрчав да му помогнам. Поради сериозноста на повредата не можеше да се движи самостојно, така што му обезбедивме целосна нега дури и поддршка при извршување на физиолошките потреби. По направените тестови се констатираше дека е позитивен на Кovid-19. И покрај големиот ризик, бидејќи носевме комплетна заштитна опрема, не се заразивме. Сега, од оваа инстанца воопшто не се каам за премениот ризик и би го направил истото за оние на коишто им е потребна помош.

**А. К.,
лице барател на азил во РСМ, ангажиран
како преведувач во мобилни тимови на
Црвен крст на јужна граница**



Беше топол саботен ден кога добивме повик од полицијата дека во тешко пристапен ридски предел лежи мигрант со скршеници на нозете и во безсознание. Веднаш тргнавме заедно со полицијата кон наведениот терен. После час и половина возење по ридски предел, далеку доле во провалија лежеше навидум безживотно тело облеано во крв. Со помош на јажиња се спуштивме кон провалијата на која минуваше пруга од железничка линија Гвг- Ск. Мигрантот беше со политраума, раскинати потколеници, набиеници, контузии на граден кош, карлица, акутно крварење и во предшокова состојба. Веднаш побарај засилување по што дојдоа припадници од странската полиција. Направивме имобилизација, фиксација и санирање на состојбата и обезбедување проодност на дишни патишта. Во меѓувреме се јавив на брза помош веднаш да дојдат до првата точка на проодност и веднаш да го испратат на Клиника. Го носевме на раце, 8 луѓе, а потоа со кола го префрливме во возилото на брза помош. Мигрантот беше прегазен од воз. После тој настан никогаш повеќе не го видов, а од Клиника ни се јавија да не информираат дека неговиот живот е спасен и веќе за ден два беше стабилен и вон животна опасност. Беше тоа топол јулски ден.....

**Др. Јован Узунов
ПТЦ Винојуг Гевгелија**

КОРИСНИ ТЕРМИНИ

АЗИЛАНТ

Азилант е некој кој не е државјанин на одредена држава, но таа држава ја препознава неговата потреба за заштита. Тој може да поднесе барање за азил во таа држава. Во процесот на разгледување на барањето за азил тој е барател на азил. Доколку се прифати тоа барање тој азилант станува бегалец. Барањето за азил е правен процес.

ИРЕГУЛАРЕН МИГРАНТ

Не постои универзално прифатена правна дефиниција за ирегуларен мигрант. Ирегуларен или недокументиран мигрант е лице на кое му недостасува легален статус во земјата на транзит или крајна дестинација, што е последица на влез во државата без соодветен документ или патна исправа, истек на виза, неодобрено барање за азил или друга причина.

www.iom.int/key-migration-terms

МИГРАНТ

Според дефиницијата на Меѓународната федерација на Црвен крст и Црвена полуменсечина, мигрант е дефиниран термин на лице кое ја напушта или бега од своето постојано место на живеење на ново место, најчесто надвор од државата, во потрага за безбедни и подобри можности. Миграциите може да бидат доброволни или не во своја вольја, но воглавно подразбираат комбинација на сопствен избори и принуда. МФЦКЦП од овие причини ги дели мигрантите на повеќе подгрупи и тоа мигранти кои власта ги означила како ирегуларни, мигранти раселени внатре во сопствената држава, мигранти без државјанство, бегалци, баратели на азил.

(МФЦКЦП, Рамка за европски миграции 2016 год.)

КРИУМЧАРЕЊЕ НА МИГРАНТИ

Криумчарење на мигранти е кривично дело кое подразбира помагање на недозволено преминување на границата на една држава, на лице кое не е државјанин, како би се стекнала финансиска или друга материјална корист.

(Член 3, Протокол за забрана за криумчарење мигранти по копнен, воздушен и морски пат, 2000 год.)

МЕШОВИТИ МИГРАЦИИ

Терминот „мешовити миграции“ се однесува на сложено движење на граѓаните, сочинето од лица кои имаат различни причини за преселба и различни потреби, што подразбира прокриумчарени мигранти, малолетници без придружба, бегалци и азиланти, жртви на трговија со луѓе и останати мигранти.

Некои категории мигранти се заштитени со одредени правни механизми, како што се меѓународните закони за бегалци, закони за работа, меѓународни прописи за криумчарење и Трговија со луѓе и закони за заштита на деца.

(UNDOS, Глобален извешта за трговија со луѓе 2016 година)

БЕГАЛЕЦ

Бегалец е лице кое е приморано да побегне од својата држава, поради оправдан страв од прогон. Бегалците имаат страв од прогон од различни причини, како на пример заради нивната расна припадност, религија, национална припадност, одредени политички уверувања или општествена припадност. Согласно документот „Конвенција за статусот на бегалците од 1951 г.“, бегалец е “лице кое поради оправдан страв од прогон поради раса, религија, националност, припадност на одредена општествена група или политичко убедување, не може, или поради страв не сака да побара заштита; или лице кое нема национална припадност и се наоѓа вон државата чие државјанство го има и поради страв не може или не сака да се врати.

Поединците имаат право да бараат заштита, доколку стравуваат за својот живот. Бегалците имаат право за заштита под закрила на меѓународен закон.

* Член 1A(2), Конвенција за статусот на бегалците , 1951

МИГРАНТ БЕЗ ДРЖАВЈАНСТВО

Мигрант без државјанство е лице кое ниту една држава не го признава како свој државјанин.

ТРГОВИЈА СО ЛУЃЕ

Трговијата со луѓе ќе значи регрутирање, превезување, пренос, криење или прифаќање на лица по пат на закана, или со употреба на сила или други форми на принуда или киднапирање или измама, или лага или со злоупотреба на сила или позиција на ранливост или давање т.е. примање на исплата или добивки, заради постигнување согласност на лице кое има контрола над друго лице, со цел за експлоатација. Експлоатацијата вклучува, во најмала мерка, експлатација за проституција на други лица или други форми на сексуална експлатација, принудна работа или принудно услугување, ропство или постапување слично на ропство, слугување или отстранување на органи.

(Член 3, Протокол за сузбивање и казнување на Трговија со луѓе, посебно жени и деца, дополнување на Конвенцијата на ОН против транснационален организиран криминал)

НЕРЕГИСТРИРАН МИГРАНТ

Нерегистрирани мигранти се мигранти кои влегуваат, се задржуваат и работат во одредена земја без дозвола или документи кои се пропишани со регулативи за имиграција.

(Британски Црвен крст, речник на термини заснован на: Panos Europa и UNAOC, термини за миграции погодни за јавност; ИОМ, клучни термини за миграции и PERCO, работилница за солидарност

ДЕЦА БЕЗ ПРИДРУЖБА (НЕПРИДРУЖУВАН МАЛОЛЕТНИК)

Непридружуван малолетник е дете кое е одвоено од двајцата родители и останатите роднини и кое нема заштита од возрасно лице кое е одговорно за тоа дете. За дете се смета секое лице кое се уште нема полни 18 години.

АНЕКС 1

Најважни закони со кои се регулира начинот на кој Црвениот крст на РСМ партиципира во организирањето и спроведувањето на активности во Република Северна Македонија.

ЗАКОНИ

1. Закон за Црвен крст на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 41/94, 7/97, 21/98 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 101/19)
2. Закон за јавните патишта („Службен весник на Република Македонија“ бр. 84/08, 52/09, 114/09, 124/10, 23/11, 53/11, 44/12, 168/12, 163/13, 187/13, 39/14, 42/14, 166/14, 44/15, 116/15, 150/15, 31/16, 71/16 и 163/16)
3. Царински закон („Службен весник на Република Македонија“ бр. 39/05, 4/08, 48/10, 158/10, 44/11, 53/11, 11/12, 171/12, 187/13, 15/15, 129/15, 154/15, 192/15, 23/16 и 144/18)
 - Ослободување од плаќање увозни давачки
4. Закон за безбедност на сообраќајот на патиштата („Службен весник на Република Македонија“ бр. 169/15, 226/15, 55/16, 11/18, 83/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 98/19)
 - Оспособување на кандидати за возачи, настава по прва помош
5. Закон за заштита и спасување („Службен весник на Република Македонија“ бр. 36/04, 49/04, 86/08, 124/10, 18/11, 41/14, 129/15, 71/16, 106/16 и 83/18)
 - Учество на невладини организации
6. Закон за управување со кризи („Службен весник на Република Македонија“ бр. 29/05, 36/11, 41/14, 104/15, 39/16 и 83/18)
 - Учество на Црвениот крст на РСМ
7. Закон за безбедност во снабдувањето со крв („Службен весник на Република Македонија“ бр. 110/07, 164/13, 144/14 и 150/15)

КОРИСТЕНИ АКРОНИМИ:

МФЦКП	Меѓународната федерација на Црвен крст и Црвена полумесечина
МКЦК	Меѓународен комитет на Црвен крст
НД	Национално друштво
НВО	Невладини организации
ЦКРСМ	Црвен крст на Република Северна Македонија
РСМ	Република Северна Македонија
ПТЦ	Прифатно транзитен центар
(RFL/ РФЛ)	Restoring family links / Воспоставување на семејни врски
УНХЦР	Висок комесаријат за бегалци при ООН
ИОМ	Меѓународна организација за миграција
МТСП	Министерство за труд и социјална политика
ЗАПЗ	Закон за азил и привремена заштита
БиХ	Босна и Херцеговина
ЕУ	Европска унија
ГП	Границен премин

КОРИСТЕНА ЛИТЕРАТУРА

1. World Migration Report 2020, IOM UN Migration
2. <https://www.ifrc.org/en/who-we-are/>
3. <https://www.icrc.org/en/doc/resources/documents/misc/components-movement.htm>
4. „<https://www.ifrc.org/en/what-we-do/migration/what-is-a-migrant/#:~:text=Migrants%20are%20persons%20who%20leave,or%20safer%20and%20better%20prospects.>
5. https://media.ifrc.org/ifrc/wpcontent/uploads/sites/5/2017/12/IFRC_StrategyOnMigration_EN_20171222.pdf
6. https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/sites/5/2020/01/CD-19-R8_Adopted_Movement-Declaration-on-Migration_EN_clean.pdf
7. <https://ckrm.org.mk/publikacii-cat/godishni-programi/>
8. <https://ckrm.org.mk/wp-content/uploads/2020/07/ZAKON-ZA-CRVENIOT-KRST-NA-REPUBLIKA-MAKEDONIJA.pdf> („Службен весник на Република Македонија“ бр. 41/94, 7/97, 21/98 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 101/19)
9. Project name: Support for refugees in Macedonia (17MK01), provided by the Luxembourgish Government through the Red Cross of Luxembourg.
 - Project name: Proof of Employment of Funds in accordance with No. 10.2 of the Administrative Regulations pertaining to section 44 of the Federal Budget Code (BHO) and No. 6.2 of the General Auxiliary Conditions for Project Grants (ANBest P)
 - Emergency Plan of Action Final Report
 - Final report emergency appeal -IFRC
 - Final Project performance report UNHCR (2015-2019)
10. <https://www.unhcr.org/news/briefing/2015/4/553652699/mediterranean-boat-capsizing-deadliest-incident-record.html>
11. http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/EUCrisisResponse_FINALWEB.pdf, стр.8
12. <https://mvr.gov.mk/vest/155>
13. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/IP_15_5904
14. Со Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за азил и привремена заштита се направи дистинкција меѓу намерата за поднесување на барање за признавање право на азил и формалниот аспект, односно поднесувањето на барањето за признавање на право на азил, од страна на потенцијалните баратели на азил.
15. Главниот штаб претставува оперативно стручно тело при Центарот за управување со кризи, кое раководи со активностите за превенција и справување со кризни ситуации. Главниот штаб е составен од претставници на министерствата за: внатрешни работи, здравство, транспорт и врски, одбрана и надворешни работи. Негови членови се и раководителот на Итната медицинска помош во Скопје, директорот на Дирекцијата за заштита и спасување, како и претставници на Армијата, Агенцијата за разузнавање, Дирекцијата за безбедност на класифицирани информации и Црвениот крст на Република Македонија. Директорот на Центарот за управување со кризи раководи со Главниот штаб, по член 26 од Закон за управување со кризи („Службен весник на Р.М.“ бр. 29/05)
16. Види Анализа на прогласената кризна состојба на дел од територијата на Република Македонија и тоа на подрачјата на јужната и северната граница на Република Македонија, заради зголемен обем на влез и транзитирање на мигранти низ територијата на Република Македонија, со кои се загрозува безбедноста, здравјето и имотот на населението за период од прогласувањето на 19.08.2015 до 17.09.2015, Центар за управување со кризи, стр. 3
17. <https://mhc.org.mk/publicationsanalyzes/pravata-na-begalcite-nacionalni-i-meg/>
18. <https://www.ia.gov.mk/FolderNovosti/Statistika.pdf>
19. <https://myla.org.mk/%d0%be%d0%b1%d0%bb%d0%b0%d1%81%d1%82%d0%b8-%d0%b-d%d0%b0-%d0%b4%d0%b5%d0%bb%d0%b1%d1%83%d0%b0%d1%80%d0%b0%d0%b5%d0%b1%d0%b5%d0%b3%d0%b0%d0%b0%d0%bb%d1%86%d0%b8-%d0%b8-%d0%bc%d0%b8%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bd%d1%82%d0%b8/>
20. <http://nacionalnakomisija.gov.mk/wp-content/uploads/2016/12/SOP-za-postapuvanje-so-nepridruzuvani-deca-stranci.pdf>
21. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/MEMO_16_1494
22. Rub hall или рабхол е комерцијално име за на голем мобилен шатор што се користи во итни ситуации, и/или во хуманитарни или природни катастрофи.
23. Трговија со луѓе во контекст на миграции - Прирачник за обука (МФЦКЦП, 2018)
24. UNODC, Глобален извештај за ТЛ (2016)
25. <https://frontex.europa.eu>

PËRMBAJTJA

PARATHËNIE	65
RECENZION	66
REZIME	67
HYRJE	71
PSE ËSHTË ANALIZA E PËRGJIGJES SË KKRMV NË KRİZËN ME EMIGRANTË NË RMV (2015 – 2020)?	71
PSE ËSHTË E RËNDËSISHME ANALIZA E PËRGJIGJES SË KKRMV NË KRİZËN ME EMIGRANTË NË RMV (2015 – 2020)?	73
CILAT MËSIME TË MËSUARA I OFRON ANALIZA?	74
METODOLOGJIA	75
SI ËSHTË PËRPUNUAR ANALIZA E PËRGJIGJES SË KKRMV NË KRİZËN ME EMIGRANTË NË RMV (2015 – 2020)?	75
KONTEKSTI I PËRGJITHSHËM	76
PËR KRYQIN E KUQ TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT	76
ROLI I KRYQIT TË KUQ TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT NË SISTEMIN PËR GATISHMËRI DHE VEPRIM NË RAST TË KATASTROFAVE	78
ROLI I KRYQIT TË KUQ NËPËR KRIZAT E TË IKURVE NË REPUBLIKËN E MAQEDONISË SË VERIUT	80
SITUATA E KRİZËS	82
1. FILLIMET TË KRİZËS ME EMIGRANTË DHE PËRGJIGJJA E KRYQIT TË KUQ TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT	83
2. ASISTENCA HUMANITARE PAS MBYLLJES SË A.Q RUTA BALLKANIKE	90
3. ASISTENCA HUMANITARE ETË IKURVE DHE EMIGRANTËVE NË PERIUDHËN 2018 – 2020	98
KYÇJA E RESURSEVE NJERËZORE NGA KRYQI I KUQ I REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT NË PËRGJIGJEN NË KRİZËN ME EMIGRANTË	103
MENAXHIMI DHE KUJDESI PËR PERSONAT E ANGAZHUAR NËPËRMJET KKRMV NË PËRGJIGJE TË KRİZËS ME EMIGRANTË	104
MOBILIZIMI I RESURSEVE ME KONTROLLIMIN E DONATORËVE	106
PREZANTIM I PËRGJIGJES SË KRYQIT TË KUQ TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT NË KRİZËN ME EMIGRANTË	109
REKOMANDIME	111
PËRMBYLLJE	113
DËSHMI TË NDARA	115
TERME TË DOBISHME	119
ANEKS	121



PARATHËNIE

.....

Ndryshimet globale të shkaktuara nga fatkeqësitetë natyrore ose të shkaktuara nga njeriu dhe ngjarjet që rezultojnë reflektohen në shkallë të ndryshme, pothuajse në çdo kontekst lokal. Ato shkaktojnë kriza të thella, të cilat edhe shoqëritë shumë të zhvilluara nuk janë plotësisht të përgatitura për t'i kapërcyer dhe plotësuar nevojat e të prekurve prej tyre. Në historinë e fundit botërore, kemi qenë dëshmitarë të shumë ndryshimeve të tillë në hartën globale, të cilat kanë reflektuar drejtpërdrejt në shoqërinë tonë. Një nga lëvizjet më serioze të njerëzve të prekur nga kriza është kriza e emigrantëve, e cila me fillimet e saj në vitin 2015, solli sfida serioze në botë, rajon dhe vendin tonë, sfida që kërkonin një reagim të menjëhershëm dhe mobilizim të të gjitha institucioneve përkatëse.

Reflektimi i operacionit të gjerë humanitar që Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë së Veriut (KKRMV) realizoi me qëllim të zbutjes së vuajtjeve të emigrantëve dhe refugjatëve që kanë kaluar tranzit nëpër vendin tonë, është Analiza e reagimit të KKRMV ndaj krizës së emigrantëve në RMV. (2015). Është një përbledhje përvojash teorike dhe praktike, një sublim aktivitetesh që janë realizuar dhe të cilat ende janë duke u realizuar. Analiza është një dokument serioz, i bazuar mirë, që mund të përdoret vetëm ose si dokument shoqëruesh për aktivitetet e ardhshme kërkimore. Ky botim përban një analizë të detajuar të nevojës për një dokument të tillë, metodologjinë e përdorur, një shtjellim të detajuar të kontekstit operacional, konkluzionet e sublimuara dhe mësimet e nxjerra, si dhe rekomandime. Dokumenti synon të vendlodë standarde më të larta të organizimit të brendshëm dhe praktikës së tyre në punën e përditshme, si dhe përhapjen e këtyre standardeve në një kontekst më të gjerë, si shembull, por edhe një korrigjim për të punuar në situata të natyrës së ngashme.

Analiza e përgjigjes së KKRMV ndaj krizës së emigrantëve në RMV (2015-2020) synon t'i bëjë më të aksesueshme dhe kohezive të gjitha segmentet e ndihmës humanitare gjatë krizës së emigrantëve me fokus ndihmën humanitare; shërbimet bazë shëndetësore, ndihma e parë dhe transporti në një institucion shëndetësor; vendosja e lidhjeve familjare dhe ndihma e parë psikologjike. Ai është baza për aktivitetet e ardhshme kërkimore, baza për dokumente strategjike dhe planifikim, dhe ofron rekomandime dhe përfundime empirike që pozicionojnë rolin tonë në këtë krizë emigrantësh. Vendosja e theksuar e sistemit për gatishmëri dhe veprim në situata krize në vend, përcakton vendin dhe rolin e Kryqit të Kuq të RMV në sistemin për gatishmëri dhe veprim në situata krize.

Shpresojmë që dokumenti që keni para jush të jetë gjithëpërfshirës, të trajtojë aspekte të rëndësishme jo vetëm nga sfera humanitare, por edhe më gjerë dhe do të jetë material i aplikuar dhe i pranuar gjërisht që kontribuon në situatën e përgjithshme në veprimin në situata krize që lidhen me zonën e mbuluar në analizë.

Me respekt,

dr Sait Saiti,
Sekretari Përgjithshëm


ANALIZË E PËRGJIGJES SË KRYQIT TË KUQ TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT NË KRİZËN ME EMIGRANTË NË REPUBLIËN E MAQEDONISË SË VERIUT 2015 – 2020

RECENZION

Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë së Veriut është një organizatë që ka një shenjë goditëse në çdo krizë të madhe në vendin tonë. Qasja humanitare dhe ndërhyrja dhe ndihma e shpejtë që u nevojitet qytetarëve kontribuojnë në rritjen e vazhdueshme të reputacionit të Kryqit të Kuq dhe mundësojnë forcimin e mëtejshëm të rolit të tij në sistemin mbrojtës. Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë Veriore luajti një rol të rëndësishëm në krizën e emigrantëve dhe refugjatëve, e cila që nga viti 2015 e ka shënuar rrugën ballkanike si një nga rrugët kryesore nëpër të cilat kalonin emigrantët.

Vendi ynë është përballur në të kaluarën me kriza të rënda emigrantësh, të cilat zakonisht kanë qenë rezultat i konflikteve të armatosura. Në historinë më të re, ka qenë shpërbërja e Jugosllavisë dhe shpërbërja e Bosnjë-Hercegovinës, duke kulmuar me krizën e refugjatëve boshnjakë në 1993-1995, konfliktin e armatosur në Kosovë dhe krizën e refugjatëve 1998-1999, dhe menjëherë pas konfliktit në ish-Republikën Jugosllave të Maqedonisë që nga viti 2001, gjë që ka krijuar një numër të madh të personave të zhvendosur brenda vendit.

Megjithatë, kriza e emigrantëve e vitit 2015, e cila nuk ka përfunduar ende, për sa i përket shtrirjes, kohëzgjatjes dhe sfidave të saj është një temë qendrore në Analizën e Kryqit të Kuq. Analiza paraqet në mënyrë kronologjike ngjarjet që i paraprijnë krisës. Ai përmban një shpjegim të sfidave, nevojën për humanizëm në trajtimin e emigrantëve dhe refugjatëve, por në të njëjtën kohë, është shprehje e standardeve të larta të arritura të Kryqit të Kuq në ofrimin e ndihmës humanitare për njerëzit në nevojë, në ofrimin e shërbimet shëndetësore bazë, ndihma e parë dhe transporti, lidhja dhe vendosja e lidhjeve familjare me anëtarët e familjes të ndarë dhe ofrimi i ndihmës së parë psikologjike.

Vitet e fundit, Kryqi i Kuq ka krijuar një organizatë të brendshme të fortë që ofron ekspertizë në veprim, me mjetet e veta analitike, planifikimi dhe zhvillimi. Bazuar në vlerësimin për të analizuar rolin e Kryqit të Kuq në krizën më të madhe të emigrantëve dhe refugjatëve, e cila u paralajmërua në vitin 2015 dhe nuk ka përfunduar ende, Kryqi i Kuq përmes pjesëmarrësve të tij të drejtpërdrejtë në ngjarje, argumentoi me informacione përkatëse, por edhe informacione nga burimet e tyre, i prezanton me ndershmëri, por edhe si dëshmi e një kohe dinamike dhe rolit humanitar për të ndihmuar njerëzit që kanë nevojë dëshpëruese për atë ndihmë. Zgjidhjet moderne grafike flasin edhe më mbresëlënës për përmasat e krisës së emigrantëve, sfidat që kërkojnë përmirësim të mëtejshëm të veprimeve të palëve të interesuara dhe sigurisht bashkëpunim edhe më të mirë ndërinstitucional dhe menaxhim më efikas të sfidave. Disa nga vlerësimet në këtë analizë mund të shpjegohen më në detaje, por kjo për shkak të dëshirës së disa autorëve për të shprehur përshtypjet e tyre për ngjarjet në të cilat ata ishin pjesëmarrës të drejtpërdrejtë.

Kjo analizë përmban informacione dhe të dhëna të shumta, të cilat, nisur nga argumentimi i tyre, mund të përdoren për kërkime shumë të besueshme në të ardhmen mbi rolin e krisës së emigrantëve dhe refugjatëve dhe kushtet që janë reflektuar dhe kanë ndikuar në vendin tonë. Në të njëjtën kohë, Analiza është një kontribut i rëndësishëm i Kryqit të Kuq në rolin konstruktiv të Republikës së Maqedonisë së Veriut në krizën e emigrantëve dhe refugjatëve të vitit 2015.

Prof. d-r Tërpe Stojanovski

Shkup, Tetor, viti 2020

REZIME

Sot, migrimi është një çështje kryesore ligjore që lidhet me të drejtat e njeriut, zhvillimin dhe gjeopolitikën, si në nivel kombëtar ashtu edhe në atë rajonal dhe ndërkombëtar. Një numër në rritje i provave, zhvillimeve dhe ngjarjeve konfirmojnë se migrimi është i lidhur me transformimet globale ekonomike, sociale, politike dhe teknologjike. Prandaj, posaçërisht merret parasysh ndikimi i ndërsjellë i zhvillimit dhe migrimit.* Kjo është arsyja pse ekziston një nevojë e madhe për analiza të krizave të emigrantëve, në mënyrë që të ndërtohen kapacitetet për menaxhimin e tyre. Migrimi shkakton kriza komplekse humanitare, si për individin ashtu edhe për vendet, duke përfshirë rajone të tëra.

Mbështetja dhe puna e organizatave për refugjatët dhe azilkërkuesit në botë është e përqendruar në disa fusha dhe nevoja, si: ndihma direkte humanitare për plotësimin e nevojave themelore për jetë, ndihmë mjekësore, ndihmë dhe mbështetje juridike, aktivitete socializimi dhe integrimi, aktivitete për destigmatizim, ndihmë dhe mbështetje të fëmijëve dhe të miturve të pashoqëruar, ndihmë në të mira materiale dhe ndihmë financiare etj.

Organizatat ndërkombëtare të njoitura që punojnë në fushën e refugjatëve dhe azilkërkuesve janë: Federata Ndërkombëtare e Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe (International Federation of National Societies of Red Cross and Red Crescent – IFRC), Komisioneri i Lartë i Kombeve të Bashkuara për Refugjatët (United Nation High Commissioner for Refugees – UNHCR), Organizata Ndërkombëtare e Kombeve të Bashkuara për Migracionin (IOM), UNICEF, ICRC, Mercy Corps, Save the Children dhe shumë të tjera. Këto organizata ofrojnë mbështetje për refugjatët dhe azilkërkuesit përmes zyrate të tyre lokale në vendet e prekura nga krizat e emigrantëve.

Lëvizja Ndërkombëtare e Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe (FNKKRMV) është një faktor i rëndësishëm dhe unik në procesin e migrimit, zbutjen e pasojave gjatë dhe pas përfundimit të krizave të emigrantëve në botë. Ballafaqimi me qeniet njerëzore, dinjitetin njerëzor dhe zbutjen e pasojave të situatave krize të popullatave vulnerabël, Lëvizja e Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe, kudo, përfshirë Republikën e Maqedonisë Veriore ka rol udhëheqës në ndihmën humanitare për emigrantët.

Federata Ndërkombëtare e Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe**, si një nga komponentët e Lëvizjes***, përmes rrjetit të saj të Shoqatave kombëtare të Kryqit të Kuq ofron një përgjigje ndaj nevojave të emigrantëve në nivele të ndryshme gjatë udhëtimit të tyre, nga një në një vend tjetër. Qasja e Lëvizjes ndaj migrimit ka natyrë rreptësisht humanitare dhe bazohet në njojjen e individualitetit dhe aspiratave të çdo emigrant. Kjo qasje fokusohet në nevojat, dobësitë dhe potencialet e emigrantëve, pavarësisht nga statusi, lloji apo kategoria e tyre. Prandaj, dhe për të kapur plotësisht konsideratat humanitare në lidhje me migrimin, përshkrimi i emigrantëve përkufizohet si:

*. World Migration Report 2020, IOM UN Migration

**. <https://www.ifrc.org/en/who-we-are/>

***. <https://www.icrc.org/en/doc/resources/documents/misc/components-movement.htm>

Sipas përkufizimit të Federatës Ndërkombejtare të Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe, migrant është një term i përcaktuar i një personi që largohet ose largohet nga vendbanimi i tij i përhershëm në një vend të ri, zakonisht jashtë vendit, në kërkim të një më të sigurt dhe më të mirë. mundësitet. Migrimi mund të jetë ose jo vullnetar, por në përgjithësi përfshin një kombinim të zgjedhjes dhe detyrimit. Për këto arsyen, FNKK/GJK i ndan migrantët në disa nëngrupe, përkatesisht migrantë që qeveria i ka caktuar si të parregullt, migrantë të zhvendosur brenda vendit të tyre, migrantë pa shtetësi, refugjatë, azilkërkues

(IFRCC, Korniza Evropiane e Migracionit 2016).

Analiza e reagimit të Kryqit të Kuq të Republikës së Maqedonisë së Veriut ndaj krizës së emigrantëve në Republikën e Maqedonisë së Veriut (2015-2020), i mundëson individit, institucioneve dhe organizatave të njihen me kontekstin e përgjithshëm të migrimit, ceneshmërinë e emigrantët dhe njerëzit në lëvizje, roli i Kryqit të Kuq në nivel global dhe kombëtar në procesin e ndihmës humanitare, si dhe punën e përgjithshme operacionale gjatë krizës së emigrantëve 2015-2020.

Si organizatë humanitare vullnetare, masive, e pavarur dhe e pavarur e qytetarëve të Republikës së Maqedonisë së Veriut, Kryqi i Kuq i RMV-vepron dhe punon si organizatë joqeveritare dhe jopartiale dhe si e vjetmja organizatë në territorin e Republika e Maqedonisë së Veriut. Ajo që e bën këtë organizatë unike dhe unike në territorin e Republikës së Maqedonisë së Veriut është vendi, roli dhe detyrat që janë të përcaktuara me Ligjin e veçantë për Kryqin e Kuq të RMV-së dhe Statutin e Kryqit të Kuq të RMV-së. Sipas kësaj marrëveshjeje, Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë së Veriut ka komunikim dhe bashkëpunim të rregullt me shoqatat shoqatat se dodava kombëtare të Kryqit të Kuq dhe OJQ-të në rajon dhe më gjerë, me Federatën Ndërkombejtare të Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe dhe Komitetin Ndërkombejtare të Kryqi i Kuq me qëllim të koordinimit dhe zbatimit të gatishmërisë ndaj fatkeqësive dhe aktiviteteve mbështetëse për të mbështetur popullatën e ceneshmë.

Kryqi i Kuq i RMV punon në përputhje me politikat përmes mbrojtjen dhe ofrimin e ndihmës hu-

manitare për refugjatët, emigrantët, personat e zhvendosur brenda vendit, të kthyerit dhe azilkërkuesit, dhe në këtë drejtim, kjo analizë do të kontribuojë në përmirësimin dhe lehtësimin e procesit të përgatitjes. dokumente në nivel kombëtar. Ai përfshin hulumtimin e materialeve të dokumentuara dhe analizën e të dhënave të përfshira në dokumentet zyrtare për raportim në baza cilësore dhe sasiore. Ky dokument shpjegon ndihmën e përgjithshme humanitare gjatë krizës së emigrantëve, e cila përfshin ndihmën në formën e ushqimit, ujit dhe produkteve higjenike, transportin në spital, asistencën, ndërhyrjet mjekësore dhe ndihmën e parë, mbështetje psiko-sociale, aktivitetet ndërgjegjësuese. në RMV për nevojat e emigrantëve dhe numri i pranimit të hershëm të tyre të rasteve të regjistruara në shërbimin RFL* (Shërbimi për krijimin e lidhjeve familjare) etj.

Historia e shkurtër e krizës së emigrantëve që goditi Evropën në vitin 2015 flet për hapjen e të ashtuquajturit Rruga mesdhetare, e më vonë Lindje - Mesdhe dhe Ballkani Perëndimor dhe për këtë krizë të madhe emigrantësh nuk ka konsensus për fillimet e saj të hershme. Tashmë në gjysmën e dytë të vitit 2015 vërehen lëvizjet e para të organzuara të migrimit të parregullt nga Lindja e Mesme si dhe nga vendet e Azisë Qendrore përmes territorit të RMV. Kryqi i Kuq i RMV-së, si anëtar i Shtabit të Përgjithshëm dhe detyrimet që rrjedhin nga anëtarësimi në Sistemin Kombëtar të Menaxhimit të Krizave, filloj me mobilizimin dhe organizimin e menjëhershëm të ekipeve të para mobile, të cilat përmes Pro-

****. <https://www.ifrc.org/en/what-we-do/migration/what-is-a-migrant/#:~:text=Migrants%20are%20persons%20who%20leave,or%20safer%20and%20better%20prospects.>



gramit për ndihmë dhe mbështetje të refugjatëve dhe refugjatëve mërgimtarët përgjatë magjistralës Gjevgjeli – Kumanovë filluan me shpërndarjen e pakove me ushqime dhe ujë, duke ofruar ndihmën e parë dhe mbështetjen psiko-sociale. Ndihma humanitare nga Kryqi i Kuq i RMV-së ka zgjatur gjatë gjithë fluksit të personave që lëviznin nëpër territorin e RMV-së si dhe pas mbylljes së të ashtuquajturit Ruga ballkanike. Aktivitetet vazhdojnë edhe në vitin 2018 kur ka një lëvizje intensive të parregullt të refugjatëve dhe emigrantëve. Prezenca e Kryqit të Kuq këtë herë është 24 orë në terren dhe ofron ndihmë të vazhdueshme. Aktivitetet e Kryqit të Kuq të RMV janë ende në vazhdim dhe i dedikohen personave që kanë kaluar tranzit në mënyrë të parregullt, refugjatëve dhe azilkërkuesve në vend.

Kriza e Emigrantëve 2015-2020 u shënua nga Kryqi i Kuq me ndihmë humanitare për më shumë se 850.000 persona në lëvizje dhe për nevojat e saj u mobilizuan më shumë se 200 profesionistë të trajnuar dhe vullnetarë të Kryqit të Kuq të Republikës së Maqedonisë së Veriut.

Ndërprerja e të dhënave, informacioneve, përmes kësaj Analize ndihmon në kuptimin e përgjithshëm të bashkëpunimit, komunikimit dhe punës reale në kohë krize të Kryqit të Kuq të RMV. Me këtë, njeriu mund të mësojë dhe të mësojë për veprimet e ardhshme dhe gatishmëri si për përgjigjen që një organizatë humanitare duhet t'u ofrojë emigrantëve dhe popullatës vendase të prekur nga kriza e emigrantëve.

Gatishmëria dhe edukimi në kohë i burimeve njerëzore, sfondi historik dhe organizativ në kohë krize, dokumentet e sistemit, janë çelësi i suksesit që rezultoi në operacionin e përgjithshëm të ndihmës humanitare në krizën e emigrantëve 2015-2020 në RMV, gjë që mund të konkludohet nga segmentet e listuara në këtë dokument.



HYRJE

PËR ÇKA ËSHTË ANALIZA E KKRMV-SË NË KRİZËN E EMIGRANTËVE NË RMV 2015 – 2020?

.....



"Situatë krize është një situatë e shkaktuar nga rreziqe dhe rreziqe që mund të rezikojnë të mirat, shëndetin dhe jetën e njerëzve dhe kafshëve dhe sigurinë e shtetit, parandalimi apo menaxhimi i të cilave kërkon përdorimin e një vëllimi më të madh të burimeve".

Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë, nr.29, datë <http://www.slvesnik.com.mk/Issues/2B55B-CB15891E144B555BA0302455CB6.pdf>

Shpallja e gjendjes së jashtëzakonshme në territorin e Republikës së Maqedonisë Veriore ose nga ana e saj është parashikuar në nenin. 125 të Kushtetutës së Republikës së Maqedonisë së Veriut.

Në përputhje me para. 1 i këtij neni "Gjendja e jashtëzakonshme ndodh kur ndodhin fatkeqësi të mëdha natyrore ose epidemi".

Duke ndjekur politikat dhe strategjitet e Federatës Ndërkombëtare të shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe, programet dhe qasjen e përcaktuar të Shoqatës sonë kombëtare për Mbrojtjen dhe Ofrimin e Ndihmës Humanitare për Refugjatët, Emigrantët, Personat e Zhvendosur Brenda, të Kthyerit dhe Azilkërkuesit, Analiza e Përgjigjes së KKRMV e krizës së emigrantëve në RMV (2015-2020) është një pasqyrë e qartë e situatës me migracionin në RMV dhe reagimi i Shoqatës sonë kombëtare - Kryqi i Kuq i RMV, me theks në krizën e fundit të emigrantëve të vitit 2015. Analiza fokusohet gjithashtu në sistemin e vendosur të përgjigjes ndaj kërkesave të refugjatëve dhe emigrantëve, duke ndjekur Strategjinë Globale të Migracionit të Federatës Ndërkombëtare të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe (FNKKGJHK) e cila përcakton drejtimin e veprimit të Shoqatave kombëtare dhe ndërkombëtare e shoqatave kombëtare të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe deri në fund të vitit 2022. Titulli i tij - **Reduktimi i Cenueshmërisë, Forcimi i Rezistencës**, tregon se i referohet jo vetëm plotësimi të nevojave humanitare dhe nevojës për të përbaluar rreziqet me të cilat përballen, por edhe forcimit të kapaciteteve të emigrantëve nëpërmjet integrimit të ndihmës, mbrojtjes dhe avokimit ose lobimit për të drejtat e tyre¹.

Duke theksuar çështjet kryesore në sistemin e krijuar për t'iu përgjigjur pyetjeve të migracionit, analiza do të përshkruajë dhe trajtojë:

1. Përgjigja e Shoqatës sonë kombëtare ndaj krizës së emigrantëve që nga fillimet e saj në 2015, deri në vitin 2020, me një rikthim të shkurtër në përvojat e mëparshme të krizave të ngjashme nga historia e fundit e vendit;

1. https://media.ifrc.org/ifrc/wpcontent/uploads/sites/5/2017/12/IFRC_StrategyOnMigration_EN_20171222.pdf

2. Roli i Kryqit të Kuq të RMV-së në sistemin për gatishmëri dhe veprim në situata krize në vend;
3. 3. Roli i organizatave partnere dhe mbështetja ndërkom-bëtare në përballjen me krizën;
4. 4. Sfidat me të cilat u përballëm, si dhe mësimet dhe përvojat e marra në këtë proces.

Analiza e përgjigjes së KKRMV-së ndaj krizës së emigrantëve në RMV (2015-2020) ofron një pasqyrë të të dhënave statistikore që lidhen jo vetëm me përgjigjen e KKRMV-së përmes ndihmës humanitare, por edhe një pasqyrë të përfituesve të mbuluar nga ajo, kryesisht kombësinë e tyre, gjinia, mo-sha. U theksua gjithashtu roli i vullnetarëve dhe personave të angazhuar profesionalisht si bartës të aktiviteteve në terren, gatishmëria e tyre, ndihma psiko-sociale që ata morën, si dhe mbështetja e përgjithshme logjistike për realizimin e operacionit në shkallë të gjërë. Analiza përmban informacion mbi partneritetet dhe mbështetjen në zbatimin e aktiviteteve të planikuara nga organizatat vendase nga qeveria dhe sektori i OJQ-ve, si dhe organizatat, agjencitë dhe shoqatat kombëtare në kuadër të Federatës Ndërkom-bëtare të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe.

Ai mbulon gjithashtu aspekte të rritjes së ndërgjegjësimit të publikut për pranimin e hershëm të palëve të interesuara.

Në përgatitje të kësaj analize, si një nga postulatet kryesore ishte deklarata për emigrantët e Federatës Ndërkom-bëtare të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe, e cila thotë se:



.... Ne jemi gjithnjë e më të shqetësuar për sigurinë dhe mirëqenien e emigrantëve të cenueshëm, refugiatëve dhe të tjerëve që kanë nevojë për mbrojtje ndërkom-bëtare. Duhen hapa urgjente për të shpëtuar jetë. Të gjithë emigrantët – përfshirë edhe ata të parregullt – kanë të drejta njerëzore, duke përfshirë të drejtat për jetën, lirinë dhe sigurinë. Ata duhet të mbrohen nga tortura dhe keqtrajtimi, keqtrajtimi, ndalimi i pajustifikuar, kërcënimet ndaj jetës së tyre dhe duhet të kenë akses në drejtësi dhe shërbime bazë. E drejta ndërkom-bëtare gjithashtu kërkon mbrojtje të veçantë për disa kategori personash, si refugiatët, azilkërkuesit dhe personat pa shtetësi. Mangësitë në zbatimin e kësaj mbrojtje mund të janë kërcënuese për jetën me pasoja për personat e përfshirë ”².

² https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/sites/5/2020/01/CD-19-R8_Adopted_Movement-Declaration-on-Migration_EN_clean.pdf

PSE ËSHTË E RËNDËSISHME ANALIZA E PËRGJIGJES SË KKRMV NË KRİZËN ME EMIGRANTË NË RMV 2015-2020?



Kryqi i Kuq i RMV-së, gjatë viteve të kaluara, përmes përvojave nga krizat e mëparshme në të cilat luajti një rol kyç, ka krijuar një sistem edhe më serioz për t’iu përgjigjur pyetjeve të refugjatëve. Mësimet e nxjerra, sfidat që sillte me vete çdo situatë krize, u zbatuan në përgjigjen ndaj kësaj krize të emigrantëve, megjithëse ajo solli me vete shumë specifika. Si një hap përpara, Kryqi i Kuq i RMV planifikon të zhvillojë një politikë për mbrojtjen dhe ofrimin e ndihmës humanitare për refugjatët, emigrantët, personat e zhvendosur brenda vendit, të kthyerit dhe azilkërkuesit³. Analiza e reagimit të KKRMV-së është një udhëzues i mirë për drejtimet në të cilat do të krijohen këto politika, sepse është një përbledhje e situatës së krizës. Nëpërmjet tij, në situata krize të ardhshme të këtij lloji, shoqata kombëtare (SHK) do të japë një përgjigje të shpejtë dhe efikase ndaj nevojave dhe dobësive të emigrantëve dhe refugjatëve; do të lehtësohet informacioni mbi të drejtat e tyre, rrjetëzimi, asistenca, mbrojtja dhe avokimi humanitar; aspekti i ndërtimit të partneriteteve është zhvilluar më tej, dhe mbështetja dhe përgjigja ndaj nevojave të zhvendosjes dhe çështjeve të tjera të lidhura me migracionin do të ngrihet në një nivel më të lartë.

Nga ana tjetër, Politika e Migracionit e Federatës Ndërkombëtare të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe fokusohet në 10 (dhjetë) parime kyçe, duke theksuar se çdo shoqëri kombëtare, përfshirë Kryqin e Kuq të Maqedonisë, ka nevojë:

1. Përqendrimi i aktiviteteve të Shoqatës kombëtare ndaj nevojave dhe cenueshmërisë së emigrantëve;
2. Përfshirja e emigrantëve në krijimin e programeve humanitare;
3. Mbështetje për aspiratat e emigrantëve;
4. Njohja e të drejtave të emigrantëve;
5. Krijimi i një lidhjeje ndërmjet ndihmës, mbrojtjes dhe avokimit/lobimit humanitar për emigrantët;
6. Ndërtimi i partneriteteve;
7. Puna përgjatë rrugëve të emigrantëve;
8. Ndihma për emigrantët - të kthyerit;
9. Reagimi ndaj lëvizjeve të popullsisë në mbarë botën;
10. Zbutja e presioneve mbi emigrantët në komunitetin lokal.

Shoqata kombëtare në mbarë botën punojnë sipas këtyre parimeve për çështjen e emigrantëve, duke ndjekur kontekstin lokal dhe në varësi të faktit nëse vendet janë destinacioni përfundimtar, tranziti apo vendet e origjinës. Natyrisht, rëndësia e analizës ka një kontekst më të gjerë shoqëror, duke pasur parasysh rolin e Kryqit të Kuq të përcaktuar në përputhje me Statutin dhe Ligjin për Kryqin e Kuq⁴, si dhe misionin e Organizatës që përcakton Kryqin e Kuq të Republika e Maqe-

3 <https://ckrm.org.mk/publikacii-cat/godishni-programi/>

4 <https://ckrm.org.mk/wp-content/uploads/2020/07/ZAKON-ZA-CRVENIOT-KRST-NA-REPUBLIKA-MAKEDONIJA.pdf> („NP Gazeta Zyrtare e RMV-së“ no. 41/94, 7/97, 21/98 и „NP Gazeta Zyrtare e RMV-së“ no 101/19)

donisë së Veriut si organizatë humanitare për të parandaluar dhe lehtësuar vuajtjet njerëzore, për të mbrojtur jetën dhe shëndetin, për të promovuar statusin social, për të garantuar respekt dhe dinjitet për qeniet njerëzore, dhe në veçanti në rast të aksidenteve dhe fatkeqësive, për të promovuar humanitar ndërkontakti. ligjin dhe vlerat njerëzore, për të inkurajuar angazhimin vullnetar dhe vullnetin e përhershëm për të ndihmuar, si dhe ndjenjën universale të solidaritetit dhe humanizmit.

CILAT MËSIME TË MËSUARA I OFRON ANALIZA?



Mësimet e nxjerra nga ballafaqimi me krizën e emigrantëve në të gjitha fazat e saj, mund të pasqyrohen si njohuri dhe praktika të reja në punën e Kryqit të Kuq të RMV-së në situata krize të ardhshme të këtij lloji. Në shtjellimin e mëtejshëm të rolit të Kryqit të Kuq të RMV-së në krizën e emigrantëve, dhe kapitujt e mëposhtëm, janë zhvilluar pikat tona të forta të veprimit, të cilat fokusohen në sigurimin e:

- Ndhima humanitare;
- Shërbimet shëndetësore bazë, ndihma e parë dhe transporti mjekësor;
- Krijimi i Marrëdhënieve Familjare (Kërkesa për Shërbimin) dhe
- Ndhima e parë psikologjike

Prandaj, rrjedhimisht që janë nxjerrë më shumë mësime si dhe përvoja dhe njohuri të reja jo vetëm në nivel të Kryqit të Kuq të RMV-së, por edhe vertikalish, në nivel të organizatave komunale të Kryqit të Kuq, ekipave, deri në vullnetarë dhe profesionalisht të angazhuar gjatë të gjitha fazave të realizimit të aktiviteteve. Në pjesën e mësimeve të nxjerra, rekomandimeve dhe përfundimeve, ato shtjellohen më hollësisht dhe konceptohen për aktivitete të ardhshme në terren dhe/ose nevoja kërkimore.

METODOLIGJIA

SI ËSHTË PËRPUNUAR ANALIZA E PËRGJIGJES SË KKRMV NË KRİZËN ME EMIGRANTË NË RMV 2015-2020?

Roli i Kryqit të Kuq në RMV në përgjigjen humanitare ndaj krizës së emigrantëve ka rezultuar në një përvjohje të gjerë në zbatimin e aktiviteteve në terren, formatet e struktura të raportimit, formatet e raportimit të donatorëve, regjistrat e kontaktit, listat e ndihmave humanitare të shpërndara, dhe fig. Të gjitha ato përmbajnë informacione që janë përpunuar në mënyrë periodike dhe kanë shërbuera si bazë për planifikimin gjatë gjithë krizës së emigrantëve. Gjatë përgatitjes së analizës, qasja metodologjike ishte përmes hulumtimit të materialeve të dokumentuara (raporte, artikuj, ditarë të punës në terren, dosje mjekësore, etj.) intervista me përgjegjësit për zbatimin e projekteve kombëtare dhe koordinimin e aktiviteteve në terren të Kryqit të Kuq në mbështetje të emigrantëve, si dhe përmes analizës së të dhënave të përfshira në dokumentet zyrtare të raportimit. Informacioni që përmban raportet⁵ të përdorura në përgatitjen e këtij dokumenti është cilësor dhe sasior. Ato përmbajnë elemente, përshkrimin e situatës aktuale në territorin e gjithë RMV-së, por edhe në kontekstin lokal për rajonin Qendra Veriore Kufitare dhe Transitore (QT) Tabanovce, Qendra Kufitare dhe Tranzite Jugore (QT) Vinojug si dhe Qendra e pritjes për azilkërkuesit Vizbeg dhe Qendra e pritjes për të huaj. Kjo do të thotë një pasqyrë e mirë e kushteve të pikës hyrëse dhe dalëse

përgjatë rrugës së emigrantëve kur ajo u hap, por edhe një pasqyrë e lëvizjes së paligjshme të emigrantëve pas mbylljes së të ashtuquajturit. Ruga ballkanike, si dhe akomodimi i përkohshëm i tyre.

Për sa i përket të dhënavë sasiore, fokusi është te ndihma e shpërndarë humanitare në formën e ushqimeve, ujit dhe produkteve higjenike (sipas artikujve dhe sasive), transporti i realizuar në spital, ndihma, ndërhyrjet mjekësore dhe ndihma e parë, numri i rasteve të regjistruara në shërbimi RFL (Vendosja e lidhjeve familjare). Çdo anketë përmban strukturën e personave të regjistruar sipas gjinisë dhe vendit të origjinës. Në disa prej raporteve, përgjigjet janë përpunuar nga pyetësorët e përpunuar të dedikuar për grupin e synuar, por edhe për ofruesit e shërbimeve dhe organizatat partnere. Ato janë zbatuar në të gjitha fazat e krizës së emigrantëve, janë përpunuar dhe zbatuar siç duhet në një format. Në informacionin që po përgatitet, i cili është shfrytëzuar për përgatitjen e analizës së përgjigjës së KKRMV-së ndaj krizës së emigrantëve në RMV (2015-2020), ka një pasqyrë të numrit të vullnetarëve nga ekipe mobile në përgjithësi operimi, koha (orët) e kaluar në terren dhe në qendrat transitore si dhe struktura e personave të angazhuar - ndarja sipas gjinisë dhe moshës.

Analiza si dokument nuk përmban informacione personale që rrezikojnë identitetin dhe të drejtat e njeriut të grupeve të synuara dhe mbledhja e informacionit që përdoret më tej për përgatitjen e dokumentit është në përputhje me standardet minimale të detyrueshme të Federatës Ndërkombëtare të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe në respektimin e gjinisë dhe diversitetit të çdo individi kur vepron në raste urgjente.

5

- Project name: Support for refugees in Macedonia (17MK01), provided by the Luxembourgish Government through the Red Cross of Luxembourg.
- Project name: Proof of Employment of Funds in accordance with No. 10.2 of the Administrative Regulations pertaining to section 44 of the Federal Budget Code (BHO) and No. 6.2 of the General Auxiliary Conditions for Project Grants (ANBest P)
- Emergency Plan of Action Final Report
- Final report emergency appeal -IFRC
- Final Project performance report UNHCR (2015-2019)

Konteksti i përgjithshëm

KRYQI I KUQ I REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT

Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë së Veriut ka një traditë të gjatë prej 76 vitesh ekzistencë dhe veprim, duke arritur misionin humanitar për përmirësimin e jetës së personave më të cenueshëm brenda dhe jashtë vendit.

Kryqi i Kuq i RMV-së është organizatë humanitare vullnetare, masive, e pavarur dhe sovrane e qytetarëve të Republikës së Maqedonisë së Veriut dhe vepron dhe punon si organizatë joqeveritare dhe jopartiake dhe si e vtmja organizatë në territorin e Republikës së Maqedonisë së Veriut.

Në periudhën nga viti 1992 deri në vitin 2020, që nga pavarësia, Kryqi i Kuq i RMV ka qenë aktivisht i përfshirë në ofrimin e ndihmës për kujdestarët humanitar, azilkërkuesit, personat e zhvendosur brenda vendit, personat e cenueshëm social, personat e prekur nga fatkeqësitë natyrore dhe kategoritë e tjera të personave të cenueshëm. Programet dhe projektet e shoqatës kombëtare zbatohen me mbështetjen e Federatës Ndërkombëtare të shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe, Komitetit Ndërkombëtar të Kryqit të Kuq, disa Shoqatave kombëtare të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe dhe të tjera qeveritare dhe jo-qeveritare ndërkombëtare dhe vendase. organizatat dhe institucionet qeveritare.

Edhe pse ka aktivitete nga fillimi i shekullit të 20-të në kohën e ish-Jugosllavisë, megjithatë si datë zyrtare konsiderohet se Kryqi i Kuq i Maqedonisë është themeluar më 17 Mars 1945, Kryqi i Kuq i Maqedonisë njihet si Shoqatë kombëtare nga Komiteti Ndërkombëtar

i Kryqit të Kuq të 1 Nëntorit 1995 dhe më 27 Nëntor 1995 u bë anëtar i plotë i Federatës Ndërkombëtare të shoqatave kombëtare të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe, si anëtarë i 169-të i Lëvizjes Ndërkombëtare.

Si kushte të rëndësishme për njohjen e Kryqit të Kuq të Republikës së Maqedonisë së Veriut janë:

1. Pranimi i Konventave të Gjenevës të 12 Gushtit 1949 dhe Protokolleve shtesë të vitit 1977, përkatësisht ratifikimit nga Qeveria e Republikës së Maqedonisë më 25 Gusht 1993;
2. Kuvendi i Republikës së Maqedonisë më 26 Korrik 1994 miratoi Ligjin për Kryqin e Kuq të Republikës së Maqedonisë.

Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë së Veriut është e vtmja organizatë në territorin e Republikës së Maqedonisë së Veriut, e cila përbëhet nga organizatat e Kryqit të Kuq të komunave dhe qytetit të Shkupit. Kryqi i Kuq i RMV-së nuk është shoqatë e qytetarëve, por është organizatë vullnetare, masive, e pavarur, joqeveritare, jopartiake dhe e pavarur humanitare e qytetarëve të Republikës së Maqedonisë së Veriut.

Kryqi i Kuq i RMV-së në kuadër të përpjekjeve për transformim efikas, riorganizim dhe ngritje të kapaciteteve, sidomos në vitet e fundit, ndërmerr disa aktivitete për modernizimin e punës. Puna transparente dhe raportimi në kohë, ngritja e një sistemi efektiv kommunikimi, si dhe trajnimi i stafit vullnetar dhe profesional dhe ngritja e kapaciteteve materiale dhe teknike të organizatës, kontribuon në përmirësimin e imazhit të shoqatës kombëtare dhe zhvillimin e organizatës si lider në organizimin e aktiviteteve humanitare në vend.

VIZIONI I KRYQIT TË KUQ TË RMV

Ne veprojmë, inkurajojmë dhe promovojmë vlerat njerëzore për t’iu përgjigjur në kohën e duhur sfidave bashkëkohore humanitare dhe në të njëjtën kohë jemi të vendosur të bëjmë më shumë, ta bëjmë më mirë dhe të shkojmë më tej.

MISIONI I KRYQIT TË KUQ TË RMV

Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë së Veriut është një organizatë humanitare e cila punon për parandalimin dhe zbutjen e vuajtjeve njerëzore, mbrojtjen e jetës dhe shëndetit, përmirësimin e gjendjes sociale, sigurimin e respektit dhe dinjitetit për njerëzit, e vecanërisht në rast të aksidenteve dhe fatkeqësive, promovon të drejta ndërkombëtare humanitare dhe vlerat humanitare, inkurajon angazhimin vullnetar dhe gatishmërinë e vazhdueshme për të ofruar ndihmë, si dhe ndjenjën universale të solidaritetit dhe humanizmit.

Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë së Veriut funksionon përmes 35 zyra të përhershme që mbulojnë të gjithë territorin e Republikës së Maqedonisë së Veriut, një zyrë qendrore në

Shkup, 5 komunale dhe një organizatë të qytetit në Shkup dhe 28 zyra të tjera në pothuajse të gjitha qytetet e Republikës së Maqedonisë së Veriut.



ROLI I KRYQIT TË KUQ TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT NË SISTEMIN PËR GATISHMËRI DHE VEPRIM NË RAST FATKEQËSISH

Një nga karakteristikat më të rëndësishme të Kryqit të Kuq të Republikës së Maqedonisë së Veriut, përveç suksesit në terren, është investimi i vazhdueshëm në planin zhvillimor institucional ku merren masa dhe merren vendime për rritjen e efikasitetit, iniciativat për ngritjen e kapaciteteve dhe forcimin e vullnetarizmit. si dhe ndryshimet dhe rishikimet e Statutit për krijimin e kushteve përfunksionim më efikas të organeve dhe formave të veprimit, racionalizimin e shpenzimeve përfunksionit dhe unitetin në veprim, veprimin e koordinuar dhe të sinkronizuar të pjesëve përbërëse.

Kryqi i Kuq i RMV, çdo tre vjet bën vlerësim dhe analizë të funksionimit të përgjithshëm të Kryqit të Kuq Komunal dhe Kryqit të Kuq të qytetit të Shkupit, që është pikënisje për transformim dhe riorganizim efikas të të gjitha segmenteve të shoqatës kombëtare. Ai identifikon pikat e forta, dobësitë, mundësitetë dhe kërcënimet e Organizatave komunale të Kryqit të Kuq dhe Kryqit të Kuq të qytetit të Shkupit. Të dhënat flasin për: strukturën e administratës dhe menaxhimit, pajisjet materialo-teknike, numrin e vullnetarëve aktivë dhe infrastrukturën e Kryqit të Kuq të RMV-së, nga e cila Kryqi i Kuq i RMV-së mori një pasqyrë reale të personelit dhe të personelit dhe kapacitetet materiale në OKKK. Rezultatet e fituara identifikojnë nevojat, prioritetet dhe sfidat më urgjente në OKKK dhe kontribuojnë në planifikimin dhe veprimin e përgjithshëm në raste emergjente. Vlerësimi dhe analiza ofron bazë të mirë për planifikim afatshkurtër dhe atgjatë me monitorim dhe vlerësim të vazhdueshëm të punës së Kryqit të Kuq Komunal dhe Kryqit të Kuq të qytetit të Shkupit.

Në Republikën e Maqedonisë së Veriut janë miratuar disa akte ligjore dhe nënligjore që i referohen edhe Kryqit të Kuq të RMV-së, të cilat

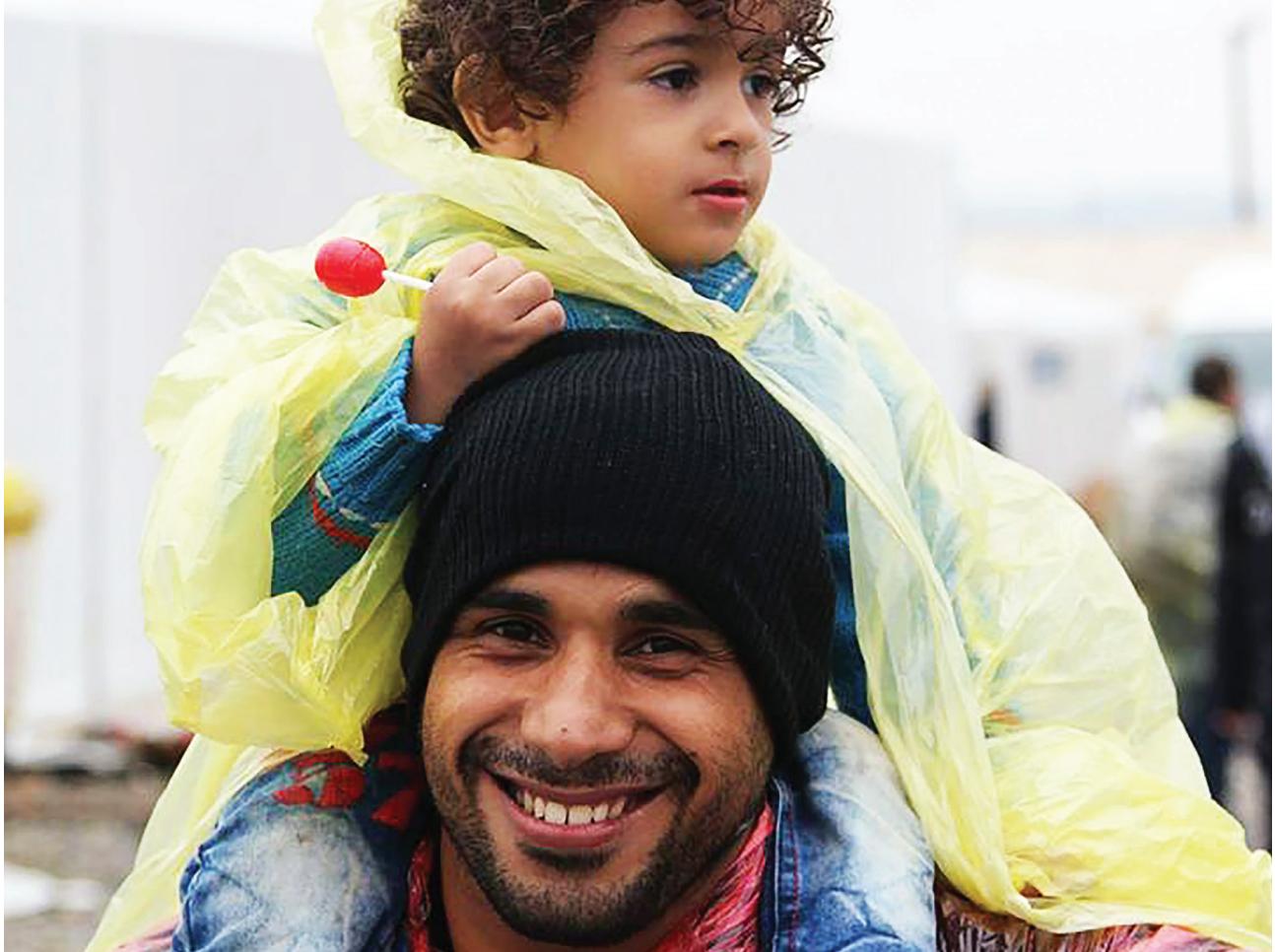
vetëm e konfirmojnë statusin e ndihmësit dhe partnerit të Qeverisë së RMV-së.

Cilësia, rezultatet dhe këmbëngulja në punë njihen duke marrë mirën johje në vitin 2015 për "Fshoqatë kombëtare e parë e certifikuar" në kuadër të Federatës Ndërkombëtare të Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe sipas metodologjisë për vlerësimin e kapaciteteve organizative.

Vendi, roli dhe detyrat e KKRMV-së janë të përcaktuara me Ligjin për Kryqin e Kuq të RMV-së dhe Statutin e Kryqit të Kuq të RMV-së. Detyrat e KKRMV-së janë të përcaktuara në nenin 19 të Ligjit për Kryqin e Kuq. Në pikat 14 dhe 15 të nenit 19 të këtij ligji, KKRMV obligohet që të përgatisë ekipet e shpëtimit në ujë dhe male.

Ligi për menaxhimin e krizave (I. DISPOZITAT THEMELORE, neni 2) përcakton se: Sistemi i menaxhimit të krizave ushtrohet nga organet e administratës shtetërore dhe organet e qeverisjes shtetërore (Kuvendi, Presidenti dhe Qeveria), forcat e armatosura si ushtria e Republika e Maqedonisë (në tekstin e mëtejmë: Armata), forcat për mbrojtje dhe shpëtim dhe organet e komunave dhe qytetit të Shkupit (në tekstin e mëtejmë: komunat dhe Qyteti i Shkupit). Ndërmarrjet publike, institucionet publike dhe shërbimet dhe kompanitë mund të marrin pjesë në parandalimin, paralajmërimin e hershëm dhe menaxhimin e krizave në përputhje me këtë ligj.

Qytetarët, shoqatat e qytetarëve dhe Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë së Veriut, organizatat joqeveritare dhe humanitare, mjetet e infomimit publik dhe personat tjerë juridik të cilët nuk janë të përfshirë me paragrafin 1 dhe 2 të këtij neni, mund të marrin pjesë në parandalimin, paralajmërimin e hershëm dhe menaxhimin me kriza, në mënyrë vullnetare dhe kontratuese,



nëbazë të ligjit dhe marrëveshjeve ndërkom-bëtare të ratifikuara të cilat e rregullojnë këtë materie. Kryqi i Kuq i RMV është anëtar i disa organizatave ndërkom-bëtare të cilat janë të au-torizuara të ofrojnë edukim në fushën e mbrojtjes dhe shpëtimit të ujit, maleve dhe ndihmës së parë. Edukimi për mbrojtje dhe vetëmbrojtje ofrohet edhe me ndihmën e instruktorëve të li-cencuar vendas dhe të huaj, ndërsa kandidatët marrin certifikata dhe kredenciale të njoitura. Një numër i vullnetarëve të trajnuar në fushën e mbrojtjes dhe shpëtimit janë anëtarë të Njësisë republikane për reagim ndaj fatkeqësive dhe ekipeve për reagim ndaj fatkeqësive në 33 organizata komunale dhe Kryqit të Kuq të qyte-tit të Shkupit. Mbi planin për gatishmërinë dhe veprimin ndaj fatkeqësive, KKRMV-ja ka ndërtuar një partneritet me strukturat përgjegjëse në nivel kombëtar dhe vendor, në mënyrë që të vendosen mekanizma efektivë të koordinimit dhe menaxhimit të fatkeqësive bazuar në legi-s-lacionin e përhershëm.

Me qëllim të përmirësimit të bashkëpunimit dhe koordinimit në aktivitete, KKRMV-ja nënshkroi Memorandum të Bashkëpunimit me Qendrën për Menaxhimin e Krizave (QMK) dhe Drejtorinë për Mbrotjtje dhe Shpëtim (DMSH), ndërsa në se-litë kryesore të këtyre drejtorive ka përfaqësues të KKRMV-së. KKRMV realizon bashkëpunim të mirë dhe ka lidhur marrëveshje bashkëpunimi me Ministrinë e Mbrotjtjes, Ushtrinë e RMV-së,

Ministrinë e Brendshme, Ministrinë e Punës dhe Politikës Sociale, Ministrinë e Arsimit, Ministrinë e Shëndetësisë dhe ministri të tjera, me Byronë. për zhvillimin e arsimit, njësitet kundër zjarrit në Republikën e Maqedonisë së Veriut dhe insti-tucionë tjetra. Deri më sot, shoqata kombëtare ka trajnuar një numër të madh njerëzish për shpëtimtarët e ujit, shpëtimtarët malorë dhe shpëtimin nga strukturat dhe rrënojat spele-ologjike.

KKRMV përgatit doracakë të ndryshme të dedikuara, broshura, pamflete dhe postera për edukimin më masiv të popullatës në fushën e mbrojtjes dhe vetëmbrojtjes. Në KKRMV funksionon edhe qendra operative e Kryqit të Kuq, e cila koordinon aktivitetet në fushën e gatishmërisë dhe veprimit ndaj fatkeqësive dhe bashkëpunon me Drejtorinë për Mbrotjtje dhe Shpëtim dhe Qendrën për Menaxhimin e Krizave, të cilat si institucione shtetërore janë bartëse të aktiviteteve.

KKRMV realizon komunikim dhe bashkëpunim të rregullt me shoqatat kombëtare të Kryqit të Kuq dhe OJQ-të në rajon dhe më gjerë, me Federatën Ndërkom-bëtare të Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe dhe Komite-tin Ndërkom-bëtar të Kryqit të Kuq me qëllim të koordinimit dhe zbatimit të aktiviteteve përgatishmëri dhe veprim në fatkeqësítë për të mbështetur popullatën vulnerabël.

ROLI

I KRYQIT TË KUQ NËPËR KRIZAT ME TË IKURIT NË REPUBLIKËN E MAQEDONISË SË VERIUT

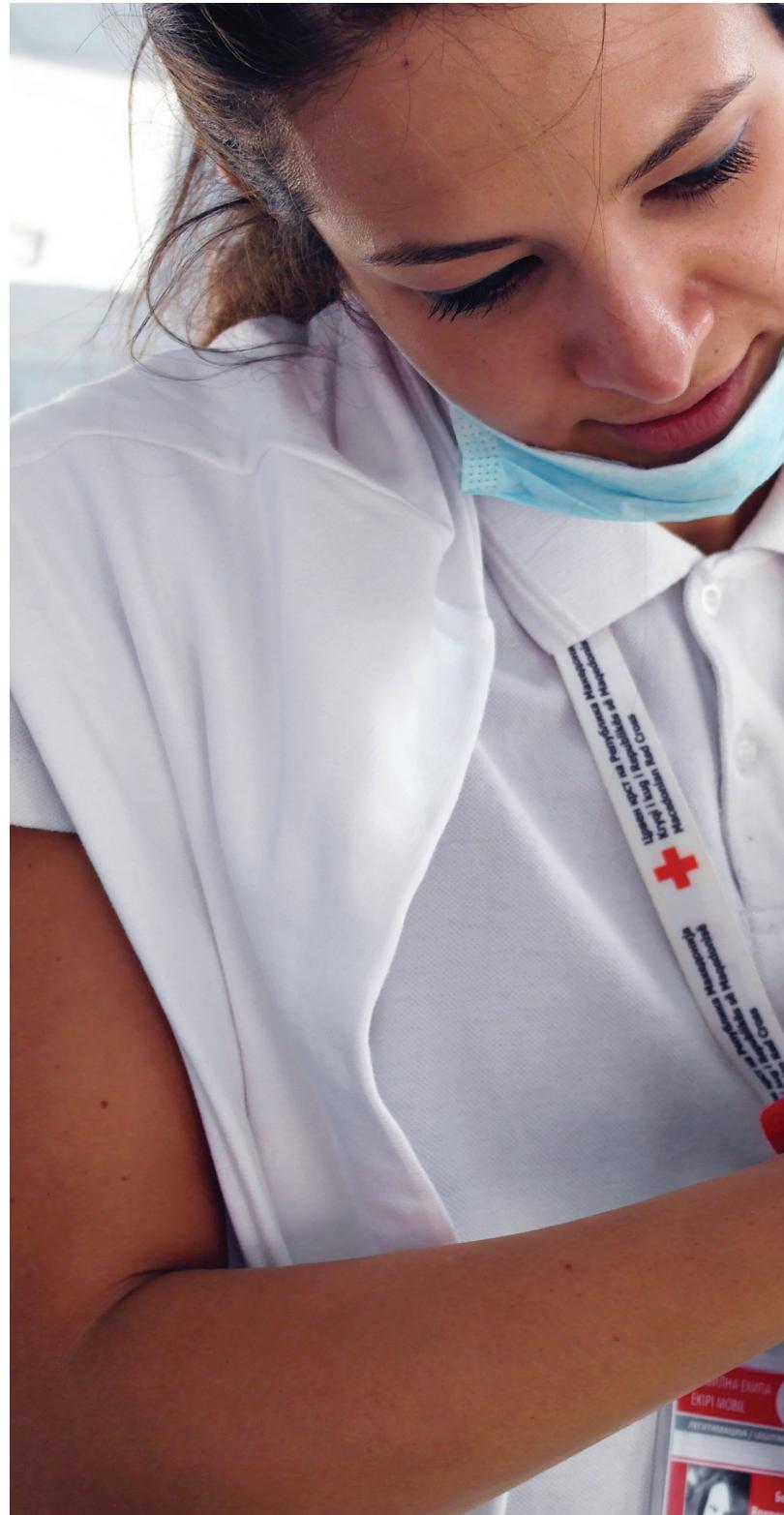
Kryqi i Kuq i RMV, përmes zyrave të tij lokale dhe Kryqit të Kuq të qytetit të Shkupit, si pjesë e sistemit të reagimit, organizon ndihmë dhe mbështetje të drejtpërdrejtë për refugjatët në territorin e RMV.

Kryqi i Kuq në RMV merr një rol udhëheqës gjatë:

- Kriza e Bosnjës (1993-1995) në të cilën u mbështetën 55,000 refugjatë dhe u mobilizua një ekip prej 150 profesionistësh dhe vullnetarësh;
- Kriza e Kosovës (1998-2001), pas së cilës refugjatët janë ende të regjistruar në RMV, të cilëve u ofron ndihmë Komiteti Qendror dhe që mbulon 443.000 njerëz. 300 profesionistë dhe vullnetarë u përfshinë në ofrimin e ndihmës humanitare;
- Konflikti i brendshëm dhe personat e zhvendosur brenda vendit (2001) kur u ndihmuan 194,000 persona të zhvendosur brenda vendit dhe u vendosën 100 personel të Kryqit të Kuq;
- Rruga ballkanike/kriza e emigrantëve (2015 - sot) në të cilën janë të angazhuar më shumë se 200 profesionistë dhe punonjës të Kryqit të Kuq dhe janë shërbyer më shumë se 850,000 persona.

Në të gjitha këto kriza të refugjatëve, Kryqi i Kuq i RMV ka një rol udhëheqës të cilin e realizon përmes bashkëpunimit të drejtpërdrejtë me institucionet shtetërore, veçanërisht me Ministrinë e Brendshme, Ministrinë e Punës dhe Politikës Sociale, Ministrinë e Shëndetësisë dhe organizata të shumta joqeveritare dhe ndërkombëtare.

Në këtë mënyrë ndërtohet një qasje gjithëpërfshirëse për vlerësimin e nevojave të refugjatëve.





Aktivitetet e ndërmarra në këto situata përfshinin:

- regjistrimi i refugjatëve;
- ndihma humanitare në ushqim, higjenë, veshmbathje, mjekësi etj.;
- ndihmë mjekësore;
- Ndhima e parë;
- ndihma e parë psikologjike;
- bashkimi familjar;
- qendrat e informacionit;
- aktivitete edukative;
- aktivitetet e integrimit.

Në të gjitha aktivitetet, Kryqi i Kuq vuri në dispozicion mjediset e tij dhe ishte i hapur për përfshirjen vullnetare të vullnetarëve që duan të ofrojnë ndihmë për kategoritë e cenueshme të njerëzve.

Veçanërisht është karakteristikë se në disa raste Kryqi i Kuq përfshin disa nga refugjatët në procesin e ofruesve të shërbimeve si pjesë e terapisë së tyre të integrimit apo punës psikologjike, dhe në këtë mënyrë të drejtpërdrejt i arrin nevojat e refugjatëve dhe azilkërkuesve.

Në periudhën e të gjitha krizave të refugjatëve, Kryqi i Kuq i RMV është në komunikim të vazhdueshëm me Komitetin Ndërkombëtar të Kryqit të Kuq dhe Federatën Ndërkombëtare të Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe.

SITUATA E KRIZËS

Analiza e përgjigjes së Kryqit të Kuq të Republikës së Maqedonisë së Veriut ndaj krizës me emigrantë në Republikën e Maqedonisë së Veriut 2015-2020



Që nga themelimi e deri më sot, Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë së Veriut si organizatë humanitare dhe shoqatë kombëtare me anëtarësim të plotë në Federatën Ndërkombe të shoqatave kombëtare të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe, regjistron dhe përballon me sukses disa kriza dhe fatkeqësi natyrore që preku Republikën e Maqedonisë së Veriut, si ndihma humanitare për refugjatët e BeH-së, refugjatët e Kosovës, personat e zhvendosur brenda vendit pas konfliktit të vitit 2001 dhe ballafaqimi me pasojat e përmbytjeve katastrofike në rrethinën e Shkupit, i cili gjatë shatëdhjetë e pesë viteve të funksionimit të tij, menaxhoi për të dhënë një përgjigje adekuate përballë një fatkeqësie të shpallur humanitare ose natyrore, por edhe për të nxjerë mësime dhe mësime të nxjerra që do të shërbejnë si model për brezat e ardhshëm. E udhëhequr nga vizioni, misioni, detyrat dhe synimet e Kryqit të Kuq, organizata vetëm pesë vjet më parë tani, e gjeti përsëri veten në gjendje të përballonte një sfidë të re humanitare kur u përball me një valë masive refugjatësh në portat e kufirit shtetëror jugor. Duke këmbëngulur „a priori“ për të zbutur cuneshmërinë, për të reduktuar vuajtjet njerëzore, por edhe për të ruajtur dinjitetin njerëzor, duke u kujdesur për të mbrojtur jetën dhe shëndetin e pothuajse një milion refugjatëve dhe emigrantëve nga vendet e Lindjes së Mesme dhe Azisë Qendrore, të cilët gjatë vitit 2015, por edhe sot, përkundër mbylljes së të ashtuquajturës rrugë ballkanike, ata ende po kalojnë tranzit nëpër Republikën e Maqedonisë së Veriut në përpjekje për të arritur në destinacionin e dëshiruar në disa nga shtetet anëtare të Bashkimit Evropian. I inkurajuar nga ndjenja e humanizmit dhe solidaritetit, KKRMV si anëtar i Shtabit të Përgjithshëm të Komitetit Drejtues për Koordinim dhe Menaxhim në Sistemin e Menaxhimit të Krizave, me njoftimet e para për një fluks të emigrantëve që lëviznin në këmbë nga Gjevgjelia në Kumanovë, filloi menjëherë duke mobilizuar radhët e saj, duke hapur kështu një faqe të re për një përgjigje humanitare ndaj krizës së emigrantëve.

1. FILLIMET E KRIZËS SË EMIGRANTËVE DHE REAGIMI I KRYQIT TË KUQ TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT

Kriza e emigrantëve që goditi Evropën në vitin 2015 dhe hapja e të ashtuquajturit Mesdheu, e më vonë rruga Lindore - Mesdhetare dhe Ballkani Perëndimor, nuk tregon as një konsensus shkencor dhe as të përbashkët politik se kur mund të përcaktohen saktësishet fillimet e para të krizës së madhe të emigrantëve në historinë e fundit botërore dhe evropiane. Diku në fillim të vitit 2013, liderët evropianë po merrnin tashmë të dhënat e para alarmanante për humbjet masive njerëzore dhe mbytjen e emigrantëve në ujërat e Mesdheut, duke kulmuar në vuajtjet njerëzore në prill 2015, kur 800 emigrantë humbën jetën duke u përpjekur të kalonin kufirin prej në Libi për në Itali⁶.

Shifra të tillë shkatërruese dhe përshkallëzimi i luftës civile në Siri, me gjithatë, i shtynë liderët e njëmbëdhjetë vendeve evropiane të mbajnë një Samit urgjent në prill 2015, i cili miratoi parimet bazë për një përgjigje të përbashkët të anëtarëve të BE-së, duke e zhvendosur peshën e plotë në një shtet anëtar, pranë Itali⁷. Një trend i tillë sigurisht që nuk u ndal në një rrugë të izoluar, e cila diku në gjysmën e dytë të vitit 2015, mund të shiheshin lëvizjet e para të organizuara të migrimit të parregullt nga Lindja e Mesme dhe Azia Qendrore përmes territorit të RMV, ndonëse një trend i



tillë. Një vit më parë, me zbulimin e qindra emigrantëve në një tren mallrash afër Velesit, ai paralajmëroi manifestimet e para të migrimit masiv, të shoqëruar me aksidente me humbje të jetëve në tokën maqedonase, kur në një aksident treni afër Velesit në përpjekje për të arritur, kufiri verior dhe duke përdorur hekurudhat si sinjalistikë, në një moment kritik për shkak të një ndërprerjeje të gjatë rrugore, një aksident ndërkombëtar treni më 24 prill 2015 vrau 14 emigrantë nga Afganistani, duke e çuar numrin e të vdekurve në 25 pasi dy persona humbën jetën afër Gjevgjelisë.

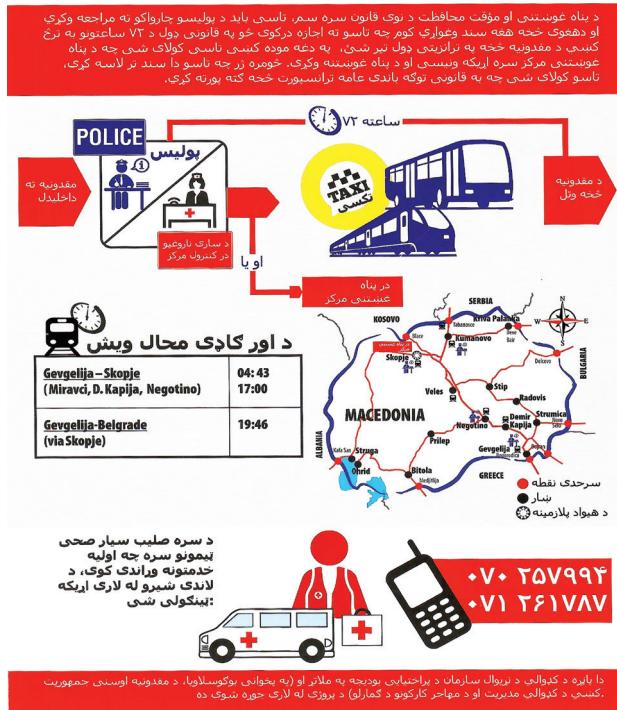
6 <https://www.unhcr.org/news/briefing/2015/4/553652699/mediterranean-boat-capsizing-deadliest-incident-record.html>

7 http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/EUCrisisResponse_FINALWEB.pdf, ctp.8



د مقدونیه سور صلیب

د مقدونیه خنخه به ترازیتی توکه نیریدونکی بناه غیستونکو لیاره مهم معلومات



Lëvizje të tilla të rrezikshme, fillimisht në sferën e grupeve të organizuara sporadike, kur disa nga emigrantët në vend që të përdornin rrugën e Mesdheut Qendor, zgjodhën të arrin në destinacionin e dëshiruar në disa nga vendet e Bashkimit Evropian duke lëvizur përmes RMV si një rrugë që lejonte kalimin më të shpejtë, por edhe kushtet më të rrezikshme për tranzitin e tyre, çuan në rritje të krimeve në fushën e krimit të dhunshëm dhe krimeve kundër jetës dhe trupit, kur emigrantët u bënë cak i sulmeve fizike, grabitjeve dhe torturave, por edhe vrasjeve. Kështu, duke ndjekur trenin në rritje të migrimit të parregullt, mund të nënkuftohet se kriza e emigrantëve nuk do ta anashkalojë RMV-në, pas raporteve të Ministrisë së Brendshme dhe statistikave vjetore

ku thuhet se në vitin 2012, gjithsej 682, në vitin 2013 - 1132, në vitin 2014 - 1750 persona, ndërsa vetëm në pesë muajt e parë të vitit 2015 janë zbuluar gjithsej 1249 emigrantë të paligjshëm.⁸

Një dinamikë e tillë nga ana tjetër vetëm brenda një muaji, dmth. nga Prilli deri në Maj 2015, u shndërrua në një dinamikë të valës migratore në rritje të shpejtë që goditi vendin me fillimin e verës, kur në kushtet e presionit në kufirin jugor pas vendimit të Komisionit Evropian për miratimin e Planit të Veprimit në 17 pika⁹ sipas ndaj të cilit veprime të përbashkëta vis-vis përgjigjet individuale kombëtare ndaj reagimit ndaj krizës dhe nisjes së Mekanizmave Civilë të BE-së për të hapur kufijtë e vendeve që shtrihen përgjatë rrugës së Ballkanit Perëndimor për fluksin e lirë të emigrantëve, me rekondimin e Komitetit Drejtues në Propozimi i MPB-së dhe votimi i propozim-amandamenteve të Ligjit për azil dhe mbrojtje të përkohshme, në Kuvendin e RMV-së u bënë amendamente, të cilat mundësonin qarkullim të lirë të personave në lëvizje, gjegjësisht të drejtë e zgjedhjes personale për të shprehur qëllimin. aplikimi për azil ose largimi nga kufiri jugor ose verior brenda 72 orëve, duke e bërë RMV -në pjesë të rrugës së njohur ballkanike. Kështu, nën presionin e publikut dhe sektorit joqeveritar, një numër i madh i emigrantëve të paligjshëm janë liruar dhe akomoduar në Qendrën e Pritjes së të Huajve në Gazi Babë, ku në kushte substandarde burra, gra dhe fëmijë, gjegjësisht persona në lëvizje. , u ndaluan për shkak të detyrimit ligjor për të vërtetuar identitetin e tyre, në përputhje me zgjidhjet e atëhershme ligjore të vlefshme të përfshira në Ligjin për të Huajt.

8 <https://mrv.gov.mk/vest/155>

9 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/IP_15_5904

Deri në hyrjen në fuqi të ndryshimeve në Ligjin për Azilin dhe Mbrojtjen e Përkohshme (LAMP) 10, gjegjësish duke filluar nga maji 2015 kur ecnin në këmbë nga Gjevgjelia, e më vonë duke përdorur biçikleta, kryesish nga refugjatët nga Siria, Iraku, Pakistani dhe Afganistani, RMV tashmë po mbikëqyr filimin e hapjes së një epoke të re "në rrugë" që hapi një sërë pyetjesh djegëse për një përgjigje të organizuar të RMV dhe aktivizimin e mekanizmave që përmban Ligji për Menaxhimin e Krizave, si dhe trajtimin adikuat të personave. me qëllimin e vetëm për të kaluar tranzit duke lënë kampet në Turqi me rrugë ujore përmes Greqisë dhe duke kaluar RMV-në, Serbinë dhe Kroacinë përmes Austrisë, për të mbërritur kryesish në Gjermani, por edhe në vende të tjera anëtare të BE-së në një kohë kur RMV ishte në prag të hyrjes në krizë të rëndë politike.

Duke marrë faktet e lartpërmendura, Gjevgjelia në kufirin jugor dhe Kumanova në kufirin verior si dy komuna kufitare të vendosura në territorin ku më vonë u shpall gjendja e krizës, filluan të ndjejnë goditjet e paratë valës së migrimit, e cila në Kumanovë përkëtë qëllim ishte. U hap dhe xhamia e qytetit ku deri në ndryshimet në ligjin për azilin qëndruan një numër i madh i emigrantëve, të cilët filluan të organizojnë sektorin joqeveritar, por edhe ndërmarrjet komunale në komunë për të ofruar kushte minimale për shkak të rritjes së madhe të refugjatëve. Valë, ndërsa në Gjevgjeli, ata qëndruan në dhereth Stacionit Hekurudhor nga ku më vonë u transferuan në afërsi të kufirit me Greqinë, duke hedhur themelët e para të një qendre moderne transito-pranuese të quajtur "Vinojug". Për t'i ofruar mbrojtje sociale një kategorie emigrantësh shumë të cenueshëm

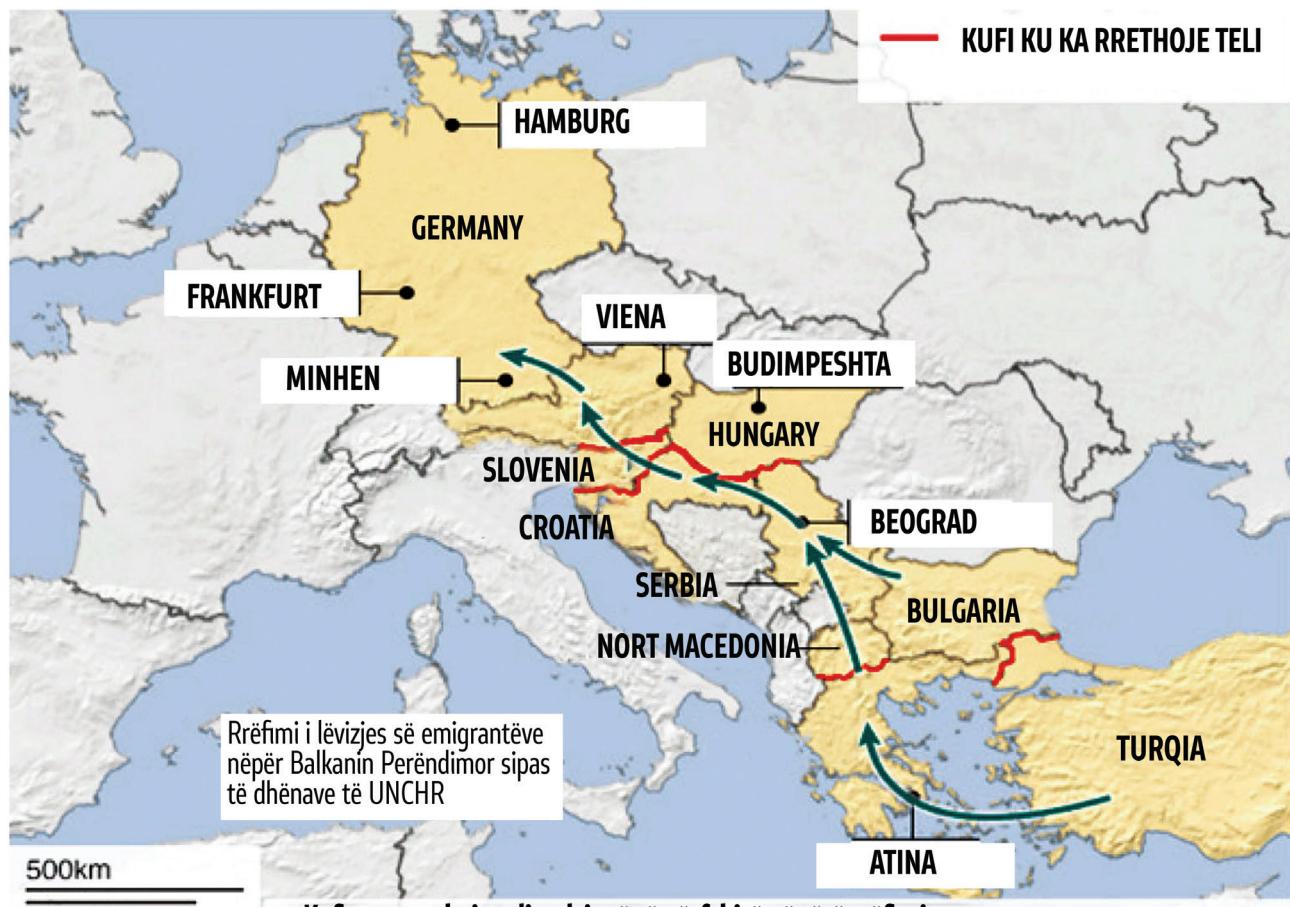


10 Propozim-ligji për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit për azil dhe mbrojtje të përkohshme bëri dallimin në mes synimit për paraqitjen e kërkesës për njohje të plotë të azilit dhe aspektit formal, përkatësisht paraqitjes së kërkesës për njohjen e të drejtës për azil nga aplikuesit potencial. të azilit.

ose të miturve të pashoqëruar, në gjysmën e dytë të vitit 2015, u hap një qendër strehimi - një shtëpi e sigurt e drejtuar nga Shërbimi i Refugjatëve Jezuit (SHRJ) në RMV.

Në kushte të tilla, duke ndjekur përvojat e mëparshme në trajtimin e valës së refugjatëve gjatë luftës në BeH dhe gjatë krizës së Kosovës, por edhe duke ndjekur situatën e përditshme, me qëllim të zvogëlimit të cenueshmërisë së njerëzve në lëvizje, KKRMV si anëtar i Shtabit kryesor dhe obligimet që dalin nga anëtarësimi në Sistemin Nacional për Menaxhimin e Krizave11, filluan me mobilizimin urgjent dhe organizimin e ekipeve të para mobile, të cilat përmes Programit për ndihmë dhe përkrahje

të refugjatëve dhe mërgimtarëve përgjatë autostradës Gjevgjeli - Kumanovë filluan me shpërndarjen e paketave ushqimore dhe ujtit, duke ofruar ndihmën e parë dhe mbështetjen psiko-sociale ku janë asistuar gjithsej 6893 persona (periudha Maj - Qershori 2015), me 25 vullnetarë, 10 mjekë ndihmës, katër mjekë të përgjithshëm, katër shoferë, pesë persona përgjegjës. të logistikës si dhe dy persona përgjegjës për koordinimin e ekipeve në terren. Për shkak të nevojës së konstatuar, përtë garantuar sigurinë personale të personave që kanë udhëtuar në hekurudhë në këtë periudhë, janë vendosur tabela në disa gjuhë përgjatë hekurudhave për të siguruar lëvizjen e sigurt të emigrantëve.



Burimi: UNHCR

11 Shtabi i Përgjithshëm është organi ekspert operativ i Qendrës së Menaxhimit të Krizave, i cili menaxhon aktivitetet për parandalimin dhe menaxhimin e situatave të krizës. Shtabi i Përgjithshëm përbëhet nga përfaqësues të Ministrive të Brendshme, Shëndetësisë, Transportit dhe Lidhjeve, Mbrojtjes dhe Punëve të Jashtme. Anëtarët e saj janë shefi i Shërbimit Emergjent Mjekësor në Shkup, drejtori i Drejtorisë për Mbrotje dhe Shpëtim, si dhe përfaqësues të Armatës, Agjencisë për Inteligjencë, Drejtorisë për Siguri të Informacionit të Klasifikuar dhe Kryqit të Kuq të Republikës së Maqedonisë. Drejtori i Qendrës për Menaxhimin e Krizave udhëheq me Shtabin e Përgjithshëm, sipas nenit 26 të Ligjit për menaxhim me kriza ("Gazeta Zyrare e RM" nr. 29/05).

Me zhvillimin e ngjarjeve dhe vendimin zyrtar të Komitetit Drejtues me propozim të Grupit të Vlerësimit për shpalljen e gjendjes së krizës në kufirin verior apo jugor për shkak të fluksit të emigrantëve më 19 Gusht 2015 12 dhe dhënien e rekomandimit për ndërtim dhe kri-jimi i dy qendrave të pranimit transit në Gjegjeli dhe Tabanovcë në kufirin me Serbinë, ku emigrantët kalonin anën serbe në këmbë, duke siguruar kështu qendrat raxonale të menaxhimit të krizave me hyrje kontrolli, regjistrime të refugjatëve dhe emigrantëve dhe ofrim të organizuar të mjeteve humanitare, mjekësore, dhe ndihma tjera të nevojshme, si dhe tranzit të organizuar për në Maqedoni, në fazën e dytë të reagimit humanitar me vendosjen e kontejnerëve, d.m.th. Klinikat e ndihmës së parë me kontejner të posaçëm të destinuar për nevoja karantine, qendrat e shpërndarjes dhe kontejnerët për pritjen e personave që kërkojnë ndihmë për krijimin e lidhjeve familjare dhe bashkimin familjar. Me një aranzhim të tillë, në kushtet e tranzitit të vazhdueshëm të personave nga Gjegjelia në Kumanovë, në ndërkohë KKRMV siguroi përkthyesh të certifikuar nga arabishtja në maqedonisht dhe anasjelltas, me qëllim të takimit me mërgimtarët duke ofruar një përkthim të saktë gjatë dhënies së ndihmës së parë, dmth. të gjitha drejtoritë e Kryqit të Kuq në kuadër të qendrave transitore, duke pasur parasysh bashkëpunimin me të gjitha institucionet shtetërore si Ministrinë e Punës dhe Politikës Sociale, Ministrinë e Shëndetësisë, Ministrinë e Punëve të Brendshme, Hekurudhat e Maqedonisë, agjencitë e OKB-së dhe organizata të tjera joqeveritare. organizatat në drejtëm të një qasjeje të koordinuar, sigurisht në interesin më të mirë të emigrantëve.

Me rritjen e valës së migrimit, KKRMV konstatoi se është e nevojshme që gradualisht të rritet numri i vullnetarëve të angazhuar, kështu që me themelimin e qendrave pritëse, në QTP Vinojug dhe QT Tabanovcë 24 orë në dy turne ishin të pranishëm 22 paramedik, 22 mjekë, gjashtë përkthyesh, 10 shoferë, 55 vullnetarë për shpërndarjen e ndihmave humanitare, 45 logistikë, gjashtë vullnetarë të vendosur në Shërbimin për Marrëdhënie Familjare dhe 21 vullnetarë përgjegjës për koordinimin e aktiviteteve të Kryqit të Kuq, përkatësisht gjithsej 187 punonjës.

Sipas statistikave të MPB-së, në periudhën nga qershori 2015 deri në janar 2016, në mënyrë të organizuar nëpër Republikën e Maqedonisë së Veriut kanë kaluar 384.481 persona, prej të cilëve 134.486 persona u janë ofruar ndihma humanitare me 33.491 pako ushqimore dhe 7.088 pako higjenike.

Në periudhën e sipërpërmendur, Ministria e Brendshme ka lëshuar gjithsej 384.481 vërtetime për shtetas të huaj, nga të cilat 207.398 për meshkuj, 65.076 për femra, 93.892 përfëmijët që shoqërojnë mbajtësin e certifikatës, si dhe 18.115 fëmijë që kanë udhëtuar pa prindit, dhe të cilëve u është lëshuar vërtetimi i qëllimit të shprehur për të paraqitur kërkësë për njohje të së drejtës për azil.

Sipas shtetësisë së personave të cilëve u janë dhënë certifikatat, më të shumtët janë shtetasit e Sirisë - 214 266, pasuar nga Afganistani - 94 912, Iraku - 53 862, Irani - 6 231, Pakistani - 5 416, Palestina - 2 158, Somalia - 1,27 Bangladeshi - 1,253, Maroku - 1,3, Kongo - 514, Aljigeria - 453, Liban - 434, Nigeria - 279, ndërsa pjesa tjetër janë në numër më të vogël.

12 Shih Analizën e gjendjes së shpallur krize në një pjesë të territorit të Republikës së Maqedonisë, në zonat e kufirit jugor dhe verior të Republikës së Maqedonisë, për shkak të rritjes së vëllimit të hyrjes dhe kalimit të emigrantëve nëpër territorin e Republikës së Maqedonisë, me të cilin rezikohet siguria, shëndeti dhe pasuria e popullatës për periudhën nga shpallja më 19.08.2015 deri më 17.09.2015, Qendra për Menaxhimin e Krizave, fq. 3

Donatorë:

Kryqi i Kuq i Maqedonisë së Veriut në partneritet me Komisionerin e Lartë për Refugjatë (UNHCR), Federatën Ndërkombëtare të Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe dhe Komitetit Ndërkombëtar të Kryqit të Kuq dhe Kryqit të Kuq Gjerman, në vitin 2015 ka ofruar mbështetje për emigrantët që kalojnë tranzit nëpër vendin tonë. Një numër i partnerëve të tjerë u përfshinë në aktivitete gjatë vitit 2015. Për më të vegjlit përkrahje SOS Fshati i Fëmijëve dhe Save the Children - Maqedoni, UNICEF dhe UNFPA në fushën e veshjeve dhe veshjeve për fëmijë, Ambasada e SHBA-së në fushën e veshjeve dimërore, Caritas-i maqedonas përkrahu kuzhinën e lëvizshme për shpërndarje të pandërprerë të çajit dhe supës.

Në gjithë situatën konfuze, organizata të caktuara si Komiteti i Helsinkit për të Drejtat e Njeriut¹³ mbrojnë tezën se numri i emigrantëve transit është sigurisht më i lartë se ai i regjistruar duke qenë se regjistrimi i emigrantëve në hyrje ka filluar në qershori të vitit 2015 dhe se numri gri i njerëzit që kalojnë tranzit përmes RMV tejkalon një milion refugjatë dhe emigrantë. Nga ana tjetër, Agjencia për Inteligjencë¹⁴ në të dhënat statistikore të publikuara publikisht thekson se sipas pamundësisë së disa institucioneve për të kryer regjistrimin e plotë, ende vlerëson se përmes RMV kanë kaluar mbi 880.000 persona, ndërsa në anën e Maqedonisë janë të regjistruar vetëm 472.937 prej tyre, nga 22 vende me origjinë nga Afrika dhe Azia. Agjencia tha në një raport se 51 për qind e tyre kishin deklaruar Gjermaninë si destinacionin e tyre përfun-

Viti	Numri i personave të cilët kanë dorëzuar kërkesë përazil në Maqedoni	Personat e cilëve iu është dhënë mbrojtje ndërkombëtare
2011	744	
2012	638	
2013	1353	
2014	1289	
2015	1895	
2016	762	7
2017	162	5
2018	299	6
2019	505	1

Извор: НВО Македонско Здружение на Млади правници¹⁵

13 <https://mhc.org.mk/publicationsanalyzes/pravata-na-begalcite-nacionalni-i-meg/>

14 <https://www.ia.gov.mk/FolderNovosti/Statistika.pdf>

15 <https://myla.org.mk/%d0%be%d0%b1%d0%bb%d0%b0%d1%81%d1%82%d0%b8-%d0%bd%d0%b0-%d0%b4%d0%b5%d0%bb%d1%83%d0%b2%d0%b0%d1%9a%d0%b5%d0%b1%d0%b5%d0%b3%d0%b0%d0%bb%d1%86%d0%b8-%d0%b8-%d0%bc%d0%b8%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bd%d1%82%d0%b8/>

dimtar, por se deri në 71 për qind kishin thënë se po largoheshin nga vendi për shkak të gjendjes së luftës, frikës dhe pasigurisë, gjë që vetëm konfirmon justifikimi për një reagim të shpejtë humanitar. Për të reduktuar traumën dhe ekspozimin e këtyre personave për t'u ndihmuar në kushtet e tranzitit të gjatë dhe të mundimshëm pavarësisht nga destinacioni i tyre përfundimtar.

Lidhur me interesimin e shprehur për të shprehur synimin për të kërkuar azil në RMV para dhe gjatë tranzitit pa probleme, sipas të dhënave që disponon OJQ-ja Shoqata e Juristëve të Rinj Maqedonas si një organizatë joqeveritare partnere e Komisionerit të Lartë të OKB-së për Refugjatë për ofrimin e ndihmës juridike për personat nën mandatin e UNHCR-së në Republikën e Maqedonisë së Veriut, përmes prezencës së tyre në qendrat transitore me qëllim të ofrimit të ndihmës juridike falas për azilkërkuesit dhe refugjatët në paraqitjen e kërkësës për njohjen e të drejtës për azil në të gjitha fazat e procedurës deri në një vendim përfundimtar, mund të konkludohet se nga afërsisht një milion tranzit, një numër relativisht i vogël shprehu interes për të kërkuar azil në RMV, dhe më shpesh, përvuat në terren treguan se emigrantët pothuajse nuk e dinin se ku ishin dhe gjithmonë përpinqeshin të largoheshin. Në trenin e parë dhe në rast se një person nuk mund të vazhdonte udhëtimin për shkak të sëmundjes, shtrimit në spital ose lindjes, në përputhje me detyrimin ligjor. Për t'u larguar nga territori i RMV-së brenda 72 orëve ose ndryshe për të kërkuar azil, personat e tillë me ligj duhet të paraqisin një kërkësë për azil, dhe pas rikuperimit, të largoheshin menjëherë nga kufijtë e RMV-së.

Pa ndjerë fundin e fluksit të lirë, mërgimtarët vazhduan rrugën e tranzitit në kërkim të një jete më të mirë dhe më të sigurt, ndërkohë që në RMV tashmë po vinte re një krizë politike e thelluar, ndaj mbajtjen e Zgjedhjeve të Parakohshme Parlamentare në dhjetor 2016, në masë të madhe ndikoi dhe reflektoi në çështjen e trajtimit dhe pritjes së refugjatëve dhe emigrantëve, por edhe reagimin e RMV me mbylljen e ardhshme të të ashtuquajturës rrugë ballkanike, veçanërisht në fushën e kompetencave të Policisë Kufitare, vendimmarrëse dhe zbatimin dhe respektimin e obligimeve që dalin nga Procedura standarde operative¹⁶ e përgatitur nga Komisioni Kombëtar për Luftimin e Trafikimit me Qenie Njerëzore dhe Migrimit Illegal në kuadër të Qeverisë së RMV me ndërmjetësimin e Zyrës së UNHCR-së në Shkup për trajtimin e të miturve të pashoqëruar - të huaj, si dhe respektimin e „non refoulement“ d.m.th. Parimi i mos-kthimit në përputhje me nenin 4 të Protokollit nr. 4 i Konventës Evropiane për Mbrojtjen e të Drejtave të Njeriut, i cili në mënyrë eksplikite ndalon dëbimin kolektiv të të huajve, në përputhje me nenin 29 të Kushtetutës së Republikës së Maqedonisë, i cili garanton të drejtat dhe liritë e garantuara me Kushtetutë dhe të përcaktuara me ligj dhe marrëveshje ndërkombëtare, nënshkruese e Republikës së Maqedonisë së Veriut, por edhe për ruajtjen e karakterit të hapur të dy qendrave të pritjes dhe sistemi i referimit për kategoritë shumë vulnerabël, refugjatët dhe emigrantët e gjetur në rrugë ilegale në qendrat tranzite, të cilat në shumicën e rasteve, pavarësisht lehtësive në dispozicion, do të mbeten bosh, edhe pse të dhënat për kujdesin e emigrantëve të parregullt nga ekipet mobile të Kryqit të Kuq do të dëshmojnë të kundërtën.

16 <http://nacionalnakomisija.gov.mk/wp-content/uploads/2016/12/SOP-za-postapuvanje-so-nepridruzuvani-deca-stranci.pdf>

2. NDIHMA HUMANITARE PAS MBYLLJES SË TË ASHTUQUAJTURIT RRUGA BALLKANIKE



Me kalimin e dimrit dhe kushte të vështira për të ecur nga pala maqedonase në anën serbe për të arritur në fshatin fqinj kufitar serb Miratoc, emigrantët udhëtuan me autobus për në Beograd dhe më vonë në Kroaci pasi Hungaria ngriti një gardh me tela për të parandaluar hyrjen e emigrantëve pavarësisht faktit. se është anëtare e BE-së. Diku nga mesi i shkurtit 2016, pasuar nga ngritja e gardhit të dytë me tela në kufirin jugor në gjatësinë 35 km majtas e djathtas nga guri i kufirit - lartësia 59, erdhi vendimi i qeverisë për mbylljen e fluksit të lirë të emigrantëve që bëjnë nuk vijnë nga zonat ushtarako-krize. Kjo nënkuptionte ndalimin e kalimit të emigrantëve ekonomikë nga Afganistani, Pakistani, Bangladeshi dhe vende të tjera të Azisë Qendrore, dhe dinamika e transportit të organizuar hekurudhor të emigrantëve filloi të bjerë pak. Duke mbajtur të ashtuquajturen emigrantët ekonomikë në dy qendrat pranuese-transitore dhe kthimi gradual në shfrytëzimin e rrugëve ilegale në kufirin jugor, por edhe në komunën e Likovës, d.m.th. në fshatrat Llojan dhe Vaksincë, ku gjatë rrugës së hapur ballkanike ka pasur ndërprerje të plotë të lëvizjeve të paligjshme, pra miratimin e marrëveshjes mes BE-së dhe Turqisë dhe vendimin e Komisionit Evropian të datës 18 mars 2016 për mbylljen e plotë të rrugës së lirë. Erdhi deri tek ndërprerja e linjës hekurudhore emergjente, por edhe deri në hapjen e një sfide të re për menaxhimin kom-

bëtar të krizës për të siguar strehim adekuat për rreth 1500 emigrantë të cilët mbetën të bllokuar në QT Tabanovce, nga të cilët 450 mbetën vullnetarisht në një kamp të improvizuar përballë. të gurit të kufirit me Serbinë fqinje, në përpjekje për t'u bërë presion liderëve që të mos mbyllin rrugën e njohur, por pa dobi.

Në kohën kur kapaciteti akomodues në QT Tabanovc ishte i mbingarkuar, me akomodimin e 1500 emigrantëve të përbërjes së përzier me kapacitet për të akomoduar maksimum 500 persona, u kriju mundësia për të zhvilluar padurim si në bazë të kombësisë ashtu edhe në bazë të gjinisë dhe moshës për respektimin e të drejtave dhe lirive fetare dhe religjioze 130 persona mbetën të bllokuar në QPT Gjegjeli, të cilët muaj më vonë u mbajtën nën kontroll të repte të Policisë Kufitare në QK Jug dhe çdo përpjekje të Ministrisë së Punës dhe Politikës Sociale si institucion shtetëror i ngarkuar për pritjen dhe akomodimin e emigrantëve në dy qendrat e pritjes. ridrejtimi i disa prej emigrantëve të bllokuar nga veriu në jug, përfundoi në dështim. Kjo përfaktin se vetë emigrantët besonin në rihapjen e rrugës, por edhe nga frika se kthimi në jug do të nënkuptionte deportimin e tyre në Greqi, pra në Turqi si vend ku fillimisht ishin të regjistruar në BE-Turqi marrëveshja për kthimin e emigrantëve në një vend të sigurt në kurrit të

17 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/MEMO_16_1494

zhvendosjes së emigrantëve nga Siria në vendet e treta.

Qendra Rajonale për Menaxhimin e Krizave Kumanovë në përputhje me rregulloret ligjore përgjegjëse për koordinimin e të gjithë akterëve, institucioneve, organizatave ndërkombëtare dhe lehtësuesve të krisës së emigrantëve, në QT Tabanovc, përballë një sfide të tillë, filloi me vendosjen e menjëherëshme të tendave të lëvizshme në pronësi të MRCM, e ndjekur nga puna e përshtpejtuar

për hapjen dhe fillimin e dhomës së ngrënies/kuzhinës lëvizëse për shpërndarjen e vakteve të ngrohta e organizuar nga MPPS, e cila më vonë ia caktoi rolin e furnizimit me ushqim KKRMV-së në koordinim me donatorët tjere, si OJQ-ja Caritas Maqedonas, OJQ NUN, OJQ Legis, OJQ Nënë Tereza, OJQ El Hilal, OJQ Klusat e Mirësisë, OJQ Agape dhe shoqata të tjera qytetare dhe fetare, themelimi i rrjetit WI - FI i mbështetur financiarisht nga SOS Fshati i Fëmijëve, ndërtimi i një qendre moderne shpërndarëse me komplet qendra shpernda-



rese per shperndarjen e batanijeve, veshmbathjeve dhe higjenes se KKRMV, mirembajtjen e kampeve e asistuar nga Dansk dhe Këshilli për Refugjatët, instalimi i WC-ve dhe WC-ve për personat me aftësi të kufizuara, ndërtimi i një impianti të vogël trajtimi dhe stacioni të ujësjellësit me ndërmjetësimin e IOM-it, më pas sistemi diellor për sigurimin e ujit të ngrohtë në banja, hapja e një kopshti fëmijësh të ndihmuar nga UNICEF dhe SOS. për animimin e fëmijëve parashkollorë të organizuar nga OJQ Porta e hapur - La Strada, monitorimi i respektimit të të drejtave të njeriut

në bashkëpunim me Komitetin e Helsinkit për të Drejtat e Njeriut dhe OJQ-në Legis, si dhe heqjen e shtëpive modulare të dhuruara nga zyra e UNHCR-së në Shkup me zëvendësimi me kontejnerë metalikë (i montuar nga një ekip i para-trajnuar i Kryqit të Kuq prej 15 personash të dhuruar nga IOM, OJQ Adra dhe OJQ Catholic Relief Services, duke përfshirë ekipe nga Ministria e Shëndetësisë përgjegjëse përkujdesin sekondar shëndetësor përmes një projekti të mbështetur nga Project Hope" Dhe Organizata Ndërkombëtare për Migrim (IOM), por edhe ekipe nga Qendra për Shëndet Pu-

18 Rub hall ose rabholl është emër komersial për shator të madhë mobil që përdoret përsituata urgjente dhe/ose në krisë humanitare ose natyrore.



blik Kumanovë të cilët u krye dezinfektimi masiv i të gjithë zonës së kampit me të gjitha ambientet ndihmëse dhe vaksinimi i emigrantëve nga ethet tifoide, si dhe hapja e klasave të improvizuara për arsimim joformal me qëllim që të sigurohet strehim adekuat kryesisht për numrin e madh të fëmijëve dhe të miturve të pranishëm. Në atë periudhë, më saktësisht nga mesi i marsit deri në qershori të vitit 2016, e gjithë vëmendja u përqendrua në kushtet në qendrën tranzitore veriore, gjë që sigurisht nuk e ndaloj skenën e nisjes së pavarur të personave në rrugë ilegale sipas karakterit të hapur të kampit Tabanovce. E cila, diku Nga Korriku 2016 deri në Shkurt 2017, rreth 50 emigrantë të bllokuar po qëndronin në kamp kur, me një marrëveshje dypalëshe midis Greqisë dhe RMV-së për kthimin e emigrantëve nga vendi prej nga arritën në RMV, ata u transportuan në Bogorodicë ku iu dorëzuan autoritetet vendore. Prandaj, sipas informacioneve jozyrtare, të gjithë emigrantët janë të vendosur në vendet e treta. Informacioni për rihapjen e rrugëve ilegale, natyrish, nuk ka kaluar pa u vënë re në KKRMV duke pasur parasysh ekspozimin e lartë të personave në lëvizje ndaj ndikimeve të ndryshme të paligjshme dhe rritjen e ceneshmërisë së tyre, kështu që me vendim të Këshillit Drejtues dhe me propozimin e KKRMV-së, e mesme Në gusht 2016, u krijuar një ekip mobil për ndihmë humanitare dhe asistencë dhe mbështetje

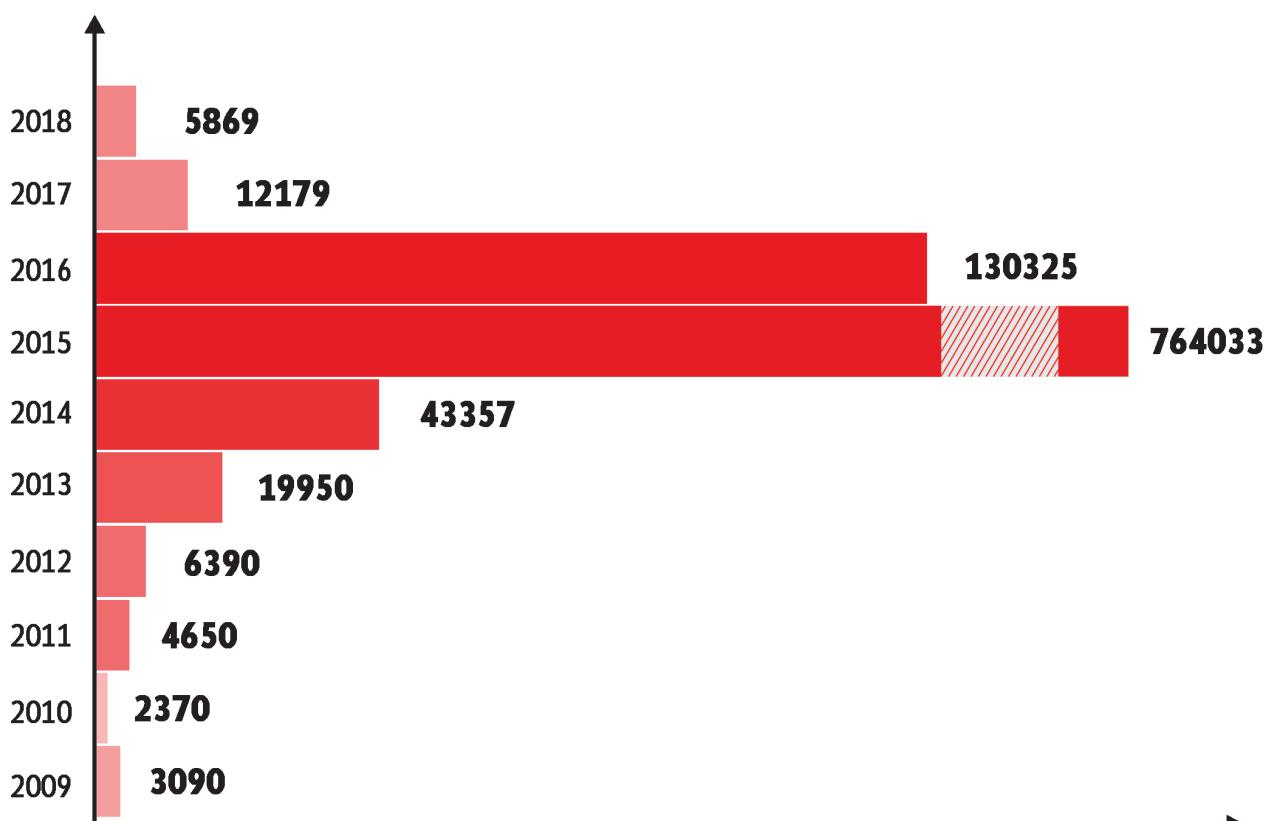
të migracionit të parregullt me krijimin e një zyre ndërlidhëse në fshatin Likovë, më vonë u transferua në fshat. Lojane ku me patrulla të rregullta me motoçikleta në dy fshatrat kufitare të komunës së Likovës, më saktësisht në fshat. Lojane dhe Vaksince, një ekip prej katër vullnetarësh, duke përfshirë një shpëtimtar, një mjek, një përkthyesh nga gjuha arabe dhe një punonjës social, punuan për të reduktuar ceneshmërinë e njerëzve në lëvizje duke ofruar ndihmën e parë, duke shpërndarë ushqim dhe duke promovuar higjienën përmes shpërndarjes së pakove higjenike dhe ofrimi i mbështetjes psiko-sociale për të miturit emigrantë që kanë ardhur në fshatra në numër në rritje.

Ekipi mobil i Kryqit të Kuq i cili u angazhua operativisht në rajonin në kufirin verior të RMV-së (fshatrat Likovë, Llojanë, Vaksincë) hapi një fazë të re në përgjigje të Kryqit të Kuq në krizën aktuale të emigrantëve pavarësht mbylljes së të ashtuquajturit Ballkan. rru-gës. Kjo u pasua me kritika sporadike nga përfaqësues të ndryshëm të institucioneve shtetërore se po nxiste një lëvizje të paligjshme, ndonëse një retorikë e tillë më vonë u braktis pasi rezultoi se Kryqi i Kuq si pjesë e sistemit kombëtar për reagim të organizuar të RMV në kohë krize, duke lehtësuar kështu jetën e banorëve vendas që kanë qenë nën kërcënimin dhe presionin e vazhdueshëm nga

grupet e emigrantëve që hyjnë në pronë private në përpjekje për të siguruar ushqim. Ekipet celulare krijuan një sistem pune neutrale dhe pavarësi të plotë në punën e tyre, duke iu përbajtj parimit "mos bëj dëm" dhe duke krijuar besim me institucionet shtetërore dhe me popullatën vendase, të mbështetur nga angazhimi i vullnetarëve nga dy fshatrat ku-fitare. Si dhe përmes shpërndarjes së pakove humanitare me ushqim dhe higjenë përfamiljet në nevojë sociale, me gjithsej 1833 emigrantë të parregullt të kujdesur nga gushti deri më 1 janar 2017.

Fillimi i vitit 2017 si një vit, kur ka një qetësi të plotë për çështjen e krizës së fundit të emigrantëve dhe gjithë publikut mediatik botëror ndaj RMV-së, me mbylljen e rrugës ballkanike. Qendrat transitore mbeten thuajse të zbratëta, me hyrje dhe pritje rreptësisht të kontrolluar të emigrantëve nga Policia Kufitare në PK Veri dhe PK Jug, kundër rindezjes

së rrugëve ilegale dhe shtimit të numrit të vullnetarëve të angazhuar - anëtarë të ekipit mobil të Likovës, duke bërë që katër vullnetarët fillestare të punësuar, ekipet u pesëfishtuan. Për të përmirësuar kapacitetin ekzistues prej tetë, ekipet në fillim të vitit 2017 numëronin 20 vullnetarë, kështu që ishin katër ekipe celulare të ngarkuara për patrullimin dhe ndihmën e emigrantëve të parregullt me ndihmën e parë, shpërndarjen e ushqimit dhe ujit, promovimin e higjenës, psiko- mbështetjen sociale dhe vendosjen e lidhjeve familjare por edhe me praninë e vazhdueshme të ekipeve të Kryqit të Kuq në dy qendrat transitore.



<https://frontex.europa.eu/along-eu-borders/migratory-routes/western-mediterranean-route/>

Paraqitje grafike e numrit të kalimeve të paligjshme përmes rrugës ballkanike sipas Frontex

Sipas raporteve mujore të KKRMV-së, gjatë vitit 2016, në dy qendrat transitore janë shpërndarë 16.446 pako me ushqime dhe 12.495 pako me ushqime. Në të njëjtën periudhë ekipet mjekësore kanë regjistruar 83.928 asistenca dhe intervenime, ndërsa në rajonin e Likovës ndihmë mjekësore u është ofruar 2.128 personave.

Në shërbimin për vendosjen e lidhjeve familjare kanë qenë dy ekipe, njëra në QT Tabanovc e përbërë nga dy persona, gjegjësisht një ekip në QTP Gjevgjeli e përbërë edhe nga dy vullnetarë. Ekipet për këtë qëllim kishin kontejnerë të posaçëm dhe pajisje të plota për vendosjen e lidhjeve familjare. Mbështetja në këtë fushë është ofruar nga Komiteti Ndërkombëtar i Kryqit të Kuq. Në vitin 2016 janë regjistruar 464 raste kur emigrantët kanë kërkuar ndihmë për krijimin e lidhjeve familjare dhe bashkimin familjar.

Gjatë vitit 2016 janë zhvilluar trajnime për diseminim si për ekipet ekzistuese në të dyja qendrat ashtu edhe për ekipin celular. Ekipet u njoën me organizimin, lëvizjen, aktivitetet e organizatës, historinë e saj, parimet dhe Konventat e Gjenevës. Gjatë trajnimit ata morën njoħuri për përdorimin e duhur të stemës, fotografimin e duhur dhe përdorimin e fotove në rrjetet sociale. Ekipet mobile në të njëjtën periudhë në vazhdimësi morën mbështetje psikosociale të shprehur përmes takimeve individuale, terapive në grup dhe përmes disa seminareve që u realizuan në Qendrën arsimore të Kryqit të Kuq në Strugë me qëllim të forcimit të ekipave dhe punës ekipore.

Është mbajtur trajnimi për diseminim të nxënësve në rajonin e Llojanit, Likovës dhe Vaksincës, si dhe edukimi për kujdesin shëndetësor dhe ndihmën e parë. Në trajnim u përfshinë 151 pjesëmarrës.

Partnerët dhe donatorët kryesorë për të gjithë operacionin ishin Komisioneri i Lartë për Refugjatët (UNHCR), Federata Ndërkombëtare e Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe dhe Komiteti Ndërkombëtar i Kryqit

të Kuq. Përveç tyre si donatorë paraqiten edhe UNFPA, SOS Fshati i Fëmijëve, UNICEF, Kryqi i Kuq Gjerman, Caritas Maqedonas, Solidarite, OJQ Save the Children - Maqedoni dhe të tjerë.

Në periudhën Janar - Dhjetor 2017 janë shpërndarë 23.155 pako me produkte higjienike, 174.888 ushqime të gatshme (ushqime të nxehta). Janë regjistruar 10.410 ndihma dhe intervenime dhe ndihma të parë, 6.540 persona të ndihmuar në migrim të parregullt dhe 726 persona të akomoduar në Qendrën pranuese për refugjatë dhe emigrantë në Vinojug dhe Tabanoc.

Gjatë vitit 2017, nëpër fshatrat Llojanë, Vaksincë, Sopot dhe Tabanovcë, numri i përgjithshëm i personave të përkujdesur nga Ekipi Mobil i Likovës është 3716, në Gjevgjeli 1571, në QT Tabanoc janë ndihmuar 574 emigrantë të parregullt.

■ Gjatë vitit 2017, Qendra Pritëse për të Huaj – Gazi Babë në Shkup është kujdesur për 389 emigrantë/refugjatë, prej të cilëve Kryqi i Kuq ka regjistruar gjithsej 419 kontolle mjekësore.

■ Gjatë vitit 2017 në territorin e Republikës së Maqedonisë Veriore janë regjistruar gjithsej 170.001 emigrantë/refugjatë, prej të cilëve gjithsej 7.655 emigrantë/refugjatë të ndihmuar nga ekipet mobile të Kryqit të Kuq. Burimi: Zyra e Komisionerit të Lartë të Kombeve të Bashkuara për Refugjatë - UNHCR në Maqedoni.



Gjatë vitit 2017, ekipet për zbatimin e lidhjeve familjare regjistruan 135 raste.

Me qëllim të informimit të brendshëm, por edhe për informimin e partnerëve dhe donatorëve të tjera për projektet aktuale dhe aktivitetet e realizuara, KKRMV gjatë krizës së emigrantëve filloj me përgatitjen e raporteve ditore që i përcillen Ministrisë së Brendshme dhe Qendrave Rajonale të Menaxhimit të Krizave çdo ditë. bazë, si dhe përgatitja e raporteve javore dhe mujore në zyrën e UNHCR-së në Shkup dhe raporte javore për Qendrën për Menaxhimin e Krizave. Këtu përfshihen raportet javore për Delegacionin Rajonal të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe në Budapest, komunikimin e rregullt me median dhe përdorimin e rrjeteve speciale për të ndarë informacione të ndryshme me interes për këtë program.

Duke filluar nga shkurti 2017, me zhvillimin e rrethanave në terren dhe perceptimin e nevojës për t'u kujdesur për një kategori vulnerabël të nënave dhe fëmijëve emigrantë në lëvizje, krahas zyrës ekzistuese të ekipit celular në fshat. Lojane e vendosur në të ashtuquajturën rrugë Miratovaçki nga ku mërgimtarët shkuan në pyjet përreth, KKRMV vendosi të hapë një zyrë tjetër në fshat. Vaksina ku kujdeseshin kryesisht emigrantë nga Pakistani (ekskluzivisht beqarë), me hapjen paralele të dhomës së lojërave përfëmijë në zyrën e fshatit. Lojane, gjegjësisht këndi i fëmijëve i mbështetur nga OJQ „Save the Children“, ku u prezantua rrjeti 24h WI - FI, me TV dhe DVD me filma të animuar përfëmijë në gjuhën arabe, si dhe një seksion të veçantë përmarrjen e vakteve të ngrohta, formulës dhe ushqimit. përfoshnjat, hapësirë përpushim dhe relaksim të fëmijëve, prindërit e të cilëve refuzuan të kërkojnë kujdes institucional në kampin Tabanovce, si dhe një banjë përgatitje emigrante, punësimin e një punonjëse sociale dhe pedagoge, përkthyes të certifikuar nga dialekti Urdu dhe Pashto, tipike për emigrantët nga Pakistani. por edhe dy vullnetarë nga Siria - azilkërkues në RMV të punësuar si

përkthyes nga gjuha arabe, me theks në kujdesin për njerëzit në lëvizje në kushtet e një valë të shpallur të ftohtë dhe ndihmën e popullatës vendase.

Sipas të dhënave statistikore të përfshira në raportet vjetore të KKRMV-së, përgjatë kufirit verior gjatë vitit 2017 janë kujdesur gjithsej 3716 persona me afro 700 të cilët kanë refuzuar çdo ndihmë, pasuar nga një rritje e madhe e emigrantëve rrëth QT Tabanovcë me origjinë nga Algjeria, Tunizia dhe Maroku të cilët mbërriten duke përdorur trenat e mallrave që operonin në linjën Gjevgjeli - Tabanovcë, por edhe emigrantë nga Pakistani dhe shfaqja e lëvizjeve retrograde nga Serbia në Greqi dhe deportimi i emigrantëve të kapur në kanalet e organizuara të kontrabandës përmes PS për GN Sopot me asistencë të autorizuar. nga ekipet e lëvizshme për të shpërndarë ushqim dhe ujë deri në nisjen e tyre, por edhe për të ofruar ndihmën e parë. Nga ana tjetër, në QTP Vinojug në të njëtin vit janë përkujdesur nga ekipet mobile në KKRMV për 1571 emigrantë të parregullt, përkatësisht emigrantë të cilët janë kthyer në Greqi menjëherë pasi janë gjetur dhe ndihmuar nga Kryqi i Kuq, 289 emigrantë të cilët janë regjistruar. dhe të përkujdesur institucionalisht në kuadër të kampit, gjegjësisht 574 persona të regjistruar dhe përkujdesur institucionalisht në QT Tabanovce kundrejt 437 të cilëve u është ndihmuar jashtë institucionit. Në të njëtin vit, Ministria e Brendshme krijoi Njësinë Kombëtare për Luftën kundër Kontrabandës dhe Trafikimit të Emigrantëve të njojur si TASK FORCE (një njësi e organizuar përfëmijë operacion të posaçëm/ qëllim) me shpalljen e një lufte edhe më të madhe kundër këtij lloj krimi dhe uljen e vuajtjet e emigrantëve, pra, duke pasur parasysh krizën e thellë politike, nga kjo distancë kohore mund të konstatohet se viti 2017 do të mbahet mend si një vit me shumë sfida përfëmijë e kritikës së emigrantëve, kur përfshakat trazirave të caktuara politike, në Apeli i një shoqate të caktuar qytetare, qytetarët që të jepin nënshkrimet e tyre në shenjë

kundërshtimi ndaj gjoja ndërtimit të kampeve të refugjatëve në Maqedoni, u përdor si bazë për përhapjen e antagonizmit dhe gjuhës së urrejtjes kundër emigrantëve, sigurisht inkurajuar nga miratimi i paralajmëruar i Strategjia Kombëtare për Refugjatët dhe Emigrantët 2017 - 2027 si homologe e strategjisë dhjetëvjeçare 2007-2017, e cila ende nuk është sjellur.



FUSHATË PËR NGRITJEN E VETËDIJES SË POPULLATËS PËR NEVOJAT HUMANITARE TË EMIGRANTËVE

„STOP INDIFERENCËS - LE TË INKURAOJMË HUMANITETIN“

Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë Veriore me mbështetjen e Federatës Ndërkombëtare të Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe në vitin 2016 realizoi një fushatë për ngritjen

e vetëdijes publike për nevojat humanitare të emigrantëve dhe aktivitetet mbështetëse të realizuara nga shoqata kombëtare.

Qëllimi i tij kryesor ishte ngritja e ndërgjegjësimit të popullatës për nevojat humanitare në kohën e migrimit të shkaktuar nga fatkeqësitetë natyrore dhe fatkeqësitetë e shkaktuara nga njeriu.

Fushata u zhvillua në disa fazë dhe përfshinte mbajtjen e punëtorive me grupe të veçanta të synuara nga shpërndarës të trajnuar nga të gjitha organizatat e Kryqit të Kuq dhe Kryqit të Kuq të qytetit të Shkupit, shtypjen e fletushkave dhe posterave, përgatitjen e një video, hulumtimin e opinionit publik, punëtorinë me përfaqësues të mediave, markimi i autobusëve të transportit publik, organizimi i ekspositave publike të fotografive, promovimi i fushatës në faqet e internetit dhe mediat sociale, etj. Në fazën e parë u mbajt një punëtori në Qendrën Arsimore Solferino në Strugë, ku morën pjesë gjithsej 43 persona të cilët iu nënshtruan trajnimeve për të zhvilluar punëtori në territorin e komunës së tyre për të rritur ndërgjegjësimin e popullatës për nevojat humanitare të emigrantëve dhe refugjatëve. tranzit përmes RMV. Fletushkat dhe posterat për trajnimet janë shtypur në gjuhën maqedonase dhe shqipe, ndërsa disa nga fletushkat janë shpërndarë përmes gazetave të përditshme Dnevnik dhe Koha.

Në nivel lokal, në të njëjtin kontekst u mbajtën punëtori edukative, duke shkëmbyer informacione mbi rolin e Kryqit të Kuq në krisën e emigrantëve, si dhe numrin e emigrantëve transit, ndihmën e shpërndarë nga KKRMV dhe numrin e transporteve dhe mbështetjen që KKRMV. merr si shoqatë kombëtare. Nëpërmjet punëtorive u mbuluan 2656 persona në nivel lokal.

Në kuadër të aktiviteteve të planifikuara ishte edhe vendosja e ekspositës me fotografi nga aktivitetet në mbështetje të emigrantëve dhe refugjatëve që kalojnë tranzit nëpër Republikën e Maqedonisë.



Gjatë kësaj periudhe, në objektin e Kryqit të Kuq të RMV-së është vendosur ekran i përmes transmetimin e video-materialeve përmes të cilit popullata mund të njihet më në detaje me aktivitetet në terren. Gjithashtu janë transmetuar mesazhe,

të cilat i kanë dërguar një mesazh publikut për sensibilizimin e çështjes së migracionit dhe sensibilizimin e popullatës për këtë çështje.

3. ASISTIM HUMANITAR PËR RREFUGJATËT DHE EMIGRANTËVE NË PERIUDHËN 2018 – 2020

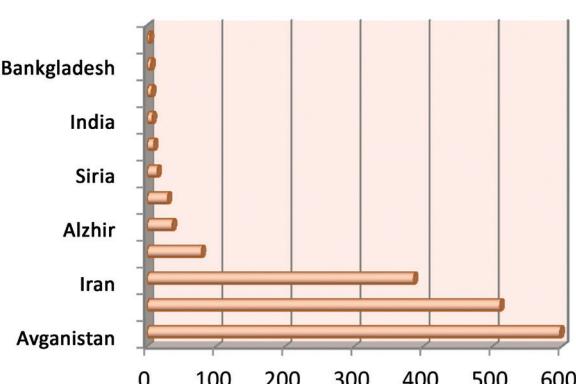
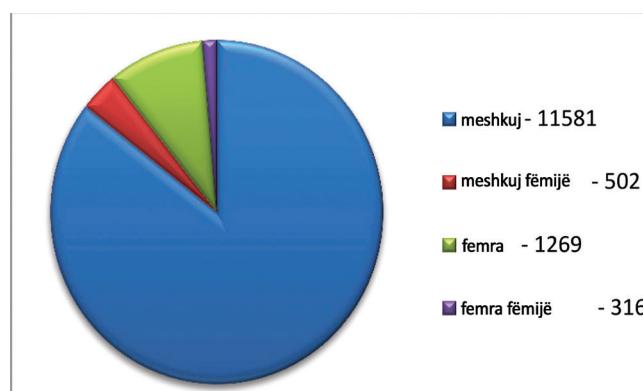


Me fillimin e vitit të tretë që nga fillimi i krizës së emigrantëve, në vitin 2018 ka rindezje e lëvizjes së parregullt të refugjatëve dhe emigrantëve, ku Kryqi i Kuq vijon të ofrojë prezencë 24-orëshe në të dyja qendrat transitore, si si dhe prezencë 12-orëshe në të dy fshatrat kufitare veriore të komunës së Likovës, me gjithsej 60 vullnetarë të dislokuar në tetë ekipe, gjatë të cilave gjatë gjithë vitit, 1 222 pako higjenike, 5 704 pako ushqimore, 32 704 ushqime të gatshme (vakte të ngrohta), 35 097 asistencë dhe ndërhyrje dhe ndihma e parë për 21 911 emigrantë të parregullt. Në periudhën Janar - Dhjetor 2018 janë regjistruar 77 raste të lidhjes familjare.

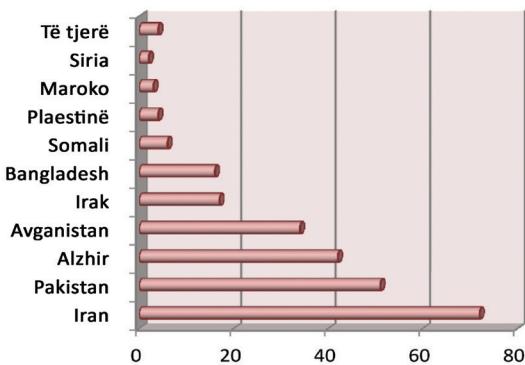
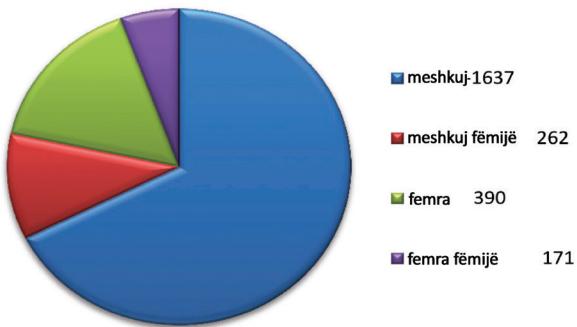
Në QTP Vinojug në vitin 2018 janë akomoduar 3675 persona, përkatësisht në QT Tabanovc 3675 mërgimtarë. Natyrisht, viti 2018 u shënua edhe me lëvizje të njerëzve nga Irani, të cilët duke për-

fituar nga momenti i favorshëm i liberalizimit të vizave me Republikën e Maqedonisë. Serbia, duke shfrytëzuar fluturimet ajrore për në Beograd, filloi të kalojë masivisht anën maqedonase, prej nga ishin nisur për në Gjevgjeli, dmth. në Greqi në një përpjekje për të arritur disa nga vendet e BE-së. Ndërkokë në fshat. Lojane me qëllim të térheqjes së vullnetarëve të rinj, përhapjes dhe edukimit të bashkëmoshatarëve, të organizuar nga KKRMV, u mbajtën ligjérata të shumta edukative të dedikuara për popullatën vendase me qëllim të vetëdipesimit për rrezikun e përhapjes së sëmundjeve infektive gjatë valës së migrimit, ligjérata në kuadër të kalendarit tradicional të Kryqi i Kuq, hapja e Klubit të Rinisë në shkollën fillore Rilindja në fshat. Lojane dhe inkurajimi i dhurimit të gjakut. Bashkëpunimi me MPB-në e Republikës së Maqedonisë është realizuar në

Pasqyrë e migrimit të parregullt në kufirin verior dhe jugor të RMV (2018)



Pasqyrë e qendrave transitore Tabanovcë (Kumanovë) dhe Vinojug (Gevgjeli) (2018)



pjesën e trajnimit të 1.500 personave, me temë "Parandalimi i sëmundjeve infektive" nga një mjek nga Kryqi i Kuq. Paralelisht me zbatimin e aktiviteteve të rregullta, KKRMV-ja ka punuar në mënyrë aktive në ngritjen e kapaciteteve të saj duke zhvilluar seminare, trajnime dhe punëtori të ndryshme, si në RMV ashtu edhe jashtë saj, me qëllim të përmirësimit të njofurive të vullnetarëve të saj, veçanërisht në rolin e Kryqit të Kuq në lufta kundër trafikimit të qenieve njerëzore, duke vepruar në kushte fatkeqësie dhe duke promovuar higjienën.

Një vit më vonë, dmth. gjatë vitit 2019, me paraqitjen e vitit të katërt nga fillimi i krizës së emigrantëve, dhe ende qendrat transitore funksionale në përputhje me vazhdimin e vazhdueshëm të vendimit për krizë të shpallur në dy kufijtë shtetërorë nga Kuvendi i RMV-së dhe për Me propozimin e Komitetit Drejtues, migrimi i paligjshëm dita-ditës shënoi një rritje graduale dhe një tendencë në rritje të zinxhirëve të thyer të kontrabandës së emigrantëve në territorin e RMV-së, pasuar nga përpjekjet e para për të ridrejtuar trajktoren e lëvizjes në pjesën lindore të vendit. Por edhe një rritje e mprehtë e shifrave mujore për totalin e emigrantëve të përkujdesur nga Ekipet Celulare në KKRMV, duke u përbalur kështu me sfidën e tërheqjes së donatorëve, duke qenë se kriza e emigrantëve, kundër të gjitha pritshmërive, nuk u ndal me mbylljen e i

ashtuquajturi Rruja ballkanike dhe fakti që emigrantët nga viti në vit u bënë më të cenueshëm, të lodhur, të rraskapitur, të manipuluar dhe njerëzit që ndeshën me kufij dhe gardhe të mbyllura pavarësisht nevojave të tyre, duke kërkuar mbrojtje ndërkombëtare, si hapja e një rruge të re përmes RMV për në Serbi. Dhe më vonë në B dhe H dhe Golgotën e tyre në kampet e improvizuara në kufirin me R. e Kroacisë ku emigrantët po kërkojnë dëshpërimisht një mënyrë për të kaluar në anën e kundërt në përpjekje për të vazhduar udhëtimin e tyre në disa nga shtetet anëtare të BE-së.

Nga ana tjetër, ndryshe nga BeH ku emigrantët zgjodhën të akomodohen në kampe të improvizuara, në RMV, pavarësisht ambienteve ekzistuese, njerëzit në lëvizje ende, pavarësisht ndërgjegjësimit për rrezikun, bien viktima të kanaleve të kontrabandës, por vuajnë edhe në aksidente trafiku si rastisi të mbetën të plagosur diku në rrugë me arratisjen e detyrueshme të drejtuesve të furgonëve të mbushur me emigrantë, zgjodhën të anashkalonin qendrat e pritjes, siç dëshmohet nga shifrat e migrimit të parregullt drejt kufirit verior nga ekipet mobile në Lojane dhe Vaksince. Gjatë vitit 2019 KKRMV-ja është kujdesur për 14.030 emigrantë kundrejt 20.580 në kufirin jugor që janë kthyer në Republikën e Maqedonisë. Greqia menjëherë pas regjistrimit të tyre në QTP Vinojug, gjegjësisht 449 persona të cilët janë përkujdesur institucionalisht

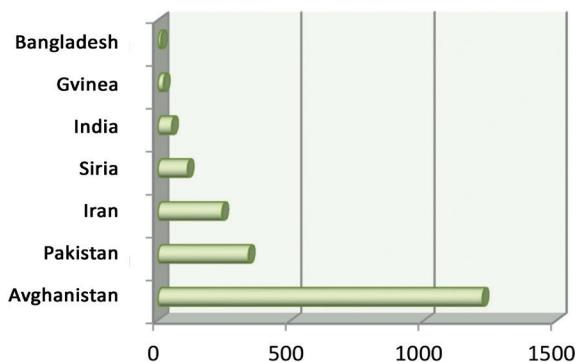
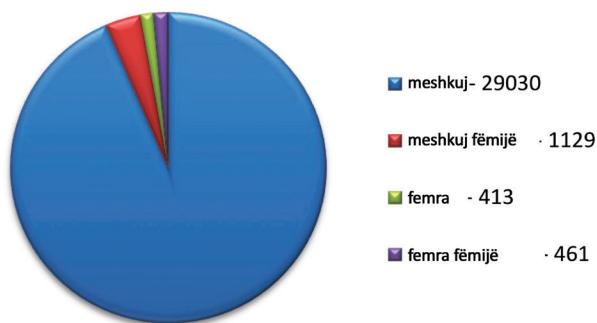
në kamp, për dallim nga 2267 persona që kanë kërkuar strehim në QT Tabanovc, ndërsa 379 persona janë ndihmuar me ndihmën e parë në Qendrën e pritjes për të huajt Gazi Baba përmes. një pikë mjekësore (mjek i Kryqit të Kuq). Në të njëjtin vit KKRMV ka shpërndarë 8.936 pako me ushqime, përkatësisht 14.062 pako me ushqime të gatshme dhe ushqime të ngrrohta, me 23.232 ndërhyrje dhe asistenca. Për sa i përket numrit të personave strehues, KKRMV-ja vë në dukje 34.989 emigrantë strehues, nga të cilët 2.716 ishin strehuar në dy qendrat e pritjes, ndërsa 25 persona kërkuant ndihmë për krijimin e lidhjeve familjare.

Nga ana tjetër, Ministria e Brendshme përmes katër qendrave rjonale jep një pamje të ndryshme të lëvizjes dhe parandalimit të hyrjes së migracionit të parregullt për vitin 2019, e cila në informacionin e publikuar publikisht vëren se gjatë vitit 19 090 persona janë penguar të hyjnë në kufi. në Gjevgjeli, me gjithsej 45 raportime për

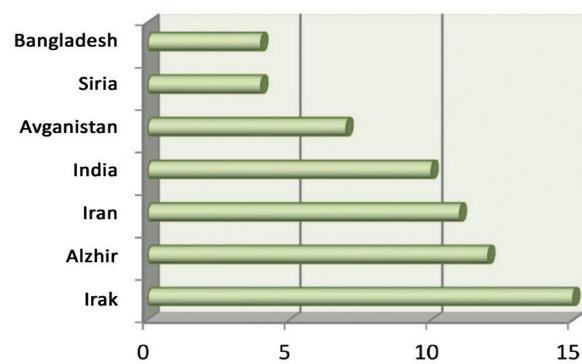
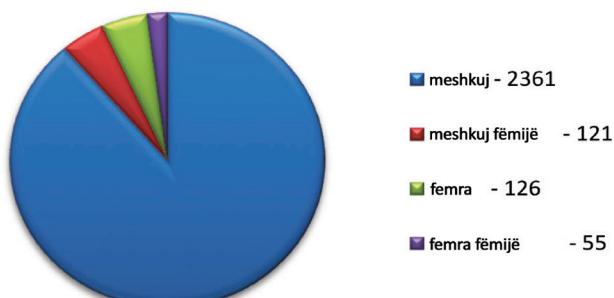
kontrabandim me emigrantë, ku janë zbuluar vetëm 1.529 persona, ndërsa në Qendrën për të Huaj Gazi Babë kanë qëndruar 319 persona dhe vetëm 68 kanë kërkuar azil në RMV.

Hyrja në vitin 2020, dmth. viti i pestë nga fillimet e para të krizës së emigrantëve, në përputhje me vazhdimin e vendimit për shpalljen e gjendjes së krizës në veri dmth. kufiri jugor, por kësaj radhe në vend të gjashtë muajve, zgjati 30 ditë me zgjatjen e 30 ditëve të ardhshme për shkak të shpërndarjes së Kuvendit dhe pamundësisë së një vendimi të tillë për t'u votuar në Kuvendin e RMV për një kohë të gjatë, Kryqi i Kuq. vazduan të njëjtën praktikë të ndihmës humanitare për refugiatët dhe mërgimtarët, të cilët fatkeqësisht në punën e tyre regjistrojnë edhe patrullimet gjatë të cilave u gjetën trupa njerëzor të mërgimtarëve të vdekur në fshat. Lojane etj. Vaksinimi në vetëm një muaj dhe ndihma për emigrantët të cilët kanë rapportuar gjoja torturë policore dhe

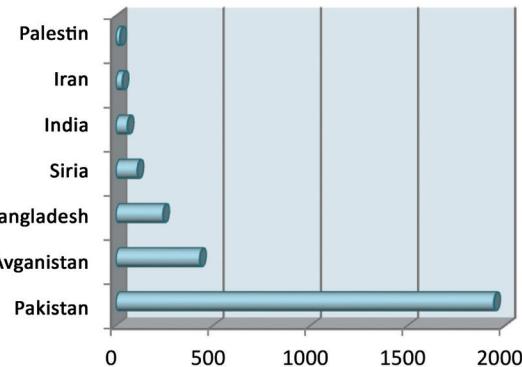
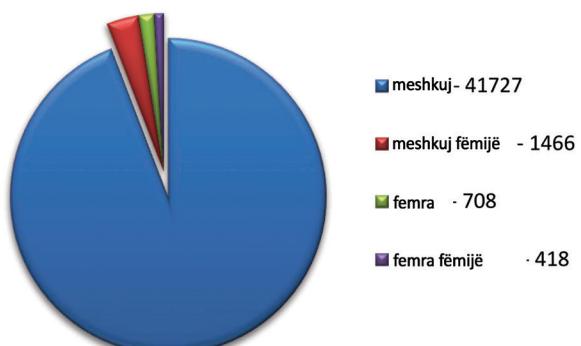
Pasqyrë e migrimit të parregullt në kufirin verior dhe jugor të RMV (2019)



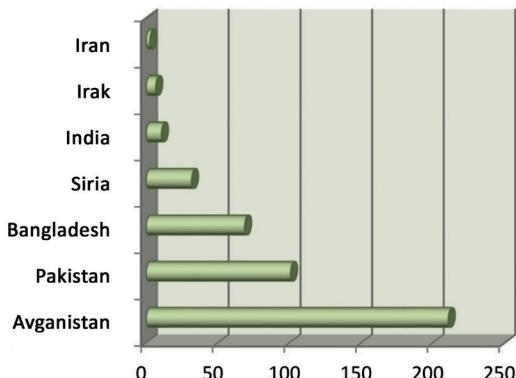
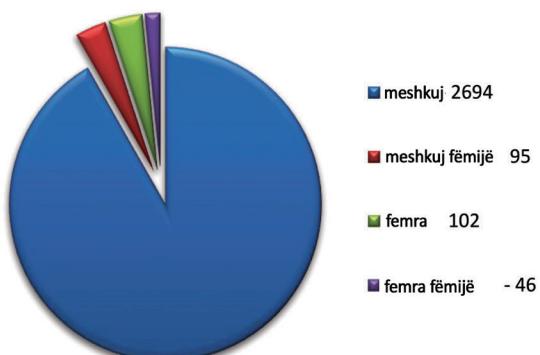
Pasqyrë e qendrave transitore Tabanovcë (Kumanovë) dhe Vinojug (Gjevgjeli)



Pasqyrë e migrimit të parregullt në kufirin verior dhe jugor të RMV (2020)



Pasqyrë e qendrave transitore Tabanovcë (Kumanovë) dhe Vinojug (Gjevgjeli) (2020)



përdorim të tepruar të forcës nga ana serbe e kufirit, kthimi i familjeve në lëvizje, transporti në Spitalin e Përgjithshëm Kumanovë dhe Gjevgjeli për shkak të përkeqësimit serioz të shëndetit të disa emigrantët, paralelisht në kushtet e një pandemie të shpallur nga KOVID - 19, si një sfidë e re krahas sfidës për të mbrojtur në radhë të parë vullnetarët e saj, por edhe për të ofruar ndihmën e parë mjekësore adekuate për emigrantët duke shpërndarë maska mbrojtëse, xhel dezinfektues dhe doreza, si. si dhe zbulimin e rasteve të dyshuara me matjen e temperaturës së trupit me termometra pa kontakt dhe përdorimin e sistemit të referimit në Ministrinë e Shëndetësisë, përkatësisht në Qendrat e Shëndetit Publik, që në kushtet e shtetrrethimit të vlefshëm ishte një vështirësi e veçantë në përputhje me kufizimet ligjore për lëvizje e lirë dhe punë nën presion.

Në vitin 2020 janë shpërndarë 9468 pako ushqimore dhe 15005 ushqime të gatshme.

Janë realizuar 26.830 ndërhyrje të ndihmës së parë dhe janë ndihmuar 43.319 persona – emigrantë të parregullt. Në qendrat pranuese Vinojug dhe Tabanovc janë përkujdesur 2937 persona. Shërbimi i krijimit të lidhjeve familjare ka realizuar 66 bashkime.

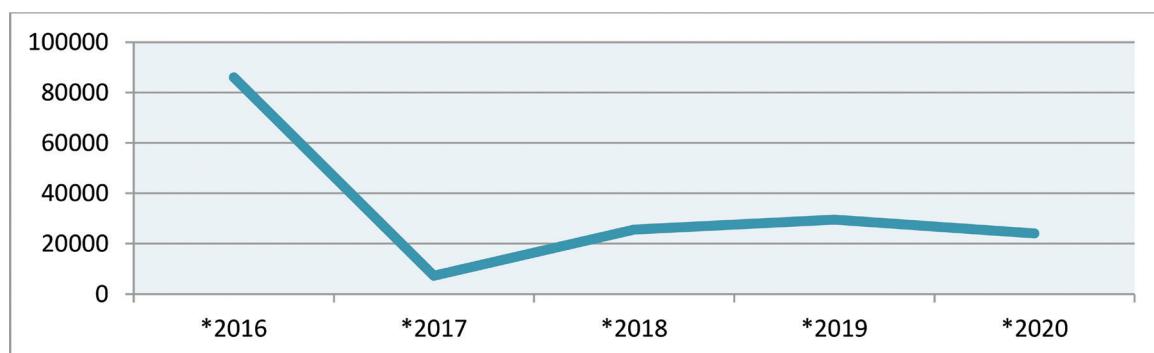
Në vitin 2020, natyrisht, nuk ka munguar deportimi i emigrantëve të kapur dhe gjetur në kanalet e kontrabandës në kufirin verior, pavarësisht synimeve të shprehura për të kërkuar azil nga familjet që kishin raportuar tortura nga organizatorë të caktuar të transferimit të tyre përtej kufirit me Serbinë, duke çuar kështu. Ekipet mobile nga misioni dhe qëllimet e Kryqit të Kuq shteruan të gjitha përvojat e tyre nga terreni për të qenë urë lidhëse mes viktimave të sjelljeve të tillë çnjerëzore, në mënyrë që gratë dhe fëmijët e pafajshëm të kujdesen institucionalisht dhe t'u

dorëzohen të sigurta institucioneve shtetërore, në këtë rast Ministria e Brendshme dhe Ministria e Punës dhe politikës sociale.

Sipas raporteve gjashtëmujore të KKRMV-së për punën e ekipeve mobile në dy qendrat e pritjes – tranzit, por edhe përgjatë kufirit verior, konstatohet se flukset e përziera migratore vazhdojnë të cenojnë sistemin e sigurisë, por edhe dëshmojnë për nivelin e lartë. ceneshmëria dhe dëshira, emigrantët dhe refugjatët nga Lindja e Mesme dhe Azia Qendrore për të kërkuar një jetë më të mirë në një nga shtetet anëtare të BE-së.

Në këtë frysje, vendosja e gardhit me tela nga autoritetet serbe përgjatë kufirit verior, i cili filloi si

projekt në korrik 2020 me paralajmërimin se gardhi do të shtrihet në një gjatësi prej 400 km, ngrënjë pyetje të re nëse gardhi me tela do të thotë gjithashtu mbrojtje e sigurt e kufijve shtetërorë nëse dihet se në jug të vendit, pavarësisht barrierës mbrojtëse, emigrantët dhe refugjatët ende gjejnë rrugën për të kaluar nga ana e kundërt dhe nëse një qasje e tillë do të ndalojë migrimin e përzier dallgë nga kalimi i rrugës së ish-Ballkanit, por edhe pyetja se çfarë do të ndodhë me ata emigrantë që nuk do të kenë mundësi të vazhdojnë udhëtimin e tyre në kushtet e një situate të pasprehur krize.



Pamje e migrimit të parregullt

	2018	2019	2020
Janar	573	955	3101
Shkurt	672	1269	4732
Mars	894	2854	2957
Prill	1033	2559	1162
Maj	1867	2205	1772
Qershor	1982	2866	4513
Korrik	3080	3306	5733
Gusht	4457	3148	5642
Shtator	3555	4027	5284
Tetor	3666	4709	4059
Nëntor	1685	3871	3294
Dhjetor	932	3147	1070
Gjithsej	24396	34916	43319

Pamje e migrimit të parregullt

PËRFSHIRJA E BURIMEVE NJERËZORE NGA KRYQI I KUQ I REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT NË PËRGJIGJE TË KRIZËS SË EMIGRANTËVE



Reagimi dhe përgjigja e KKR MV ndaj krizës së emigrantëve, thonë se ky është një nga operacionet madhore që Shoqata Kombëtare zhvillon në terren. Përveç burimeve materialoteknike dhe financiare, përgjigja ndaj krizës përfshin potencial të madh njerëzor. Të parët që u mobilizuan për realizimin e aktiviteteve në terren ishin vullnetarët e Kryqit të Kuq, të cilët më parë ishin pjesë e aktiviteteve programore

dhe projektuese të organizatës. Eksperiencia e tyre e mëparshme, kompetencat dhe aftësitë e tyre personale ishin kyçe për realizimin e operacionit që në momentet e para. Edhe pse në fillim u përballëm me një sistem dhe mekanizëm të pamjaftueshëm për menaxhimin e krizave të këtij lloji, aktivitetet në terren u realizuan në disa faza, që nga fillimi e deri më sot.

STATISTIKA E BURIMEVE NJERËZORE TË PËRFSHIRË NË OPERACION

GJITHSEJ PERSONA TË KYÇUR NË OPERACION: **201**

PERSONA PARAPRAKISHT TË KYÇUR NË AKTIVITETET E KK: **75 PERSONA (37 %)**

PERSONA TË CILËT JANË PARAQITUR QË TË JENË PJSË E EKIPEVE NË TEREN PA PËRVOJË PARAPRAKE NË KK: **126 PERSONA (63 %)**

MOSHA:

18 DERI NË 25 VJET	35 %
25 DERI NË 35 VJET	45 %
35 DERI NË 45 VJET	15 %
MË TË VJETËR SE 45 VJET	5 %

GJINIA:

MESHKUJ	75 %
FEMRA	25 %



MENAXHIMI DHE KUJDESI PËR PERSONAT E ANGAZHUAR PËRMES MRCR NË PËRGJIGJE TË KRIZËS SË EMIGRANTËVE

Për të përballuar më me sukses të gjitha sfidat që sjell kriza e emigrantëve, Kryqi i Kuq i RMV-së ka bërë përpjekje serioze në menaxhimin e personave të angazhuar në aspekte të ndryshme të përballjes dhe zbutjes së saj. Takimi me vullnetarët dhe personat e angazhuar me drejtuesit e ekipeve dhe strukturave drejtuese ishte i vazhdueshëm, u përgatitën raporte dhe analiza për gjendjen e personave të angazhuar në operacion, u inicuan dhe u realizuan trajnime për tema të ndryshme në interes të tyre. U organizuan seanca shpërndarjeje për të gjithë anëtarët e ekipeve mobile, përmes të cilave ai u prezantua me Kryqin e Kuq si një organizatë që vepron në mënyrë aktive në vendin tonë, parimet, stema, Konventat e Gjenevës e të ngjashme. Gjatë çdo edukimi u theksua roli dhe mandati i organizatës, misioni dhe parimet nga të cilat udhëhiqemi, si dhe përgjegjësia kur çdo individ mban stemën e Kryqit të Kuq. Nëpërmjet këtyre trajnimeve dhe punëtorive të dedikuara për vullnetarë dhe punonjës, filimisht u forcuan kapacitetet e tyre personale në fusha të ndryshme (raportimi, puna ekipore dhe ekipore, vlerësimi i aktiviteteve, shkëmbimi i përvojave...) që nga ana tjetër rezultoi në një përgjigje adekuate dhe më të suksesshme në terren. Veçanërisht duhet përmendur përkrahja profesionale e anëtarëve të ekipeve celulare me psikoterapistë të licencuar për terapi Gestalt, të cilët përmes seancave grupore dhe individuale kanë punuar në menaxhimin e stresit dhe tejkalimin më të lehtë të gjendjes së „djegies“ së personit për çdo gjë që ndodh. dhe çfarë sigurisht prek çdo individ profesionalisht dhe personalisht. Në këtë mënyrë u ofrua kujdes adekuat

për të angazhuarit, që është një hallkë e rëndësishme në të gjithë përgjigjen që i dhamë krizës së emigrantëve. Duke ndjekur trendet moderne lidhur me zhvillimin dhe promovimin e mjeteve informative, u krijua dhe u prezantua sistemi informativ për menaxhimin e vullnetarëve, pjesë e softuerit të integruar të Kryqit të Kuq të Maqedonisë, i cili është mjet i pranuar për aktivitete të mëtutjeshme në organizatë.

Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë së Veriut (KKRMV) në vitet e fundit ka qenë aktiv në fushën e trafikimit me qenie njerëzore me theks në përmirësimin e parandalimit të trafikimit në vend duke fuqizuar kapacitetet dhe duke rritur ndërgjegjësimin e të rinjve për të gjitha format. të trafikimit, por dhe trajnimi për anëtarët e ekipeve celulare mbi Trafikimin e Qenieve Njerëzore në Kontekstin e Migrimit.

Në përputhje me situatën e re me migrimin, si dhe në kuadër të përmirësimit të mjeteve dhe formave ekzistuese për edukimin e edukatorëve në këtë temë, përfaqësues të Kryqit të Kuq të Republikës së Maqedonisë së Veriut morën pjesë në punëtorinë për Trafikim me qenie njerëzore me theksi mbi migracionin. Federata Ndërkombëtare e Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe gjithashtu prezantoi dhe zhvilloi një manual të ri trajnimi mbi këtë temë me qëllim të unifikimit të punës së shoqatave kombëtare në këtë fushë. Shoqata Jonë kombëtare, me mbështetjen e Federatës Ndërkombëtare të Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe, realizoi dy seminare me temë „Parandalimi i trafikimit të qenieve njerëzore në kontekstin e migrimit“ ku përfshi-

heshin anëtarë të ekipeve të lëvizshme (paramedik, mjekë, ekip për shpërndarje, përkthyes) për trajnimin e edukatorëve për këtë temë, janë përgatitur dhe publikuar fletushka informative dhe edukative për temën e përmendur, është bërë hartëzimi i gjendjes në RMV, si dhe në kuadër të KKRMV, si dhe analiza SWOT, analiza e situatës. në tokë. Me këtë ne forcojmë kapa-

citetet e ekipeve që përballen me sfida të përditshme në këtë temë në punën në terren, u shpjegohet roli i SHK-së sonë në këtë çështje, por u njohën edhe me sistemin kombëtar të referimit të viktimate të mundshme të trafikimit dhe procedurat standarde operative për trajtimin e këtyre personave.



MOBILIZIMI I BURIMEVE ME NJË RISHIKIM TË DONATORËVE

Realizimi i aktivitetave për përkrahje të mërgimtarëve që kanë kaluar tranzit nëpër Republikën e Maqedonisë Veriore është realizuar në bashkëpunim me disa agjenci shtetërore dhe ndërkombëtare. Mbështetje e veçantë është ofruar nga Federata Ndërkombëtare e Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe, Komiteti Ndërkombëtar i Kryqit të Kuq, Kryqi i Kuq Gjerman, Kryqi i Kuq i Luksemburgut, UNHCR, IOM dhe institucionet shtetërore si Qendra e Menaxhimit të Krizave, e cila është përgjegjës për koordinimin ndërmjet aktorëve të ndryshëm në terren. Veç kësaj, aktivitetet përfshinin Ministrinë e Brendshme, Ministrinë e Shëndetësisë, Ministrinë e Punëve të Jashtme, Ministrinë e Transportit dhe Lidhjeve dhe Ministrinë e Mbrojtjes, si dhe organizatat jo-qeveritare (La Strada, Legis, etj.), sektori privat dhe mbështetje nga donatorë individualë.

Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë së Veriut më 22 qershori 2015 ndau 193 218 CHF nga Fondi Emergjent për Ndihmë në Katastrofa në Federatën Ndërkombëtare të Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe, për të mbështetur nevojat më urgjente të 4600 emigrantëve gjatë një periudhe prej 3 muaj. Me rritjen intensive të numrit të emigrantëve dhe nevojën për mbulimin e nevojave bazë në formën e produkteve ushqimore dhe joushqimore, mjeteve higjenike, ndihmës së parë dhe vendosjes së lidhjeve familjare ndërmjet familjeve të ndara, përmes Federatës Ndërkombëtare të



Kryqit të Kuq dhe Shoqatat e Gjysmëhënës së Kuqe nisën një Apel emergjent me çka u grumbulluan 5.6 milionë franga zvicerane për të mbështetur aktivitetet që nga viti 2017.

Mbështetje dypalëshe veçanërisht domethëse për aktivitetet ka dhënë Kryqi i Kuq kombëtar i Luksemburgut në vlerë prej 74,500 euro dhe Kryqi i Kuq Gjerman në vlerë prej 458,367 euro.

Në vitin 2018, 369,279 franga zvicerane shtesë u ndanë nga Federata Ndërkombëtare e Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe në kuadër të planit kombëtar të reagimit ndaj emigrantëve.

Kryqi i Kuq i qytetit të Shkupit për njëzet vjet me radhë punon si partner i Komisionerit të Lartë të Kombeve të Bashkuara për Refugjatë (UNHCR) në Shkup. Ndërsa partneriteti fillmisht u fokusua në përmirësimin e jetës së komunitetit të refugjatëve që nga kriza e Kosovës në vitin 1999, më vonë u fokusua në ndihmën e refugjatëve dhe të tjerëve që kanë nevojë për mbrojtje ndërkombëtare nga vendet e treta që hyjnë në vend në një fluks të përzier migracioni. Mbështetja nga UNHCR për periudhën 2015-2020 mbulon disa aspekte duke filluar nga mbështetja financiare për burimet njerëzore të angazhuara - ekipet mobile, prokurimi i burimeve materiale, mbështetja për prokurimin e ushqimeve, artikujve ushqimore, artikujve higjenike, veshjeve, materialeve promovuese, etj.

Mbështetja e partneritetit gjatë gjithë periudhës dha një kontribut të rëndësishëm në ofrimin e ndihmës humanitare dhe zbatimin e aktiviteteve. Krahas angazhimit të burimeve njerëzore për punë direkte në qendrat tranzite dhe ekipet mobile, flota e automjeteve të kompanisë kombëtare u forcua me blerjen e 3 xhipave fuoristradë, kamionit, furgonit të mallrave, furgonit të pasagjerëve dhe 3 automjeteve të lehta për shpërndarjen e ndihmave humanitare.

U hap një qendër e re logistike me rikonstruksionin e plotë të Magazinës Qendrore të Shoqatës kombëtare, në rindërtimin e së cilës morën pjesë FNKK, Kryqi i Kuq Gjerman, UNHCR, Save the Children dhe ProCredit Bank.

Me mbështetjen e FNKK dhe ProCredit Bank, është rikonstruktuar objekti ekzistues - qendra e trajnimit „Solferino“ - Strugë, në pronësi të Kryqit të Kuq me një sipërfaqe totale prej 687 m² në një objekt për përkujdesjen e mërgimtarëve në rast të tyre të gjatë. qëndrim me afat në vend.

Gjithashtu, kapacitetet e shoqatës kombëtare janë forcuar ndjeshëm përmes përshtatjes dhe përkthimit të disa mjeteve dhe manualeve të përdorura në kuadër të lëvizjes së Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe, të cilat kanë të bëjnë me mobilizimin e burimeve, menaxhimin e krizave dhe menaxhimin e vullnetarëve.

Për koordinim sa më efikas të aktiviteteve dhe angazhimin e vullnetarëve, është krijuar një softuer special i cili është një zgjidhje innovative informative për rishikim të shpejtë dhe në kohë të performancës individuale, zhvillimit dhe interesave për veprim.





PASQYRË E REAGIMIT TË KRYQIT TË KUQ TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT NDAJ KRIZËS SË EMIGRANTËVE



Nëse kemi parasysh se kjo krizë emigrantësh ka pasur karakter të ndryshëm nga të gjitha krizat e mëparshme në vendin tonë, atëherë padyshim mund të konkludojmë se jemi përballur me shumë sfida në zbatimin e saj. Ata kërkuan një përgjigje të shpejtë dhe në kohë, përshtatje në përputhje me përvojat në terren si dhe monitorim të vazhdueshëm të situatës e cila ndryshonte çdo ditë. Kryqi i Kuq i RMV-së, menaxhmenti, punonjësit dhe personat e angazhuar në këtë fushë, si dhe vullnetarët në terren, shpeshherë kanë realizuar takime dhe punëtori për analiza të gjithë operacionit. Kjo sigurisht ishte në drejtim të forcimit të kapaciteteve të tyre për reagim në terren, gjetjes së zgjidhjeve dhe qasjes sistematike, por edhe zbulimit të aspekteve të realizuara në mënyrë të pamjaftueshme që ndikojnë në operacion. Këto procese analizash nënkuptojnë përfshirjen e organizatave të tjera (sektori i qeverisë dhe OJQ-ve) që ishin pjesë e sistemit të menaxhimit dhe/ose menaxhimit të krizave. Rishikimi është i ndarë në dy aspekte, përkatësisht aspekte të analizuara në mënyrë të pamjaftueshme të përgjigjes ndaj krizës së emigrantëve dhe aspekte pozitive të përgjigjes ndaj krizës së emigrantëve.

Ky prezantim, i formular si aspekte të veçanta, i referohet kapaciteteve tona dhe reagimit të duhur të Kryqit të Kuq të RMV-së, por edhe kapaciteteve dhe reagimit të institucioneve dhe organizatave të tjera që punojnë në këtë fus hë. Gjithashtu duhet pasur parasysh se situata në një pjesë ka ndryshuar, dhe aspektet që përmenden i referohen të gjitha të ashtuquajturave fazat e krizës së emigrantëve.

ASPEKTE TË REALIZUARA NË MËNYRË TË PAMJAFTUESHME TË PËRGJIGJES NDAJ KRİZËS SË EMIGRANTËVE

- MUNGESA E KUJTËSËS INSTITUCIONALE DHE PËRVOJAVE TË DOKUMENTUARA TË AKTORËVE TË PËRFSHIRË NË AKTRIM NË SITUATA TË TILLA DHE TË NGJASHME
- MUNGESA E NJË SISTEMI PËR TRAJNIMIN DHE MOBILIZIMIN E SHPEJTË TË PERSONAVE PËR PUNË NË KRIZË NJË SISTEM KOMPLEKS DHE I
- NGADALSHËM PËR ZGJIDHJEN E STATUSIT TË PERSONAVE QË HYJNË ILEGALISHT NË VEND
- GATISHMËRIA E PJESSHME E VETËQEVERISJES LOKALE DHE INSTITUCIONEVE VENDORE PËR TË VEPRUAR NË SITUATA KRIZE
- TRAJNIMI I PAMJAFTUESHËM I SEKTORIT TË OJQ-VE PËR AKTIVITETET QË LIDHEN ME REAGIMIN NDAJ KRIZAVE

ASPEKTE POZITIVE TË PËRGJIGJES NDAJ KRİZËS SË EMIGRANTËVE

- PËRCAKTIMI I ROLIT TË KKRMV NË FILIMIN E KRİZËS SË EMIGRANTËVE
- KOORDINIM I MIRË I AKTIVITETEVE NË TERREN
- SHPENZIMET RACIONALE FINANCIARE NË REALIZIMIN E AKTIVITETEVE
- REAGIMI ADEKUAT I DISA INSTITUCIONEVE SHTETËRORE NË SEGMENTE TË CAKTUARA TË KRİZËS
- SISTEMI I SHPEJTË DHE EFIKAS I KK NË REALIZIMIN E AKTIVITETEVE TË DEDIKUARA PËR POPULLATËN E CENUESHME
- MBËSHTETJE NGA ORGANIZATAT NDËRKOMBËTARE NË TRAJTIMIN E KRİZËS SË REFUGJATËVE DHE EMIGRANTËVE
- KOMUNIKIM DHE BASHKËPUNIM I MIRË ME SHOQATAT KOMBËTARE FQINJE, SHOQATAT KOMBËTARE TË DONATORËVE DHE FNKK DHE KNKK
- MBËSHTETJE MEDIATIKE, RAPORTIM TRANSPARENT PËR AKTIVITETET E KRYQIT TË KUQ DHE PROMOVIM I PUNËS PËR MBULIM MË TË MADH TË TË GJITHA PALËVE TË INTERESUARA
- PËRGATITJA DHE SHPËRNDARJA E MATERIALEVE INFORMATIVË TË DESTINUARA PËR EMIGRANTËT, TË PËRKTHYERA NË GJUHËT PËRKATËSE
- KRIJIMI I BAZËS SË TË DHËNAVE TË VULLNETARËVE TË CILËT DO TË IZOHESHIN SIPAS NEVOJAVE DHE NË KORRELACION ME KOMPETENCAT E TYRE PERSONALE DHE PROFESIONALE.

REKOMANDIME



Aktivitetet e realizuara, përvojat në terren, menaxhimi i krizave në të gjitha nivelet dhe mësimet e nxjerra, janë baza mbi të cilat kemi vendosur të gjitha planet e ardhshme për realizimin e aktiviteteve në këtë fushë. Kryqi i Kuq i RMV, në përputhje me mandatin dhe pozitën që ka në sistem, vazhdon me aktivitetet që synojnë lehtësimin e vuajtjeve të mërgimtarëve dhe refugjatëve. Në të njëjtën kohë, me përvojën dhe kapacitetet që kemi, mbetet e përkushtuar në përbushjen e misionit tonë. Përgjatë kapitujve të Analizës, mbulohen të gjitha aspektet e krizës së emigrantëve dhe rekomandimet që janë pjesë e këtij dokumenti synojnë ndërtimin e pozicioneve veprimi edhe më të qëndrueshme dhe më të forta. Ato lidhen si me punën tonë ashtu edhe me përgjigjen që aktorët e tjera duhet të përmirësojnë në mënyrë që t'u përgjigjen edhe më me sukses dhe në mënyrë të koordinuar nevojave të refugjatëve dhe emigrantëve si një grup vulnerabil. Rekomandimet përcaktohen në formën e fjalive të shkurtra, duke ofruar një pasqyrë të qartë dhe udhëzime për krijimin e një sërë aktivitetesh që mund të iniciohen prej tyre. Në mesin e tyre dominon qasja pozitive, ato janë nxjerrë në bazë të shumë analizave dhe mundësijnë një qasje të koordinuar.

Rekomandime të definuara:

- Nevoja për të krijuar memorie institucionale;
- Përmirësimi i koordinimit të aktorëve në terren;
- Ngritja e kapaciteteve të institucioneve për reagim dhe veprim në fatkeqësi dhe situata krize (trajnim material - teknik);
- Rritja e ndërgjegjësimit për nevojat e refugjatëve dhe emigrantëve, sensibilizimi i publikut për të kapërcyer stereotipat dhe paragjykimet që çojnë në diskriminim;
- Hartimi i aktiviteteve për përballimin në periudhën pas rehabilitimit;
- Krijimi i një organi këshillimor të përbërë nga përfaqësues përkatës të institucioneve të sistemit dhe OJQ-ve që punojnë në këtë fushë,
- me qëllim promovimin e zgjidhjeve normative, modaliteteve praktike të komunikimit dhe promovimin e dialogut për tema të caktuara të menaxhimit të krizave;
- Punë sistematike me OJQ-të dhe shoqërinë civile për reagim dhe veprim ndaj krizave (identifikimi dhe ofrimi më profesional i shërbimeve të nevojshme, mobilizimi i burimeve, mbështetje profesionale dhe transparencë, përfshirja në analizën e reagimit ndaj krizave);
- Futja e aktiviteteve të paralajmërimit të hershëm;
- Puna me mediat se si të raportohet gjatë një krize;
- Baza e të dhënave për vullnetarë.

Sipas aspekteve dhe rekomandimeve të përcaktuara, Kryqi i Kuq i RMV në shënimin e pjesëve të strategjisë së daljes për këtë çështje, sipas mandatit të tij ka një rol ndihmës ndaj autoriteteve dhe mund të ofrojë këto shërbime për emigrantët, përkohësisht ose gjatë krizës, dhe shteti të zhvillojë një mekanizëm për shërbimet afatgjata dhe strategjinë e daljes nga kriza. Si organizata më e madhe dhe masive humanitare, ne jemi të hapur për partneritete për të mobilizuar së bashku fonde dhe burime, por edhe për zbatimin e mëtejshëm të aktiviteteve të këtij lloji.



PËRMBYLLJE



Përvoja e përcjellë përmes dokumentit „Analiza e përgjigjes së Kryqit të Kuq të Republikës së Maqedonisë së Veriut ndaj krizës së emigrantëve në Republikën e Maqedonisë së Veriut (2015-2020)”, zbulon mesazhe të qarta dhe kyçë që gjurmojnë hapat e ardhshëm në fushat e veprimit dhe reagimit ndaj krizave, veçanërisht kur bëhet fjalë për kriza emigrantësh.

Ky dokument tregon qartë rolin ndërkombëtar të Lëvizjes së Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe gjatë krizës së emigrantëve, dhe në të njëjtën kohë përcakton qartë pozicionin e Kryqit të Kuq të Republikës së Maqedonisë së Veriut në nivel kombëtar, si përmes aktiviteteve të drejtpërdrejta të ndërmarrës në fushës dhe anëtarësimit në Shtabin e Përgjithshëm të Komitetit Drejtues për Koordinimin dhe Menaxhimin e Sistemit Kombëtar të Menaxhimit të Krizave, Ligjin për Kryqin e Kuq dhe si anëtar i Federatës Ndërkombëtare të Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe.

Duke marrë parasysh të dhënrat e paraqitura për formimin e ekipeve mobile të Kryqit të Kuq, të cilat para hapjes zyrtare të të ashtuquajturit. Rruja ballkanike, duke treguar ndihmën humanitare për emigrantët, mund të konkludojmë se:

- përvoja e mëparshme në organizimin dhe menaxhimin e operacioneve për shkak të krizës së emigrantëve, si dhe të mësuarit nga përvoja e kaluar dhe mësimet e nxjerra, janë jashtëzakonisht të rëndësishme për ofrimin efektiv dhe efikas të ndihmës humanitare;
- ka një ndikim të ndërsjellë të besimit të emigrantëve në organizatë dhe ndërhyrje të shpejtë, dmth. njojja e nevojave të njerëzve në rrezik, në këtë rast emigrantëve;
- puna humanitare afatgjatë dhe e vazhdueshme, e cila rezultoi me rezultate dhe besim në popullatën vendase dhe mobilizimin e vullnetarëve dhe trajnimin dhe gatishmërinë e tyre, është baza për të mundësuar ndërhyrjen e shpejtë, d.m.th. asgjësimin e burimeve njerëzore, në përputhje me nevojat reale të fushës;
- ekzistenca e një rrjeti të zhvilluar të Kryqit të Kuq në të gjithë vendin është jashtëzakonisht e rëndësishme për menaxhimin më të lehtë dhe më gjithëpërfshirës të krizës së emigrantëve.

Në të njëjtën kohë, veçanërisht i rëndësishëm për intervenimin e duhur gjatë krizës së emigrantëve 2015-2020, është bashkëpunimi ndërinstitucional dhe komunikimi i drejtpërdrejtë ndëroorganizativ, gjegjësisht bashkëpunimi produktiv që ekziston ndërmjet Kryqit të Kuq të Republikës së Maqedonisë së Veriut dhe Komisioneri i Lartë i Kombeve të Bashkuara për Refugjatët (UNHCR) me zyrë në Shkup, RMV.

Drejtimi kryesor i dhënë nga Analiza është ngritja e ndërgjegjësimit institucional për ndërtimin dhe zhvillimin e sistemeve institucionale të vendeve për menaxhimin e suksesshëm të krizave të emigrantëve dhe në këtë drejtim është e nevojshme të theksohet rëndësia e ngritjes së vazhdueshme të kapaciteteve të organizatave dhe të Kryqit të Kuq të Maqedonisë së Veriut për të përmirësuar shërbimet për emigrantët në rast të krizës së emigrantëve.

Një nga aktivitetet që Kryqi i Kuq i RMV-së po planifikon në periudhën e ardhshme është mbështetja në procesin e integrimit lokal/integrimit të hershëm të personave me status të ndryshëm në vendin

tonë. Integrimi lokal dhe integrimi i hershëm i azilkërkuesve është një proces përmes të cilit individi kalon nëpër disa fazat, për të lehtësuar aksin në të gjitha aktivitetet publike, shërbimore, sistemin e kujdesit social, shëndetësor dhe arsimor, deri në ndërveprimin e plotë me anëtarët e tjerë të komuniteti në vendin ku zhvillohet procesi i integrimit. Çdo komunitet, shoqëri, sistem ka specifikat e veta, por edhe ligjet që vlejnë për të gjithë personat që jetojnë në atë shoqëri. Konteksti lokal është ndoshta pjesa më e vështirë e përshtatjes me një person që nuk ka lindur dhe nuk ka jetuar gjatë në atë sistem, sepse ka një sfidë për të përballuar refuzimin nga mjedisi. Do të përmendnim edhe ekzistencën e paragjykimeve, stereotipeve, informacionit të pamjaftueshëm apo të pasaktë të të gjithë anëtarëve të komunitetit për diversitetin, gjë që çon në diskriminim.

Në kontekstin tonë lokal, procesi është planifikuar të realizohet përmes modelit pilot "Udhëzues për emigrantët" dhe synohet për ofruesit e shërbimeve në sistemin e mbrojtjes sociale (profesionistë, praktikantë, vullnetarë, ndërmjetës kulturorë) që ofrojnë shërbime për personat që kërkojnë të drejtën. për azilin dhe personat nën mbrojtje ndërkombëtare (personat me status refugjati, personat nën mbrojtje shtesë). Ofruesit e shërbimeve kalojnë më parë një proces të unifikuar trajnimi që lidhet me manualin. Më pas, ata punojnë drejtësore përdoruesit, në mënyrë të vazhdueshme, duke ndërtuar marrëdhënie besimi dhe respekti reciprok. Me këtë aktivitet, në fakt të përcaktuar si strategji dalëse, KKRMV-ja vazhdon mbështetjen e vazhdueshme të refugjatëve dhe azilkërkuesve në RMV, duke u udhëhequr nga parimet themelore, respektimi i të drejtave dhe lirive të njeriut si udhërrëfyes në punën e mëtutjeshme.



DHËSHMI TË SHPËRNDARA



Rrugës për në R. e Serbisë, unë u lëndova dhe me dy këmbë të thyera mbeta i shtrirë në rrugë, i pafuqishëm dhe me shumë dhimbje. Më pas hasi ekipi celular i Kryqit të Kuq. Mjeku i tyre më ekzaminoi menjëherë dhe më sugjeroi shtrimin në spital.

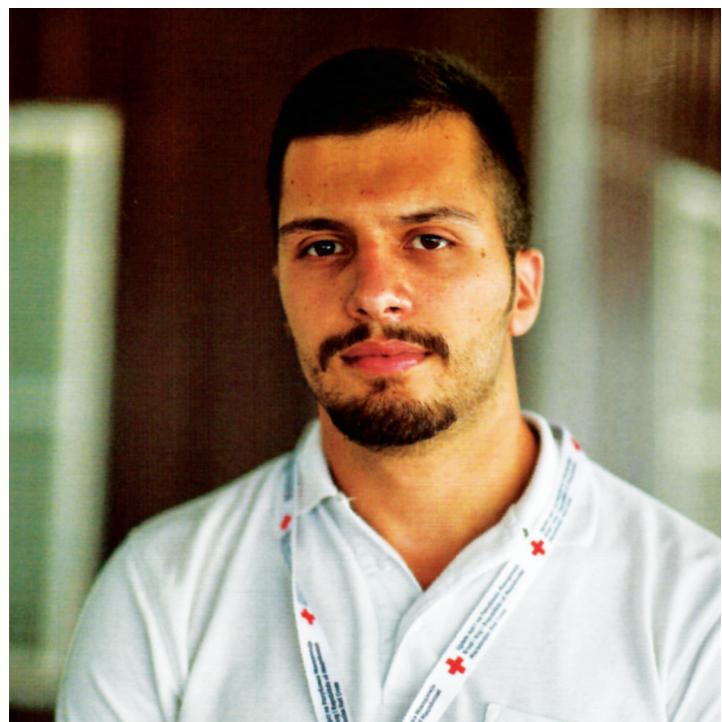
Pas tre javësh bëra një operacion. Gjatë qëndrimit në spital, Kryqi i Kuq nuk më la vetëm. Ata ishin familja ime në Maqedoni. Një lehtësim shtesë ishte se në Kryqin e Kuq kishte përkthyes arabë, gjë që do të thoshte shumë përmua. Kryqi i Kuq më mori nga spitali, më çoi në kampin e Tabanovcit ku po qëndroj edhe sot.

Unë kurrë nuk do të mund t'ia kompensoj këtë Kryqit të Kuq. Nuk do ta harroj kurrë trajtimin që kam marrë. Një trajtim që e meriton një njeri si unë që u gjend në një udhëkryq në Maqedoni jo me fajin tim.

Si mjek i përgjithshëm, kam filluar të punoj vullnetar në Kryqin e Kuq në vitin 2018. Pastaj isha në prag të karrierës sime. Unë vij nga Jordania, këtu jam i martuar me një vajzë maqedonase nga nëna. Së bashku luftojmë përmët mbrojtur ngjyrat e Kryqit të Kuq. Jam krenar që bëj atë që kam mësuar. Jam i lumtur të ndihmoj ata që kanë më shumë nevojë përmët ndihmë, por edhe të jo i lumtur kur jam dëshmitar i keqtrajtimit të emigrantëve në vendet e tjera. Falenderoj personalisht Kryqin e Kuq që më pranoi si pjesë e familjes së tyre

**Dr. Omar Al Yassin,
i Mbretërisë së Jordanisë**
**- mjek në QT Tabanovc, ekipë mobile
të Kryqit të Kuq në kufirin verior**

Z.Z 28 vjet
Emigrant në
lëvizje nga Palestina



Në vjeshtën e vitit 2016, fillova të punoj vullnetar në ekipin mobil të Kryqit të Kuq, i quajtur më vonë Ekipi Mobil i Likovës. Unë jam një logjistike, por edhe një drejtues ekipi i njërit prej dy ekipeve që punojnë gjatë gjithë kohës për ndihmën humanitare për njerëzit në lëvizje. Jetoj dhe punoj vullnetare në fshatin ku kam lindur, më saktë në fshat. Lojane, ku prej vitesh po bëhet transiti i emigrantëve përmes RMV-së. Buzëqeshja që shoh në fytyrat e emigrantëve pas trajtimit mjekësor, por edhe ndihma me ushqim dhe ujë nuk zëvendësohet me asgjë tjetër në botë. Mirënjoja e tyre më mbush nga brenda.

Ndihem krenar që po ndihmoj të pambrojtrit në emër të Kryqit të Kuq. Unë ndihmoj emigrantët, por edhe popullsinë vendase. Është nder të vesh uniformën dhe emblemën e Kryqit të Kuq.

**Hesat Osmani,
ekipet logjistike-lëvizëse
të Kryqit të Kuq në kufirin verior**



Në verën e vitit 2015 isha në stacionin e trenit në Gjevgjeli dhe mendova se sot do të ishte një "ditë e zakonshme" si çdo herë më parë, por fatkeqësisht nuk ishte kështu. I pari, por jo i fundit, ishte rasti i një eemigranti i cili ishte viktima e një goditjeje elektrike nga kabllot që furnizonë hekurudhën. Momenti ishte i tmerrshëm, dhe gjithçka po ndodhte para syve të mi ... një pamje shqetësuese ... Për fat të mirë arritëm të ndihmonim. Ne bëmë më të mirën dhe personi mbijetoi. Atëherë ai ishte vetëm 17 vjeç. Më tej ai u bë vullnetar në QTP Vinojug, përpëra se të vazhdonte udhëtimin e tij.

**Slobodan Mitrovic,
koordinator i ekipeve mobile të
Kryqit të Kuq në kufirin jugor**



Me hapjen e kampit, angazhimi im i herëpashershëm u kthye në një të rregullt. Si mbështetje logjistike, ekipi im dhe unë u ngarkuam të plotësojmë të gjitha artikujt që na nevojiteshin në qendrën e tranzitit në baza ditore. Për mua ishte takimi i parë me njerëz nga këto vende. Ajo që më befasoi këndshëm ishte angazhimi i tyre i përditshëm për të na ndihmuar për të përshpejtuar të gjithë procesin e transferimit dhe shpërndarjes së produkteve në baza ditore. Njohja e anglishtes ishte një rrëthanë lehtësuese pasi ata mund të komunikonin me njerëz të tjera në një kohë kur përkthyesit tanë ishin të zënë me përgjegjësi të tjera.

**Ilija Pop Stefanija,
ekipet logjistike - mobile të Kryqit të Kuq në
kufirin jugor**

Kanë kaluar vetëm 15 minuta që nga fillimi i turnit tonë. Një eemigrant dukshëm i lodhur u shfaq, duke lëvizur me paterica dhe kërkoi që t'i kontrollohej këmba. Për shkak të ecjes së mundimshme, kishte plagë që i shërova. Këmbëngula të kontrolloja këmbën tjetër, megjithëse ai në një bisedë më tha se nuk ndjente dhimbje. Pas ekzaminimit vura re se i është shfaqur gan-grenë në këmbën tjetër dhe për këtë e ka humbur ndjenjën e njëjtë. Nuk do ta harroj kurrë atë foto dhe mendimin se çfarë do të kishte ndodhur nëse nuk do të kisha insistuar që të kontrolloheshin të dyja këmbët. Kjo përvojë ndodhi me mbërritjen time të parë në kampin QTP Vinojug.

**Dimçe Millanov,
shpëtimtar - ekipet mobile të Kryqit të Kuq
në kufirin jugor**



Pas një aksidenti tragjik automobilistik, një refugjat me brinjë të thyera u soll në kamp. Unë së bashku me ekipin tim vrapuam për ta ndihmuar. Për shkak të ashpërsisë së lëndimit ai nuk ka mundur të lëvizë vetë, ndaj i kemi ofruar kujdes të plotë dhe madje mbështetje në kryerjen e nevojave fiziologjike. Pas analizave u konstatua se ai ishte pozitiv me Kovid-19. Pavarësisht rrezikut të madh, për shkak se kishim pajisje të plota mbrojtëse, nuk u infektuam. Tani, nga ky rast nuk pendohem aspak për rrezikun e marrë dhe të njëjtën gjë do të bëja për ata që kanë nevojë për ndihmë.

**A.K.
azilkërkues në RMV, i angazhuar si përk-
thyes në ekipet mobile të Kryqit të Kuq në
kufirin jugor**



Ishte një e shtunë e nxehthë kur morëm një telefonatë nga policia se një eemigrant ishte shtrirë në një zonë kodrinore të vështirë për t'u arritur me këmbë të thyera dhe ishte pa ndjenja. Menjëherë bashkë me policinë shkuam në zonën e përmendorur. Pas një ore e gjysmë udhëtimi në kodër, një trup në dukje i pajetë i mbuluar me gjak u shtri shumë poshtë në humnerë. Me ndihmën e litarëve zbritëm në humnerë mbi të cilën kalonte një linjë hekurudhore Gjevgjeli – Shkup. Eemigranti kishte politraumë, këputje të këmbëve, mavjosje, kontuzion në gjoks, legen, gjakderdhje akute dhe në gjendje para-shoku. Kërkova menjëherë përforcime, pas së cilës erdhën pjesëtarë të policisë së huaj. Kemi kryer imobilizimin, fiksimin dhe riparimin e gjendjes dhe sigurimin e kalueshmërisë së rrugëve të frysëmarrjes. Ndërkokë thirra një ambulancë për të arritur menjëherë pikën e parë të kalimit dhe për ta dërguar menjëherë në Klinikë. E mbajtëm në duar 8 persona dhe më pas e transferuam me makinë në ambulancë. Eemigranti u përplas nga një tren. Nuk e pashë më pas asaj ngjarjeje dhe nga Klinika na thirrën për të na informuar se i ishte shpëtuar jeta dhe tashmë ishte stabil dhe jashtë rrezikut për ditën e dytë. Ishte një ditë e ngrohtë korriku

**Dr. Jovan Uzunov
QTP Vinojug Gjevgjeli**

TERME TË DOBISHME

AZILKËRKUES

Një azilkërkues është dikush që nuk është shtetas i një vendi të caktuar, por ai vend e njeh nevojën e tij/saj për mbrojtje. Ai mund të aplikojë për azil në atë vend. Ai është një azilkërkues në procesin e azilit. Nëse kjo kërkesë pranohet, ai azilkërkues bëhet refugjat. Aplikimi për azil është një proces ligjor.

EMIGRANT I PARREGULLT

Nuk ka asnjë përkufizim ligjor të pranuar botërisht për një emigrant të parregullt. Një emigrant parregullt ose pa dokumente është një person të cilit i mungon statusi ligjor në vendin e tranzitit ose destinacionit përfundimtar si rezultat i hyrjes në vend pa një dokument ose pasaportë të përshtatshme, skadim të vizës, kërkesë të pamiratuar për azil ose arsyë të tjera.

www.iom.int/key-migration-terms

EMIGRANT

Sipas përkufizimit të Federatës Ndërkombëtare të Shoqatave të Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe, emigrant është një term i përcaktuar i një personi që largohet ose largohet nga vendbanimi i tij i pérhershëm në një vend të ri, zakonisht jashtë vendit, në kërkim të një më të sigurt dhe më të mirë. mundësitë. Migrimi mund të jetë ose jo vullnetar, por në përgjithësi përfshin një kombinim të zgjedhjes dhe detyrimit. Për këto arsyë, FNKK/GJHK i ndan emigrantët në disa nëngrupe, përkatësisht emigrantë që qeveria i ka caktuar si të parregullt, emigrantë të zhvendosur brenda vendit të tyre, emigrantë pa shtetësi, refugjatë, azilkërkues.

(FNKK/GJHK, Korniza Evropiane e Migracionit 2016)

KONTRABANDIMI I EMIGRANTËVE

Kontrabandimi i emigrantëve është vepër penale që nënkupton dhënien e ndihmës në kalimin e paligjshëm të kufirit të një shteti, ndaj një personi që nuk është shtetas, për të përfituar përfitime financiare ose të tjera materiale.

(Neni 3, Protokolli për Ndalimin e Kontrabandës së Emigrantëve nga Toka, Ajri dhe Deti, 2000)

MIGRIMET E PËRZIERA

Termi „migrim i përzier” i referohet një lëvizjeje komplekse të qytetarëve, të përbërë nga njerëz me arsyë të ndryshme për zhvendosje dhe nevoja të ndryshme, e cila përfshin emigrantë të kontrabanduar, të mitur të pashoqëruar, refugjatë dhe azilkërkues, viktima të trafikimit të qenieve njerëzore dhe emigrantë të tjerë.

Disa kategori emigrantësh mbrohen nga mekanizma të caktuar ligjorë, si ligji ndërkombëtar për refugjatët, ligji i punës, rregulloret ndërkombëtare të kontrabandës dhe ligjet për trafikimin e qenieve njerëzore dhe mbrojtjen e fëmijëve.

(UNDOC, Raporti Global i Trafikimit të Personave 2016)

REFUGJAT

Refugjat është një person që detyrohet të largohet nga vendi i tij për shkak të frikës së justifikuar nga persekutimi. Refugjatët kanë frikë nga persekutimi për një sërë arsyesh, si raca, feja, kombësia, bindjet e caktuara politike ose prejardhja shoqërore. Sipas Konventës për Statusin e Refugjatëve të vitit 1951, refugjat është një person i cili, për shkak të frikës së justifikuar nga persekutimi për shkak të racës, fesë, kombësisë, përkatësisë sociale ose besimit politik, nuk është në gjendje ose nuk dëshiron të kërkojë strehim. mbrojtje; ose një person që nuk ka shtetësi dhe është jashtë shtetit shtetësinë e të cilit e ka dhe nga frika nuk mund ose nuk dëshiron të kthehet.

Individët kanë të drejtë të kërkojnë mbrojtje nëse kanë frikë për jetën e tyre. Refugjatët kanë të drejtën e mbrojtjes sipas ligjit ndërkombëtar.

* Neni 1A (2), Konventa në lidhje me statusin e refugjatëve, 1951

EMIGRANT PA SHTETËSI

Një emigrant pa shtetësi është një person që nuk njihet si shtetas nga asnje shtet.

TRAFIKIMI I QENIEVE NJERËZORE

Trafikimi i qenieve njerëzore do të nënkuptojë rekrutimin, transportimin, transferimin, fshehjen ose pranimin e personave nëpërmjet kërcënimive, ose përdorimit të forcës ose formave të tjera të shtrëngimit ose rrëmbimit ose mashtimit, ose gjenjeshtrës, ose abuzimit të forcës ose pozitës së ceneshmërisë ose dhënes e .e. marrjen e pagesës ose fitimeve, me qëllim marrjen e pëlqimit të një personi që ka kontroll mbi një person tjetër, për qëllime shfrytëzimi. Shfrytëzimi përfshin, në një masë më të vogël, shfrytëzimin për prostitucion të personave të tjerë ose forma të tjera të shfrytëzimit sekual, punën e detyruar ose shërbimin e detyruar, skllavërinë ose veprime të ngjashme me skllavërinë, robërinë ose heqjen e organeve.

(Neni 3, Protokolli për Luftimin dhe Ndëshkimin e Trafikimit të Personave, Veçanërisht Grave dhe Fëmijëve, Amendamenti i Konventës së OKB-së kundër Krimtit të Organizuar Ndërkombëtar)

EMIGRANT I PAREGJISTRUAR

Emigrantët e paregjistruar janë emigrantë që hyjnë, qëndrojnë dhe punojnë në një vend të caktuar pa leje ose dokumente të përcaktuara nga rregulloret e imigracionit.

(Kryqi i Kuq Britanik, fjalori i termave bazuar në: Panos Europa dhe UNAOC, terma të përshtatshëm për migrimin publik; IOM, terma kyç për migrimin dhe PERCO, seminar solidariteti

FËMIJË TË PASHOQËRUAR (TË MITUR TË PASHOQËRUAR)

Një i mitur i pashoqëruar „është një fëmijë që është i ndarë nga prindërit dhe të afërmit e tjerë dhe që nuk ka mbrojtje nga një i rritur që është përgjegjës për atë fëmijë. Çdo person nën moshën 18 vjeç konsiderohet fëmijë.

ANEKSI 1

Ligjet më të rëndësishme që rregullojnë mënyrën se si Kryqi i Kuq i RMV merr pjesë në organizimin dhe realizimin e aktiviteteve në Republikën e Maqedonisë së Veriut.

LIGJE

1. Ligji për Kryqin e Kuq të Republikës së Maqedonisë ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 41/94, 7/97, 21/98 dhe "Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë së Veriut" nr. 101/19)
2. Ligji për rrugë publike ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 84/08, 52/09, 114/09, 124/10, 23/11, 53/11, 44/12, 168/12, 163 / 13, 187/13, 39/14, 42/14, 166/14, 44/15, 116/15, 150/15, 31/16, 71/16 dhe 163/16)
3. Ligji doganor ("Gazeta zyrtare e RM" nr. 39/05, 4/08, 48/10, 158/10, 44/11, 53/11, 11/12, 171/12, 187 / 13, 15/15, 129/15, 154/15, 192/15, 23/16 dhe 144/18)
 - Lirim nga pagesa e të dhënavë për import
4. Ligji për sigurinë në komunikacionin rrugor ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 169/15, 226/15, 55/16, 18/11, 83/18 dhe "Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë së Veriut" nr. . 98/19)

- Trajnim i kandidatëve për shoferë, trajnim për ndihmën e parë
- 5. Ligji për mbrojtje dhe shpëtim ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 36/04, 49/04, 86/08, 124/10, 18/11, 41/14, 129/15, 71/16 , 106 / 16 dhe 83/18)
 - Pjesëmarrja e organizatave joqeveritare
- 6. Ligji për menaxhim me kriza ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 29/05, 36/11, 41/14, 104/15, 39/16 dhe 83/18)
 - Pjesëmarrja e Kryqit të Kuq të RMV
- 7. Ligji për siguri në furnizimin me gjak ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 110/07, 164/13, 144/14 dhe 150/15)

КОРИСТЕНИ АКРОНИМИ:

MFNKKGJHK	Federata Ndërkombëtare e Kryqit të Kuq dhe Gjysmëhënës së Kuqe
KNKK	Komiteti Ndërkombëtar i Kryqit të Kuq
SHK	Shoqata Kombëtare
OJQ	Organizata joqeveritare
KKRMV	Kryqi i Kuq i Republikës së Maqedonisë së Veriut
RMV	Republika e Maqedonisë së Veriut
QTP	Qendra Transitore e Pritjes
(RFL)	Restoring family links / Rivendosja e lidhjeve familjare
UNHCR	Komisariati i Lartë për Refugjatë pranë OKB
IOM	Organizata Ndërkombëtare për Migracionin
MPPS	Ministria e Punës dhe Politikës Sociale
LAMP	Ligji për Azilin dhe Mbrojtjen e Përkoħshme
B dhe H	Bosnjë dhe Hercegovinë
BE	Bashkimi Evropian
KK	Kalimi Kufitar

LITERATURË E PËRDORUR

1. World Migration Report 2020, IOM UN Migration
2. <https://www.ifrc.org/en/who-we-are/>
3. <https://www.icrc.org/en/doc/resources/documents/misc/components-movement.htm>
4. „<https://www.ifrc.org/en/what-we-do/migration/what-is-a-emigrant/#:~:text=Emigrants%20are%20persons%20who%20leave,or%20safer%20and%20better%20prospects.>“
 1. https://media.ifrc.org/ifrc/wpcontent/uploads/sites/5/2017/12/IFRC_StrategyOnMigration_EN_20171222.pdf
 2. https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/sites/5/2020/01/CD-19-R8_Adopted_Movement-Declaration-on-Migration_EN_clean.pdf
 3. <https://ckrm.org.mk/publikacii-cat/godishni-programi/>
 4. <https://ckrm.org.mk/wp-content/uploads/2020/07/ZAKON-ZA-CRVENIOT-KRST-NA-REPUBLIKA-MAKEDONIJA.pdf> („Службен весник на Република Македонија“ бр. 41/94, 7/97, 21/98 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 101/19)
5. Project name: Support for refugees in Macedonia (17MK01), provided by the Luxembourgish Government through the Red Cross of Luxemburg.
 - Project name: Proof of Employment of Funds in accordance with No. 10.2 of the Administrative Regulations pertaining to section 44 of the Federal Budget Code (BHO) and No. 6.2 of the General Auxiliary Conditions for Project Grants (ANBest P)
 - Emergency Plan of Action Final Report
 - Final report emergency appeal -IFRC
 - Final Project performance report UNHCR (2015-2019)
6. <https://www.unhcr.org/news/briefing/2015/4/553652699/mediterranean-boat-capsizing-deadliest-incident-record.html>
7. http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/EUCrisisResponse_FINALWEB.pdf, fq.8
8. <https://mvr.gov.mk/vest/155>
9. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/IP_15_5904
10. Propozim-ligji për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit për azil dhe mbrojtje të përkohshme bëri dallimin në mes synimit për paraqitjen e kërkesës për njohje të plotë të azilit dhe aspektit formal, përkatësisht paraqites së kërkesës për njohjen e të drejtës për azil nga aplikuesit potencial të azilit.
11. Shtabi i Përgjithshëm është organi ekspert operativ i Qendrës së Menaxhimit të Krizave, i cili menaxhon aktivitetet për parandalimin dhe menaxhimin e situatave të krizës. Shtabi i Përgjithshëm përbëhet nga përfaqësues të Ministrive të Brendshme, Shëndetësisë, Transportit dhe Lidhjeve, Mbrojtjes dhe Punëve të Jashtme. Anëtarët e saj janë shefi i Shërbimit Emergjent Mjekësor në Shkup, drejtori i Drejtorisë për Mbrojtje dhe Shpëtim, si dhe përfaqësues të Armatës, Agjencisë për Intelligencë, Drejtorisë për Siguri të Informacionit të Klasifikuar dhe Kryqit të Kuq të Republikës së Maqedonisë. Drejtori i Qendrës për Menaxhimin e Krizave udhëheq me Shtabin e Përgjithshëm, sipas nenit 26 të Ligjit për menaxhim me kriza ("Gazeta Zyrtare e RM" nr. 29/05).
12. Shih Analizen e gjendjes së shpallur krize në një pjesë të territorit të Republikës së Maqedonisë, në zonat e kufrit jugor dhe verior të Republikës së Maqedonisë, për shkak të rritjes së vëllimit të hyrjes dhe kalimit të emigrantëve nëpër territorin e Republikës. të Maqedonisë, me të cilin rrezikohet siguria, shëndeti dhe pasuria e popullatës për periudhën nga shpallja më 19.08.2015 deri më 17.09.2015, Qendra për Menaxhimin e Krizave, fq. 3
13. <https://mhc.org.mk/publicationsanalyzes/pravata-na-begalcrite-nacionalni-i-meg/>
14. <https://www.ia.gov.mk/FolderNovosti/Statistika.pdf>
15. <https://myla.org.mk/%d0%be%d0%b1%d0%bb%d0%b0%d1%81%d1%82%d0%b8-%d0%bd%d0%b0-%d0%b4%d0%b5%d0%bb%d1%83%d0%b2%d0%b0%d1%9a%d0%b5%d0%b1%d0%b5%d0%b3%d0%b0%d0%bb%d1%86%d0%b8-%d0%b8-%d0%bc%d0%b8%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bd%d1%82%d0%b8/>
16. <http://nacionalnakomisija.gov.mk/wp-content/uploads/2016/12/SOP-za-postapuvanje-so-nepridruzuvani-deca-stranci.pdf>
17. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/MEMO_16_1494
18. Rub hall ose rabhol është emri tregtar për një tendë të madhe lëvizëse që përdoret në emergjencë dhe/ose në fatkeqësi humanitare ose natyrore.
19. Trafikimi i Personave në Kontekstin e Migracionit – Doracak për Trajnim (FNKKGJHK, 2018)
20. UNODC, Raporti Global i TL (2016)
21. <https://frontex.europa.eu>

CONTENTS

FOREWORD	125
REVIEW	126
SUMMARY	127
INTRODUCTION	131
WHAT IS THE ANALYSIS OF THE RCRNM RESPONSE TO THE MIGRATION CRISIS IN RNM (2015-2020) ABOUT?	131
WHAT IS THE IMPORTANCE OF THE ANALYSIS OF THE RCRNM RESPONSE TO THE MIGRATION CRISIS IN RNM (2015-2020)?	133
WHICH LESSONS LEARNED DOES THE ANALYSIS OFFER?	134
METHODOLOGY	135
HOW THE ANALYSIS OF THE RCRNM RESPONSE TO THE MIGRATION CRISIS IN RNM (2015-2020) WAS DEVELOPED	135
GENERAL CONTEXT	136
ABOUT THE RED CROSS OF THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA	136
THE ROLE OF THE RED CROSS OF THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA WITHIN THE SYSTEM FOR DISASTER PREPAREDNESS AND RESPONSE	138
THE ROLE OF THE RED CROSS DURING THE REFUGEE CRISIS IN THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA	140
CRISIS SITUATION	142
1. THE BEGINNINGS OF THE MIGRATION CRISIS AND THE RESPONSE OF THE RED CROSS OF THE RNM	143
2. HUMANITARIAN ASSISTANCE AFTER THE CLOSURE OF THE SO-CALLED BALKAN ROUTE	150
3. HUMANITARIAN ASSISTANCE TO REFUGEES AND MIGRANTS IN THE PERIOD 2018 - 2020	158
THE INVOLVEMENT OF THE HUMAN RESOURCES OF THE RED CROSS OF THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA IN THE RESPONSE TO THE MIGRATION CRISIS	163
MANAGEMENT AND CARE FOR PERSONS RECRUITED BY THE RCRNM IN THE RESPONSE TO THE MIGRATION CRISIS	164
MOBILIZATION OF RESOURCES AND DONOR OVERVIEW	166
OVERVIEW OF THE RESPONSE OF THE RED CROSS OF THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA TO THE MIGRATION CRISIS	169
RECOMMENDATIONS	171
CONCLUSIONS	173
TESTIMONIALS	175
USED TERMINOLOGY	179
ANNEX	181



FOREWORD

.....

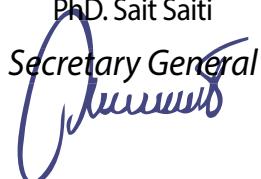
Global challenges caused by natural or man-made disasters and the resulting events are reflected to varying degrees, in almost every local context. They result with deep crises, which even highly developed societies are not fully prepared to overcome and meet the needs of those affected by them. In recent world history, we have witnessed many such shifts in the world, which had direct effects on the social life of the people. One of the more serious movements of people affected by the crisis is the migration crisis which started in 2015 and imposed serious challenges worldwide, in the region and in our country. These challenges required an urgent response and mobilization of all relevant institutions.

The large-scale humanitarian operation that the Red Cross of the Republic of North Macedonia (hereinafter RCRNM) was aimed to alleviate the suffering of migrants and refugees transiting through our country, being presented in this Analysis of the RCRNM's response to the migration crisis in RNM (2015-2020). The Analysis represents a compilation of theoretical and practical experiences, and a summary of activities that were implemented and are still being implemented. The analysis is a serious, well-founded document that can be used alone or as an accompanying document for future research activities. This document contains a detailed analysis of the need for such a document, the methodology which was used for the preparation of the document, detailed elaboration of the operational context, summarized conclusions and lessons learned, as well as recommendations. The document aims to set higher standards for internal organization and incorporation of the practice in the day-to-day work, as well as dissemination of these standards in a broader context, as a learning example, but also as a corrective instrument for undertaking activities in situations of a similar nature.

The analysis of the RCRNM response to the migration crisis in RNM (2015-2020) aims to enable better access and to ensure cohesion of all segments of the humanitarian assistance during the migration crisis with emphasis on humanitarian aid, basic health services, first aid and transportation to a health facilities, restoring family links and psychological first aid. The analysis will serve as a foundation for future research activities, and will be basis for development of strategic documents and planning, and it offers empirical recommendations and conclusions that position our role in this migration crisis. The structural system for preparedness and response in crisis situations in the country, defines the place and role of the Red Cross of RNM within in the overall system for preparedness and response in crisis situations. We hope that the document before you is comprehensive, addresses important aspects not only from the humanitarian sphere, but also beyond and it will be applied and widely accepted material that contributes to the overall situation in providing response in crisis situations related to the area covered in analysis.

Sincerely yours,

PhD. Sait Saiti
Secretary General



ANALYSIS OF THE RESPONSE OF THE RED CROSS OF THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA TO THE MIGRATION CRISIS IN THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA (2015-2020)

REVIEW

The Red Cross of the Republic of North Macedonia is an organization that has a striking mark in every major crisis in our country. The humanitarian approach and the rapid intervention and provided assistance to the people in need contributed the Red Cross to have a very good reputation, which enabled further strengthening of its role within the protection system. The Red Cross of the Republic of North Macedonia played an important role in the migration and refugee crisis, which has been going on the Balkan route since 2015 as one of the main routes used by the migrants.

Our country has faced serious migration crises in the past, which were usually the result of armed conflicts. In recent history, it has been the break-up of Yugoslavia and the dissolution of Bosnia and Herzegovina, culminating with the Bosnian refugee crisis of 1993-1995, the armed conflict in Kosovo and the 1998-1999 refugee crises, and soon after the internal conflict in the Republic of Macedonia in 2001, which resulted with a large number of internally displaced persons.

However, the migration crisis, which started in 2015 and is still ongoing, is the main focus of this Analysis particularly in terms of the scope, duration and challenges encountered. The analysis chronologically presents the events that precede the crisis. It contains an explanation of the challenges, the need for humanity in the treatment of migrants and refugees, but at the same time, it is an expression of the achieved high standards of the Red Cross in providing humanitarian assistance to the people in need, in terms of provision of basic health services, first aid and transportation, restoring family links for separated family members, and providing psychological first aid.

In recent years, the Red Cross has created a strong internal organization that provides expertise in action, with its own analytical, planning and development tools. Based on the assessment to analyze the role of the Red Cross in the biggest migrant and refugee crisis, which started in 2015 and is not over yet, the Red Cross through direct participation in the events, with relevant arguments, but also information from its own sources, presents findings, and testimonials about the dynamic period and the humanitarian role of helping people who desperately needed that help. The presented modern graphic data speak even more impressively about the scale of the migration crisis, the challenges that require further improvement in the actions of stakeholders and of course even better inter-institutional cooperation and more efficient coping with challenges. Some of the assessments in this analysis are explained in more detail, but this is due to the desire of some of the authors to express their impressions of events in which they were direct participants.

This Analysis contains numerous information and data, which, given their argumentation, can be used for credible future research work related to the role of the migration and refugee crisis and the conditions that have been reflected and had an impact in our country. At the same time, the Analysis shows the significant contribution of the Red Cross and the constructive role of the Republic of North Macedonia during the migration and refugee crisis of 2015.

SUMMARY

Today, migration represents one of the most important legal issues related to human rights, development and geopolitics, nationally, regionally and internationally. The growing evidence, developments and events confirm that migration is linked to global economic, social, political and technological transformations. Hence, the mutual influence of the development and migration is especially taken in consideration*. Therefore the conclusion is that there is a great need for conducting analysis on the migration crises, in order to enhance the organizational capacities for coping with the existing challenges. Migration causes complex humanitarian crises, both for the individuals and for countries, including entire regions.

The support and the work of the organizations for refugees and asylum seekers in the world are focused in several fields and needs, such as: provision of direct humanitarian assistance to meet basic existential needs, medical assistance, legal aid and support, socialization and integration activities, activities for destigmatization, assistance and support to children and unaccompanied minors, assistance in material goods and financial assistance, etc.

Recognized international organizations working in the field of refugees and asylum seekers are: International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC), United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), International Organization for Migration (IOM), UNICEF, ICRC, Mercy Corps, Save the Children and many others. These organizations provide support to refugees and asylum seekers through their local offices in countries affected by migration crises.

The International Red Cross and Red Crescent Movement is an important and unique factor in the migration process. It works on mitigation of consequences during and after the end of the migrant crises in the world. The International Red Cross and Red Crescent Movement has a leading role in provision of humanitarian aid to migrants worldwide, including the Republic of North Macedonia, and it helps in protection of human dignity and mitigation of consequences in crisis situations that affect the vulnerable population.

The International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies**, as one of the components of the Movement***, through its network of National Red Cross/Red Crescent Societies responds to the needs of migrants at different levels on their journey, from one place to another. The Movement's approach to migration is strictly humanitarian in nature and is based on recognizing the individuality and aspirations of each migrant. This approach focuses on the needs, vulnerabilities and potentials of migrants, regardless of their status, type or category. Accordingly, and in order fully capturing the humanitarian considerations related to migration, the description of migrants is defined as:

*. World Migration Report 2020, IOM UN Migration

**. <https://www.ifrc.org/en/who-we-are/>

***. <https://www.icrc.org/en/doc/resources/documents/misc/components-movement.htm>

The International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies defines the migrants as persons who leave or flee their habitual residence to go to new places – usually abroad – to seek opportunities or safer and better prospects. Migration can be voluntary or involuntary, but most of the time a combination of choices and constraints are involved. IFRC categorizes migrants in several subgroups recognized by authorities as irregular migrants, migrants, internally displaced migrants in their own country, stateless migrants, refugees, asylum seekers

(IFRC, European Migration Framework 2016).

The analysis of the response of the Red Cross of the Republic North Macedonia to the migration crisis in the Republic of North Macedonia (2015-2020), enables the individuals, institutions and organizations to get acquainted with the general context of migration, the vulnerability of migrants and people on move, the role of the Red Cross globally and nationally in the process of humanitarian assistance, as well as the overall operation during the migrant crisis 2015-2020.

As a voluntary, massive and independent humanitarian organization of the citizens of the Republic of North Macedonia, the Red Cross of the RNM acts and operates as a non-governmental and non-political organization and as unified Red Cross organization on the territory of the Republic of North Macedonia. The place, role and tasks of the RCRNM in the country are defined by a special Law on the Red Cross of RNM as well as the Statutes of the Red Cross of RNM. According to this arrangement, the Red Cross of the Republic of North Macedonia has regular communication and cooperation with the National Red Cross Societies and non-governmental organizations in the region and beyond, with the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies and the International Committee of the Red Cross in order to coordinate and implement disaster preparedness and response activities to support the vulnerable population.

The Red Cross of RNM operates in accordance with the policies for protection and provision of humanitarian aid to refugees, migrants, internally displaced persons, returnees and asylum seekers, and in this regard, this Analysis will contribute to improving and facilitating the process of preparing documents on national level. It includes research of documented materials and analysis of data contained in official documents for reporting on qualitative and quantitative basis. This document explains the overall humanitarian assistance during the migration crisis, which includes assistance in form of food, water and hygiene products, transport to the hospital, assistance, medical interventions and first aid, psycho-social support, awareness raising activities in RNM in terms of the needs of migrants and provision of immediate assistance and number of registered RFL cases*** (Restoring Family Links service) etc.

The short history of the migration crisis that affected Europe in 2015 speaks of the opening of the so-called Mediterranean, and later East - Mediterranean and Western Balkan route. However, there is no consensus about this huge migration crisis when it actually started. The first evidence of organized movements of irregular migrants from the Middle East as well as from the countries of Central Asia through the territory of RNM are registered in the second half of 2015. The Red Cross of RNM, as member of the overall National Crisis Management System, started with immediate

****. „<https://www.ifrc.org/en/what-we-do/migration/what-is-a-migrant/#:~:text=Migrants%20are%20persons%20who%20leave,or%20safer%20and%20better%20prospects.>“



mobilization and organization of the first mobile teams. Through the Program for assistance and support to refugees and migrants along the highway Gevgelija – Kumanovo, the Red Cross started with distribution of food parcels and water, providing first aid and psychosocial support. The humanitarian assistance of the Red Cross of the RNM lasted during the entire influx of persons moving through the territory of the RNM as well as after the closure of the so-called Balkan route. The activities continue in 2018 when there is an intense irregular movement of refugees and migrants. This time, the presence of the Red Cross in the field is around the clock, providing continuous assistance to the migrants. The activities of the Red Cross of RNM are still ongoing and focused on persons who transit irregularly, refugees and asylum seekers in the country.

The Migration Crisis 2015-2020 was marked by the Red Cross with provided humanitarian assistance to more than 850,000 people on the move, with the support of more than 200 trained staff and volunteers of the Red Cross of the Republic of North Macedonia.

The cross-section of data and information in this Analysis provide an overview about the general understanding of the cooperation, communication and the implemented activities of the Red Cross of RNM during the crisis. This information can help as see the lessons learned in support of our future activities and preparedness about the required response of a humanitarian organization to the needs of the migrants and the domestic population affected by the migrant crisis.

The key findings in this document indicate that the preparedness and timely training of the human resources, historical and organizational background in times of crisis and the systematic documentation are of key importance for the successful operation during the overall humanitarian operation of the migration crisis 2015-2020 in RNM.



INTRODUCTION

WHAT IS THE ANALYSIS OF THE RCRNM RESPONSE TO THE MIGRATION CRISIS IN RNM (2015-2020) ABOUT?



In accordance with the policies and strategies of the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, the programs and the defined approach of our national society for protection and provision of humanitarian aid to refugees, migrants, internally displaced persons, returnees and asylum seekers, the Analysis of the response of the Red Cross of the Republic of North Macedonia to the migration crisis in the Republic of North Macedonia (2015-2020) represents a clear overview of the situation regarding the migration in RNM and the response of our National Society - Red Cross of RNM, with emphasis on the last migration crisis in 2015. The analysis is also focused on the established system of responding to the requests of refugees and migrants, following the Global Migration Strategy of the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC) which provides guidelines for the action of the national societies and the IFRC Secretariat for the period until the end of 2022. Its title - Reducing Vulnerability, Strengthening Resilience, indicates that it refers not only to meeting humanitarian needs and the need to meet the risks they face, but also to strengthening the capacity of migrants through the integration of assistance, protection and advocacy¹.

„A crisis is a situation caused by risks and hazards that can endanger the goods, health and life of people and animals and the security of the state, the prevention or management of which requires the use of a larger volume of resources.“

Official Gazette of the Republic of Macedonia, No. 29, dated May 4, 2005 <http://www.slvesnik.com.mk/Issues/2B55BCB15891E144B555BA0302455CB6.pdf>

The declaration of a state of emergency on the territory of the Republic of North Macedonia or on its part is provided in Article 125 of the Constitution of the Republic of North Macedonia.

In accordance with Paragraph 1 of this Article „An emergency occurs when major natural disaster or epidemic occurs.“

Emphasizing the key issues in the established system for responding to migration issues, the analysis will describe and address:

1. The response of our national society to the migrant crisis from its beginnings in 2015, until 2020, with a brief insight on previous experiences with similar crises from the recent history of the country;
2. The role of the Red Cross of the RNM within the system for preparedness and response in crisis situations in the country;

1. https://media.ifrc.org/ifrc/wpcontent/uploads/sites/5/2017/12/IFRC_StrategyOnMigration_EN_20171222.pdf

3. The role of partner organizations and international assistance in response to the crisis;
4. The challenges we faced, as well as the lessons learned and experiences gained in this process.

The Analysis of the response of the Red Cross of the Republic of North Macedonia to the migration crisis in the Republic of North Macedonia (2015-2020) provides an overview of statistical data related not only to the RCRNM's response with provision of humanitarian aid, but also an overview of the covered beneficiaries, primarily their nationality, gender, age. It also discusses the role of volunteers and staff who implemented the field activities, their preparedness, the psycho-social assistance they received, as well as the overall logistical support for the implementation of the large-scale operation.

The analysis contains information on the partnerships and support in the implementation of the planned activities by domestic governmental organizations and the NGO sector, as well as organizations, agencies and national societies from the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies.

It also covers aspects related to raising public awareness to ensure early acceptance of persons of interest. In preparation for this analysis, one of the key postulates was the declaration for migrants of the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, which states as follows:



..... we are increasingly concerned for the safety and well-being of vulnerable migrants, refugees and other persons in need of international protection. Urgent steps are needed to save lives. All migrants – including those in an irregular situation – have human rights, including the rights to life, liberty and security of person. They must be protected from torture and ill-treatment, arbitrary detention, refoulement and threats to their lives, and they must have access to justice and essential services. International law also requires special protection for certain categories of persons, such as refugees, asylum seekers and stateless persons. Gaps in the implementation of this protection can have life-threatening consequences for the persons involved ².

² https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/sites/5/2020/01/CD-19-R8_Adopted_Movement-Declaration-on-Migration_EN_clean.pdf

WHAT IS THE IMPORTANCE OF THE ANALYSIS OF THE RCRNM RESPONSE TO THE MIGRATION CRISIS IN RNM (2015-2020)?



Over the years, the Red Cross of RNM, based on the experiences from past crisis in which it played a key role, established an excellent system for response to refugee issues.

The lessons learned, the challenges that each crisis situation brought with it, were implemented in the response to this migration crisis, although it brought with it many specifics. As a step forward, the Red Cross of RNM plans to develop a policy for protection and provision of humanitarian assistance to refugees, migrants, internally displaced persons, returnees and asylum seekers . The analysis of the response of RCRNM is a good signpost in terms of directions in which this policy would be developed, because it is a summary of the crisis situation. Through it, in future crisis situations of this kind, the national society would provide a rapid and efficient response to the needs and vulnerabilities of migrants and refugees; information on their rights, networking, assistance, protection and humanitarian advocacy will be facilitated; the aspect of building partnerships has been further developed, and the support and response to the needs of resettlement population and other issues related to migration will be raised on a higher level.

On the other hand, The Migration Policy of the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies places the emphasis on the following 10 key principles and invites all national societies to:

1. Focus on the Needs and Vulnerabilities of Migrants
2. Include Migrants in Humanitarian Programming
3. Support the Aspirations of Migrants
4. Recognize the Rights of Migrants
5. Link Assistance, Protection and Humanitarian Advocacy for Migrants
6. Build Partnerships for Migrants
7. Work Along the Migratory Trails
8. Assist Migrants in Return;
9. Respond to the Displacement of Populations
10. Alleviate Migratory Pressures on Communities of Origin

The national societies around the world work according to these principles related to migrants, following the local context and depending on whether the countries are the final destination, transit or countries of origin. Of course, the significance of the analysis has a broader social context, given the role of the Red Cross defined in accordance with the Statutes and the Law on the Red Cross , as well as the mission of the Organization which defines the Red Cross of the Republic

3 <https://ckrm.org.mk/publikacii-cat/godishni-programi/>

4 <https://ckrm.org.mk/wp-content/uploads/2020/07/ZAKON-ZA-CRVENIOT-KRST-NA-REPUBLIKA-MAKEDONIJA.pdf> („Official Gazette of RNM“ no. 41/94, 7/97, 21/98 и „Official Gazette of RNM“ no. 101/19)

of North Macedonia as a humanitarian organization to prevent and alleviate human suffering, to protect life and health, to promote social status, to ensure respect and dignity for human beings, and in particular in the event of accidents and disasters, to promote international humanitarian law and human values, to encourage voluntary engagement and permanent willingness to help, as well as a universal sense of solidarity and humanity.

WHICH LESSONS LEARNED DOES THE ANALYSIS OFFER?



The lessons learned from the migration crisis from all phases can be reflected as new knowledge and practices in the work of the Red Cross of RNM in future crisis situations of this kind. In the further discussion of the role of the Red Cross of RNM in the migration crisis, and in the following chapters, we have elaborated our strengths, which are focused on providing:

- Humanitarian aid;
- Basic health services, first aid and medical transport;
- Restoring Family Links (Tracing Service) and
- Psychological first aid.

Several lessons have been learned as well as new experiences and knowledge not only at national level, but also vertically, at the level of Red Cross branches, teams, all the way to the level of volunteers and staff throughout all stages of the implementation of the activities. The lessons learned, recommendations and conclusions, are elaborated in more detail later in the document and the findings can be used for future field activities and/or research needs.

METHODOLOGY

HOW WAS THE ANALYSIS OF THE RCRNM RESPONSE TO THE MIGRATION CRISIS IN RNM (2015-2020) DEVELOPED?

The role of the Red Cross id RNM in the humanitarian response to the migration crisis has resulted in extensive experience in implementing outreach activities, structured reporting formats, donor reporting formats, outreach diaries, distributed aid lists, humanitarian aid diaries, etc. They all contain information that has been periodically processed and served as the basis for planning throughout the migrant crisis. During the preparation of the analysis, the methodological approach was based on research of documented materials (reports, articles, diaries of field work, medical files, etc.) interviews with those responsible for the implementation of national projects and coordination of field activities of the Red Cross in support of migrants, as well as through the analysis of the data contained in the official reporting documents. The information contained in the reports used in the preparation of this document is of qualitative and quantitative nature. It contains elements, a description of the current situation on the territory of entire RNM, but also from the local context for the region North Border and the Transit Center (TC) Tabanovce, South Border and Transit Center (TC) Vinojug as well as Reception Center for applicants for Asylum-Vizbegovo and the Reception Center for Foreigners. This means a good overview of the conditions at the entry and exit points along the migrant route when it was opened, but

also an overview of the illegal movement of migrants after the closure of the so-called Balkan route, as well as their temporary accommodation.

In terms of quantitative data, the focus is on the distributed humanitarian aid comprised of food, water and hygiene products (by items and quantities), realized transports to the hospital, assistance, medical interventions and first aid, number of registered RFL cases (Restoring Family Links). Each survey contains the structure of persons registered by gender and country of origin. In some of the reports, answers were derived from processed questionnaires intended for the target group, but also from service providers and partner organizations. They have been implemented in all phases of the migrant crisis, and have been properly processed and implemented in a format. In the information that is being prepared, which was used for preparing the analysis of the RCRNM response to the migrant crisis in RNM (2015-2020), there is an overview of the number of volunteers from the mobile teams in the overall operation, time (hours) spent in the field and in the Transit Centers, as well as structural information regarding the personnel - division according to gender and age.

The analysis as a document does not contain personal information that endangers the identity and human rights of the target groups, and the collection of information that was used for preparation of the document is in accordance with the mandatory minimum standards of the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies in respect of the gender and diversity of each individual when responding in times of emergencies.

5

- Project name: Support for refugees in Macedonia (17MK01), provided by the Luxembourgish Government through the Red Cross of Luxemburg.
- Project name: Proof of Employment of Funds in accordance with No. 10.2 of the Administrative Regulations pertaining to section 44 of the Federal Budget Code (BHO) and No. 6.2 of the General Auxiliary Conditions for Project Grants (ANBest P)
- Emergency Plan of Action Final Report
- Final report emergency appeal -IFRC
- Final Project performance report UNHCR (2015-2019)

GENERAL CONTEXT

ABOUT THE RED CROSS OF THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA

The Red Cross of the Republic of North Macedonia has a long tradition of 76 years of existence and action, achieving the humanitarian mission to improve the lives of the most vulnerable in the country and internationally.

The Red Cross of RNM is a voluntary, massive, independent humanitarian organization of the citizens of the Republic of North Macedonia and acts and works as a non-governmental and non-political organization and as the only organization on the territory of the Republic of North Macedonia.

In the period from 1992 to 2020, since gaining its independence, the Red Cross of RNM has been actively involved in providing assistance to humanitarian affected persons, asylum seekers, internally displaced persons, socially vulnerable persons, persons affected by natural disasters and other categories of vulnerable persons. The programs and projects of the national society are implemented with the support of the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, the International Committee of the Red Cross, several national Red Cross and Red Crescent societies and other international and domestic governmental and non-governmental organizations and institutions.

Although the activities of the national society date from the beginning of the 20th century in the time of the former Yugoslavia, the official foundation date of the Red Cross of the Republic of Macedonia is March 17, 1945. The Red Cross of the Republic of Macedonia is recognized as a National Society by the International Committee of the Red Cross on November 1, 1995, and on November 27, 1995 the national society became a full-fledged member of the International Federation of Red Cross and Red Crescent societies, as 169th member of the International Movement.

The important conditions for recognition of the Red Cross of the Republic of Macedonia were as follows:

1. Ratification of the Geneva Conventions of 12 August 1949 and Additional Protocols of 1977, by the Government of the Republic of Macedonia on 25 August 1993;
2. The Assembly of the Republic of Macedonia adopted the Law on the Red Cross of the Republic of Macedonia on July 26, 1994.

The Red Cross of the Republic of North Macedonia is the only organization on the territory of the Republic of North Macedonia, comprised of Red Cross branches and the City Red Cross of Skopje. The Red Cross of RNM is not an association of citizens, but it is a voluntary, mass, independent, non-governmental, non-political and independent humanitarian organization of the citizens of the Republic of Macedonia.

The role and tasks of the Red Cross, the use and protection of the emblem and the name of the Red Cross, and the financing of the tasks of the Red Cross are regulated in a special law - Law on the Red Cross of the Republic of Macedonia (Official Gazette No. 41/94). The Statutes of the Red Cross of the RNM regulate in more detail the position and structure of the Organization as well as the basic objectives and tasks and they are in accordance with the Statutes of the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies.

The Red Cross of RNM, within the efforts for efficient transformation, reorganization and capacity building, especially in the last years, undertakes numerous activities for modernization of the work. Transparent operation and timely reporting, establishment of efficient communication system, as well as training of volunteers and staff and upgrading the material and technical capacities of the organization, contribute to improving the image of the national society and development of the organization as a leading humanitarian organization in the country.

VISION STATEMENT OF THE RED CROSS OF RNM

"We operate, encourage and promote human values for timely response to modern humanitarian challenges, determined to do more, to do it better and to reach further".

MISSION STATEMENT OF THE RED CROSS OF RNM

"The Red Cross of the Republic of North Macedonia is a humanitarian organization that operates on prevention and alleviation of human suffering, protection of life and health, promotion of social well-being with respect to human dignity, particularly in case of accidents and disasters, promotion of international humanitarian law and human values, promotion of voluntary engagement and preparedness for provision of assistance, and the universal feeling for solidarity and humanity".

The Red Cross of the Republic of North Macedonia operates through 35 permanent offices covering the entire territory of the Republic of North Macedonia, a head office in Skopje, 5 Red Cross

branches and City Red Cross in Skopje and another 28 Red Cross branches in almost all cities throughout the Republic of North Macedonia.



THE ROLE OF THE RED CROSS OF THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA WITHIN THE SYSTEM FOR DISASTER PREPAREDNESS AND RESPONSE

One of the most important characteristics of the Red Cross of the Republic of North Macedonia, in addition to the successful field work, is the continuous investment in the institutional development where measures are taken and decisions are made to increase efficiency, capacity building initiatives and strengthen volunteerism as well as amendments and revisions of the Statutes for creating conditions for more efficient functioning of the auxiliary bodies and, rationalization of the costs for realization of the activities and united, coordinated and synchronized action of the constituent parts.

Every three years, the Red Cross of RNM conducts assessments and analysis of the overall operation of the Red Cross branches and City Red Cross of Skopje, which is the starting point for efficient transformation and reorganization of all segments of the national society. The assessments identify the strengths, weaknesses, opportunities and threats related to the development of the Red Cross branches and the City Red Cross of Skopje. The data ensures indicators for the structure of the management and governance, the material and technical capacities, the number of active volunteers and the infrastructure of the national society, from which the Red Cross of RNM obtains a realistic picture about the personnel and material capacities in the Red Cross. The obtained results identify the most urgent needs, priorities and challenges in the Red Cross branches and contribute to the overall planning and action in case of emergencies. The Assessment and Analysis provides a good basis for short-term and long-term planning with continuous monitoring and evaluation of the work of the Red Cross branches and City Red Cross of Skopje.

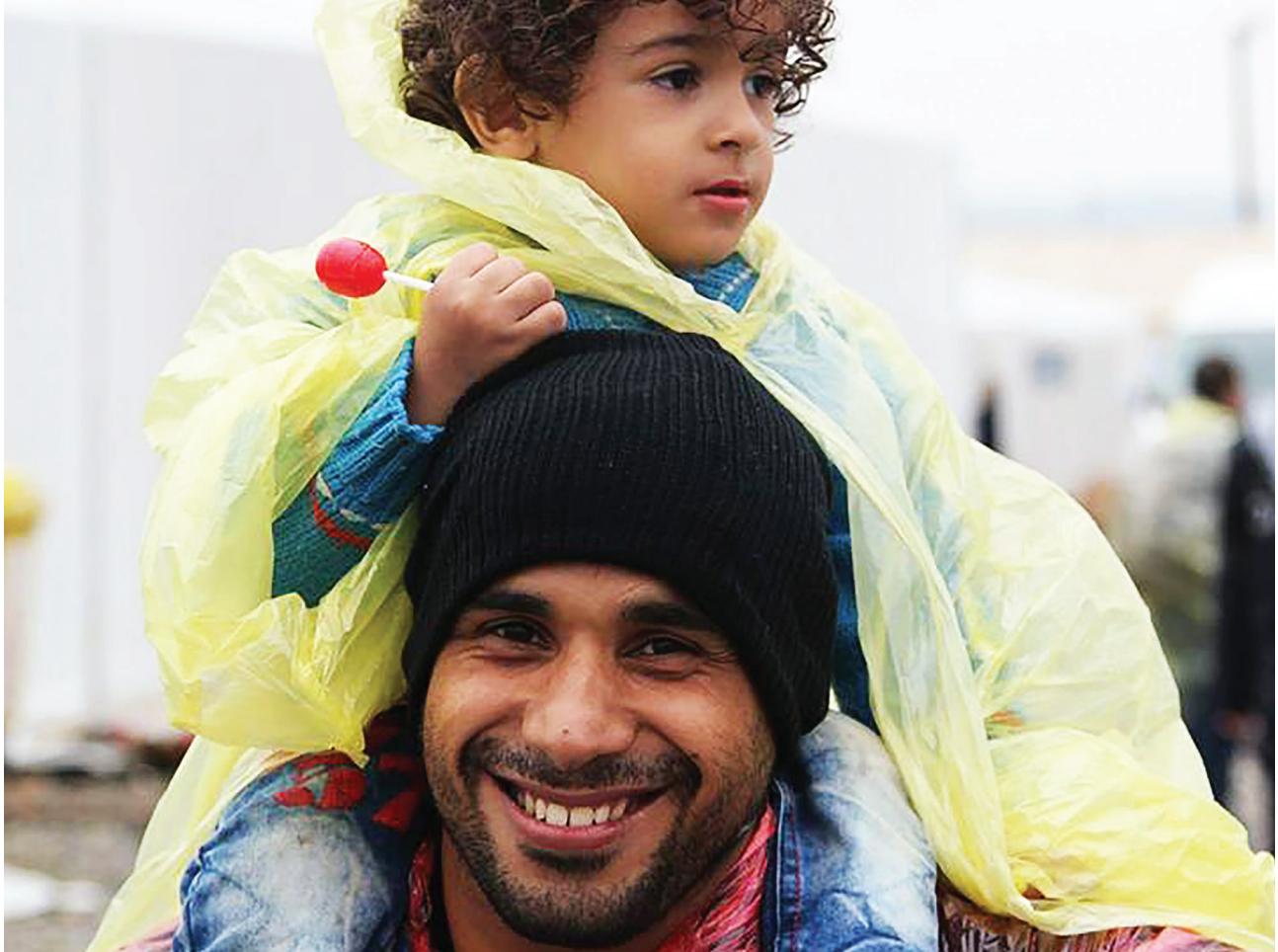
Several laws and bylaws have been passed in the Republic of North Macedonia that also refer to the work of Red Cross of the RNM, which only confirms the auxiliary status and partnership with the Government of the RNM.

The quality, results and persistent work of the organization are recognized with the recognition of International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies in 2015 when RCRNM became the „First Certified National Society“ in accordance with the methodology for organizational capacity assessment.

The place, role and tasks of RCRNM are regulated with the Law on the Red Cross of RNM and the Statutes of the Red Cross of RNM. The tasks of the RCRNM are regulated in Article 19 of the Law on the Red Cross. In paragraphs 14 and 15 of article 19 of this law, RCRNM is obliged to prepare teams for water and mountain rescue.

The Law on Crisis Management (I. BASIC PROVISIONS, Article 2) defines that: The crisis management system is exercised by the state administration bodies and the state government bodies (Assembly, President and Government), the armed forces such as the Army of the Republic of Macedonia (hereinafter: the Army), the protection and rescue forces and the bodies of the municipalities and the City of Skopje (hereinafter: the municipalities and the City of Skopje). Public enterprises, public institutions and services and companies can participate in prevention, early warning and crisis management in accordance with this law.

Citizens, citizens' associations and the Red Cross of the Republic of North Macedonia, non-governmental and humanitarian organizations, mass media and other legal entities not covered by paragraphs 1 and 2 of this Ar-



ticle, can participate in prevention, early warning and crisis management, voluntarily and contractually, on basis of law and ratified international agreements governing this matter. The Red Cross of RNM is a member of several international organizations that are authorized to provide education in the field of protection and water safety, mountain rescue and first aid. Education for protection and self-protection is also provided with the help of licensed domestic and foreign instructors, while the candidates receive recognized certificates and credentials. A number of trained volunteers in the field of protection and rescue are members of the National Disaster Response Unit and disaster response teams in 33 RC branches the City Red Cross of Skopje. In the area of disaster preparedness and response, RCRNM has well established partnership with the responsible institutions at national and local level, in order to ensure effective coordination and disaster management mechanisms based on the existing legislation.

In order to improve the cooperation and coordination of the activities, RCRNM has signed a Memoranda of Cooperation with the Crisis Management Center (CMC) and the Directorate for Protection and Rescue (DPR), and in the main headquarters of these Directorates there are representatives of RCRNM. RCRNM has good cooperation and has concluded co-

operation agreements with the Ministry of Defense, the Army of the RNM, the Ministry of Interior, the Ministry of Labor and Social Policy, the Ministry of Education, the Ministry of Health and other ministries, the Bureau for Development of education, Firefighting Brigade in the Republic of North Macedonia and other institutions. To date, the National Society has trained a large number of people for lifeguards, mountain rescuers and rescuers from speleological structures and ruins.

RCRNM prepares various manuals, brochures, pamphlets and posters for more education of the population in the area of protection and self-protection. There is also a Red Cross operational center in RCRNM, which coordinates the activities in the field of disaster preparedness and response and cooperates with the Directorate for Protection and Rescue and the Crisis Management Center, which as state institutions are the bearers of the activities.

RCRNM has regular communication and cooperation with the national Red Cross societies and NGOs in the region and beyond, with the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies and the International Committee of the Red Cross in order to coordinate and implement activities for disaster preparedness and response to support the vulnerable population.

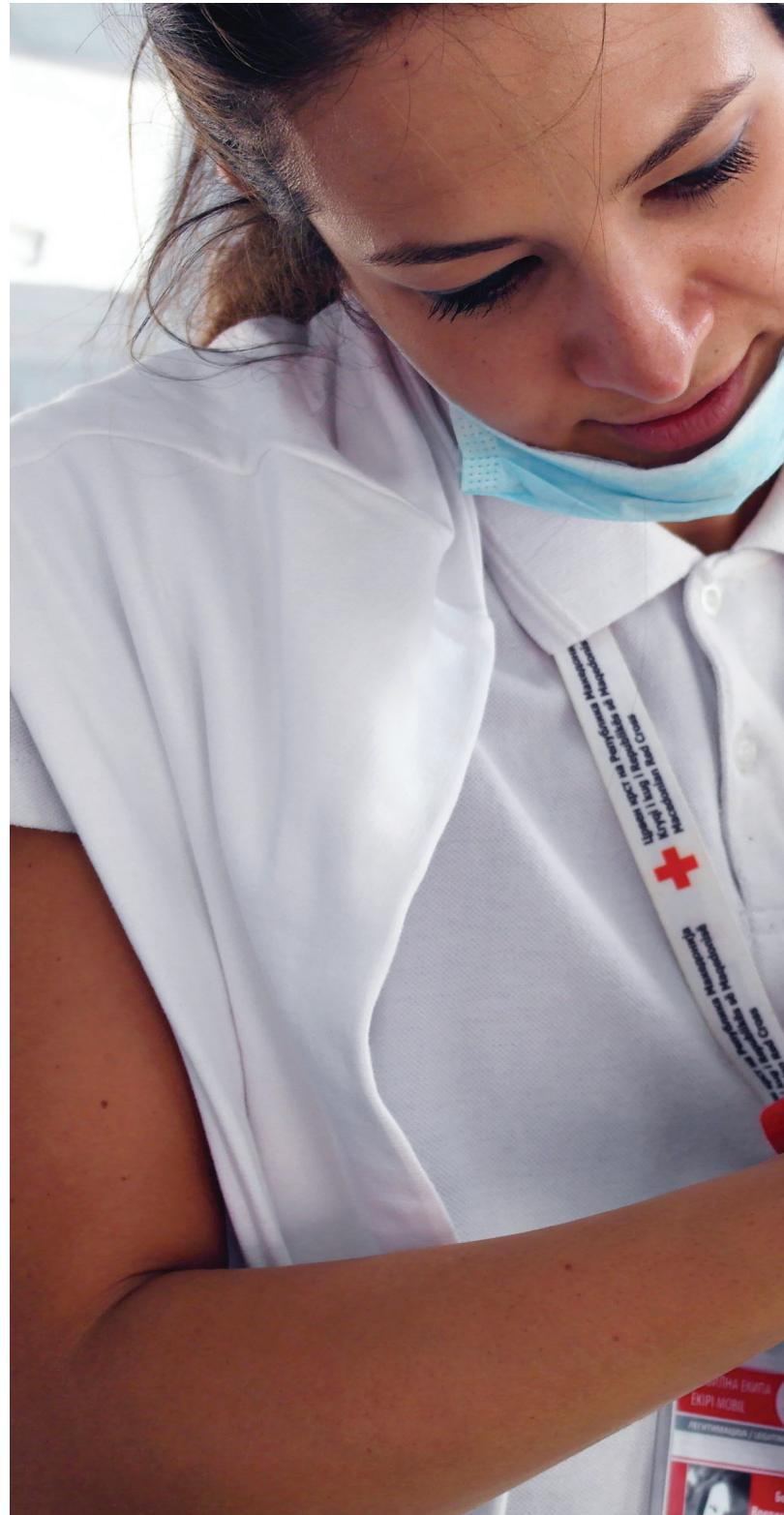
THE ROLE OF THE RED CROSS DURING THE REFUGEE CRISIS IN THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA

Red Cross of RNM, through its local offices and through the Red Cross of the City of Skopje, as part of the response system, organizes direct assistance and support to refugees on the territory of RNM.

The Red Cross in RNM was a lead agency during:

- The Bosnian crisis (1993-1995) in which 55,000 refugees were supported and a team of 150 professionals and volunteers was mobilized;
- The Kosovo crisis (1998-2001), following which there are still refugees in RNM, being assisted by the Red Cross. Total of 443,000 people were covered with Red Cross assistance with the support of 300 staff and volunteers involved in providing humanitarian assistance;
- Internal Conflict and internally displaced persons (2001) when 194,000 internally displaced persons were assisted by the Red Cross with the support of 100 staff and volunteers;
- Balkan route / migration crisis (2015 – present) with the involvement of more than 200 staff and volunteers of the Red Cross, and more than 850,000 people beneficiaries.

In all these refugee crises, the Red Cross of RNM had a leadership role which in direct co-operation with state institutions, especially the Ministry of Interior, the Ministry of Labor and Social Policy, the Ministry of Health and numerous non-governmental and international organizations.





In this way, a comprehensive approach to assessing the needs of refugees is built.

The activities undertaken in these situations included:

- refugee registration;
- humanitarian aid in food, hygiene, clothing, medicine, etc.;
- medical assistance;
- first aid;
- psychological first aid;
- family reunification;
- information centers;
- educational activities; and
- Integration activities

In all activities, the Red Cross put at disposal its own capacities and recruited numerous volunteers who wanted to provide assistance to vulnerable categories of people.

It is worth mentioning that on several occasions the Red Cross includes some of the refugees in the process of service providers as part of their integration or psychological occupational therapy, and in this way it provided immediate and directly support of the needs of refugees and asylum seekers.

During all refugee crises, the Red Cross of RNM is in constant communication with the International Committee of the Red Cross and the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies.

CRISIS SITUATION

Analysis of the response of the Red Cross of the Republic of North Macedonia to the migration crisis in the Republic of North Macedonia (2015-2020)



Since its establishment until today, the Red Cross of the Republic of North Macedonia as a humanitarian organization and national society with full membership in the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, successfully copes with several crises and natural disasters that affected the Republic of North Macedonia, such as the humanitarian assistance to BiH refugees, refugees from Kosovo, internally displaced persons after the 2001 conflict, and dealing with the aftermath of the disastrous floods around Skopje. During its seventy-six years of its operation the national society managed to provide an adequate response in conditions of declared humanitarian or natural disasters. It also managed to draw lessons learned that serve as basis for future generations.

Led by the vision, mission, tasks and goals of the Red Cross, five years ago the organization was in a position to meet again with a new humanitarian challenge during the large influx of refugees at the gates of the southern state border, insisting „a priori“ to alleviate vulnerability, to reduce human suffering, but also to preserve human dignity, while taking care of the life and health of almost one million refugees and migrants from the countries of the Middle East and Central Asia who during 2015, and even today, despite the closure of the so-called Balkan route, are still transiting through the Republic of North Macedonia in an attempt to reach the desired destination in some of the member states of the European Union. Encouraged by the sense of humanity and solidarity, RCRNM as a member of the HQ of the Crisis Management System, with the first announcements of an influx of migrants moving on foot from Gevgelija to Kumanovo, immediately began mobilizing its resources, thus opening a new page for a humanitarian response to the migration crisis.

1. THE BEGINNINGS OF THE MIGRATION CRISIS AND THE RESPONSE OF THE RED CROSS OF THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA

The migration crisis that hit Europe in 2015 and the opening of the so-called Mediterranean, and later the Eastern - Mediterranean and Western Balkan route, shows neither a scientific nor a common political consensus on when could exactly be the initial beginning of the great migrant crisis in the recent world and European history. Sometime in early 2013, European leaders were already receiving the first alarming data on massive human losses and the drowning of migrants in Mediterranean waters, culminating in human suffering in April 2015, when 800 migrants lost their lives trying to cross from Libya to Italy .

However, these devastating figures and the escalation of the civil war in Syria prompted the leaders of eleven European countries to hold an emergency Summit in April 2015, which adopted the basic tenets for a joint response of EU members, shifting the full weight to one member state, i.e. Italy . This trend certainly did not stop on an isolated route, which, sometime in the second half of 2015, could be evidenced with the first organized movements of irregular migrants from the Middle East and Central Asia through the territory of RNM, although this trend was evident even a year earlier with the discovery of



hundreds of migrants in a freight train near Veles which announced the mass migration.

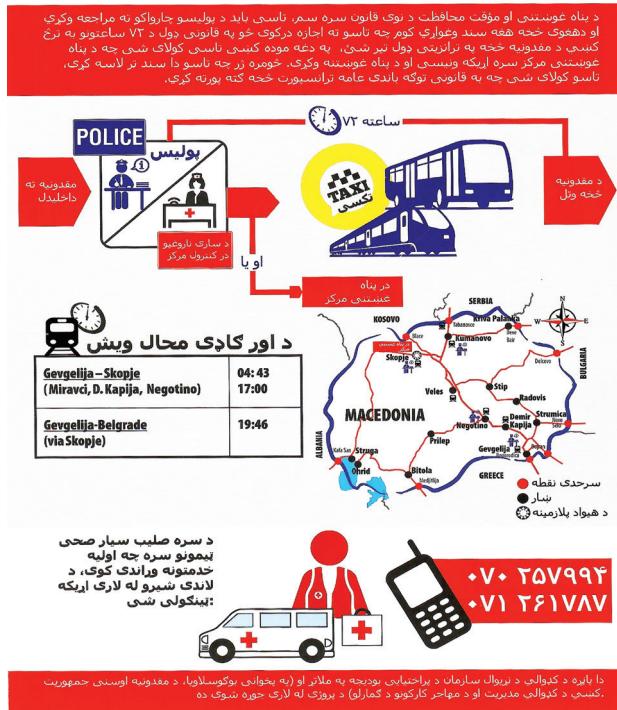
This process was accompanied by accidents and loss of lives on Macedonian territory, such as the train accident near Veles, when in an attempt to reach the northern border and using railways as a signpost, at a critical moment due to a long road break, an international train killed 14 migrants from Afghanistan on April 24, 2015, bringing the death toll to a total of 25 after two people lost their lives near Gevgelija. Such risky movements, initially on the scale of sporadically organized groups when some migrants instead of us-

6 <https://www.unhcr.org/news/briefing/2015/4/553652699/mediterranean-boat-capsizing-deadliest-incident-record.html>
7 http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/EUCrisisResponse_FINALWEB.pdf, ctp.8



د مقدونیه سور صلیب

د مقدونیه خنځه به ترازیتی توګه نېړیدونکی بناه غښتونکو لیاره مهم معلومات



ing the Central Mediterranean route, chose to reach the desired destination in some of the European Union countries by moving through RNM as a route that allowed faster passage, but also more risky conditions for their transit, led to an increase in crimes in the field of violent crime and crimes against life and body when migrants became the target of physical attacks, robberies and torture, but also murders. Hence, following the growing trend of irregular migration, it could be hinted that the migrant crisis will not bypass RNM. According to the reports of the Ministry of Interior and the annual statistics it can be seen that in 2012, a total of 682, in 2013 - 1132, in 2014 - 1750, while only in the first five months of 2015, a total of 1249 illegal migrants were detected in RNM.

Such dynamics on the other hand only within a month, i.e. from April to May 2015, grew into

a dynamic of rapidly increasing migration wave that hit the country with the beginning of summer, when in conditions of pressure on the southern border, following the decision of the European Commission to adopt the Action Plan in 17 points according to which joint action is preferred instead of individual national responses in times of crisis and the launch of EU Civil Mechanisms to open the borders of countries that stretch along the Western Balkan route for the free flow of migrants - on a recommendation of the Steering Committee, based on the proposal of the Ministry of Interior and the adoption of the proposed amendments to the Law on Asylum and Temporary Protection, amendments were passed in the Assembly of the RNM, which enabled free flow of persons on the move, i.e. the right to personal choice for expression of intention to seek asylum or leave the southern or northern border within 72 hours, making RNM part of the famous Balkan route. Hence, under pressure from the public and the non-governmental sector, a large number of illegal migrants were released and accommodated in the Reception Center for Foreigners in Gazi Baba, where in substandard conditions, men, women and children, i.e. persons on the move, were detained due to the legal obligation to establish their identity in accordance with the at that time valid legal solutions contained in the Law on Foreigners.

Until the entry into force of the amendments to the Law on Asylum and Temporary Protection (LATP), i.e. starting from May 2015 predominantly refugees from Syria, Iraq, Pakistan and Afghanistan were walking on foot from Gevgelija, and later using bicycles, it was evident that RNM is facing the beginning of a new "en route" era that opened a series of

8 <https://mvr.gov.mk/vest/155>

9 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/IP_15_5904

burning questions for an organized response of RNM and activation of the mechanisms contained in the Crisis Management Law, as well as adequate treatment of the growing number of people with the sole purpose of transiting by leaving the camps in Turkey, going over to Greece, transiting RNM, Serbia and Croatia, via Austria, to reach primarily in Germany, but also in other EU member states. This was also a period when RNM was on the verge of entering a serious political crisis.

Taking in consideration the above facts, Gevgelija on the southern and Kumanovo on the northern border as two border municipalities located on the territory where a state of crisis was later declared, began to feel the first shocks of the migration wave. Due to the situation, the city mosque in Kumanovo was opened, where large number of migrants stayed until the passing of the amendments to the Asylum Law. This initiated activities of the non-governmental sector, but also the utility companies in the municipality to provide minimum conditions due to the enormous increase of the refugee wave. In Gevgelija, the migrants stayed in and around the Railway Station from where they were later transferred close to the border with Greece by laying the first foundations of the modern Transit - Reception Center called "Vinojug". In order to provide social protection to a category of highly vulnerable migrants or unaccompanied minors, in the second half of 2015, a shelter center was opened - a safe house run by the Jesuit Refugee Service (JRS) in RNM.

In such conditions, following the previous experiences in dealing with the refugee wave during the war in BiH and during the Kosovo crisis, but also following the daily situation, in order to reduce the vulnerability of people on

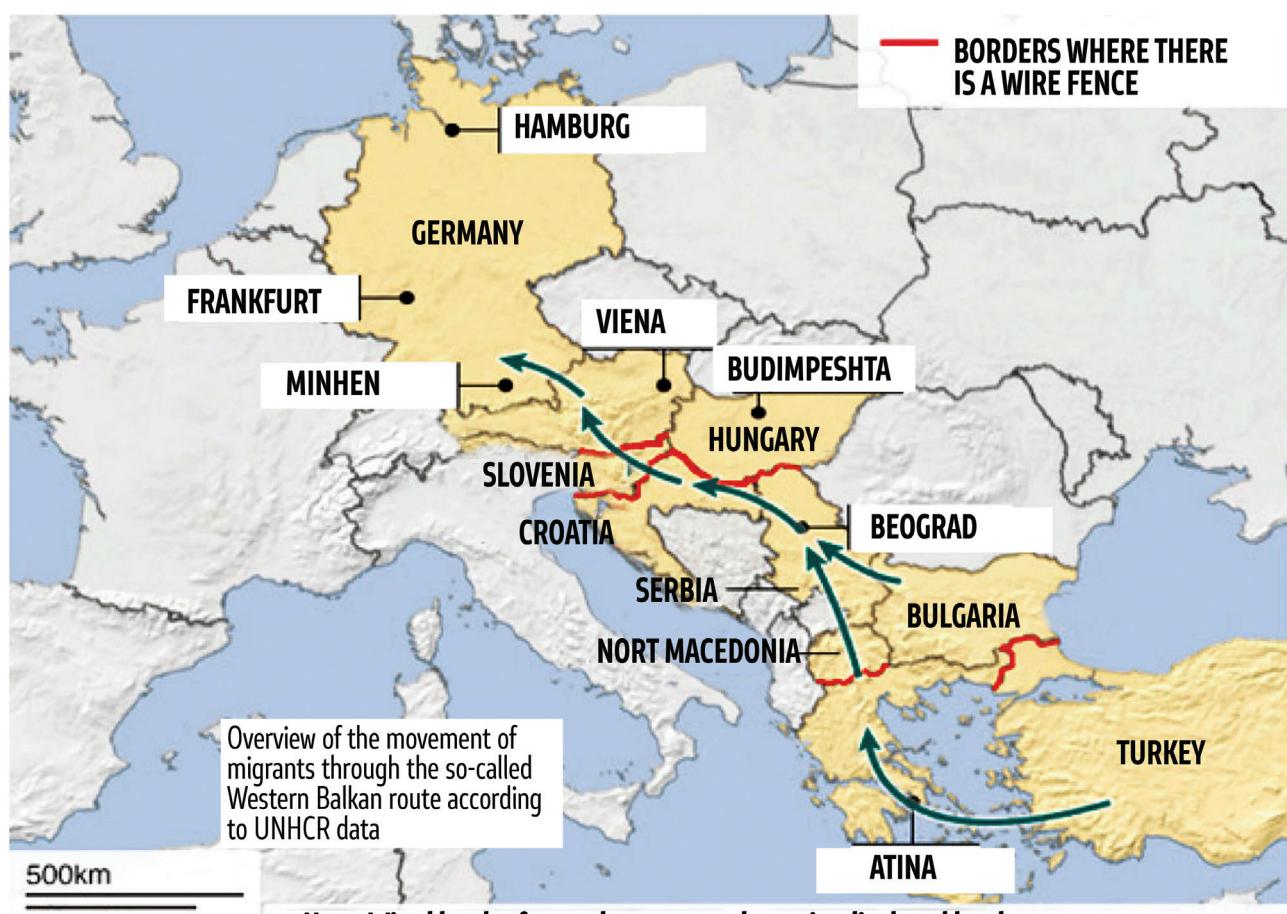


10 The Draft Law on Amending the Law on Asylum and Temporary Protection made a distinction between the intention to submit a request for full recognition of asylum and the formal aspect, i.e. the submission of a request for recognition of the right to asylum by potential applicants for asylum.

the move, the Red Cross of RNM as a member of the Steering Committee and the obligations arising from the membership in the National Crisis Management System , started with urgent mobilization and organization of the first mobile teams, which through the Program for assistance and support of refugees and migrants along the highway Gevgelija - Kumanovo started with the distribution of food parcels and water, by providing first aid and psycho-social support where a total of 6893 people were assisted (period May - June 2015), with 25 volunteers, 10 paramedics, four general practitioners, four drivers, five persons in charge of logistics as well as two

persons in charge of coordination of the field teams. Due to the identified need, in order to ensure the personal safety of the people who traveled on the railways in this period, signs were placed in several languages along the railways in order to ensure the safe movement of migrants.

The Red Cross of RNM started the second phase of the response with the development of events and the official decision of the Steering Committee at the proposal of the Assessment Group for declaring a state of crisis on the northern or southern border due to the influx of migrants on August 19, 2015 and the recommendation for construction



SOURCE: UNHCR

11 The Steering Committee is the operational expert body of the Crisis Management Center, which manages the activities for prevention and management of crisis situations. The Steering Committee is composed of representatives of the Ministries of Interior, Health, Transport and Communications, Defense and Foreign Affairs. Its members are the head of the Emergency Medical Service in Skopje, the Director of the Directorate for Protection and Rescue, as well as representatives of the Army, the Intelligence Agency, the Directorate for Security of Classified Information and the Red Cross of the Republic of Macedonia. The Director of the Crisis Management Center manages the Steering Committee, according to Article 26 of the Law on Crisis Management ("Official Gazette of RM" No. 29/05)

and establishment of two transit reception centers located in Gevgelija and Tabanovce on the border with Serbia, where migrants crossed the Serbian side on foot, thus providing the Regional Crisis Management Centers with control entry, records of refugees and migrants, and organized provision of humanitarian, medical and other necessary assistance, as well as organized transit to Macedonia.

In the second phase the Red Cross placed containers, i.e. first aid outpatient space with a special container intended for quarantine needs, distribution centers and containers for reception of persons seeking assistance in restoring family links and family reunification. With such an arrangement, in conditions of continuous transit of persons from Gevgelija to Kumanovo, in the meantime the Red Cross of RNM provided certified translators from Arabic to Macedonian and vice versa, in order to meet the needs of the migrants by providing an exact translation when providing first aid, i.e. at all locations of the Red Cross within the transit centers, taking into account the cooperation with all state institutions such as the Ministry of Labor and Social Policy, the Ministry of Health, the Ministry of Interior, Macedonian Railways, UN agencies and other non-governmental organizations in the direction of ensuring a coordinated approach, certainly in the best interest of migrants.

With the increased migration wave, the Red Cross of RNM concluded that it is necessary to gradually increase the number of engaged volunteers, so, with the establishment of reception centers, in RTC Vinojug and TC Tabanovce the Red Cross was present 24 hours a day in two shifts with 22 paramedics,

22 doctors, six translators, 10 drivers, 55 volunteers for distribution of humanitarian aid, 45 logisticians, six volunteers deployed in the Restoring Family Links Service and 21 volunteers in charge of coordinating the activities of the Red Cross, i.e. a total of 187 persons.

According to the statistics of the Ministry of Interior, in the period between June 2015 and January 2016, 384,481 people passed through the Republic of North Macedonia in an organized manner, of which 134,486 people were provided with humanitarian aid with 33,491 food parcels and 7,088 hygiene parcels.

In the above-mentioned period, the Ministry of Interior issued a total of 384,481 certificates for foreign nationals, of which 207,398 for males, 65,076 for females, 93,892 for children accompanying the holder of the certificate, as well as 18,115 children who traveled without a parent, who were issued a certificate of expressed intention to submit a request for recognition of the right to asylum.

Regarding the citizenship of the persons to whom certificates were issued, the most numerous are the citizens of Syria - 214,266, followed by Afghanistan - 94,912, Iraq - 53,862, Iran - 6,231, Pakistan - 5,416, Palestine - 2,158, Somalia - 1,276, Bangladesh - 1,253, Morocco - 1.3 , Congo - 514, Algeria - 453, Lebanon - 434, Nigeria - 279, while the rest are in smaller numbers.

12 See Analysis of the declared crisis situation on part of the territory of the Republic of Macedonia, in the areas of the southern and northern border of the Republic of Macedonia, due to increased number of entries and transits of migrants through the territory of the Republic of Macedonia, which endangers safety, health and property of the population for the period from the proclamation on 19.08.2015 to 17.09.2015, Crisis Management Center, pg. 3

Donors:

In 2015, the Red Cross of RNM in partnership with the High Commissioner for Refugees (UNHCR), the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies and the International Committee of the Red Cross and the German Red Cross, provided support to migrants transiting through our country. A number of other partners were also involved in the activities during 2015. For the youngest, support was provided by SOS Children's Village and Save the Children - Macedonia, UNICEF and UNFPA in the field of clothing and children's clothing, US Embassy in the field of winter clothing, Macedonian Caritas provided support for the mobile kitchen for smooth distribution of tea and soup.

In the whole confusing situation, certain organizations such as the Helsinki Committee for Human Rights advocated the position that the number of transit migrants is certainly higher than the registered ones given that the registration of incoming migrants started in June 2015, and that the unofficial number of people transiting through RNM exceeded one million refugees and migrants. On the other hand, the Intelligence Agency in the publicly published statistical data states that according to the impossibility of some institutions to perform full registration, the estimate is that more than 880,000 people passed through RNM, while only 472,937 of them are registered on the Macedonian side, from 22 countries of origin from Africa and Asia. The agency report states that 51 per cent of them had declared Germany as their final

Year	No. of persons that submitted application for asylum	Persons granted with international protection
2011	744	
2012	638	
2013	1353	
2014	1289	
2015	1895	
2016	762	7
2017	162	5
2018	299	6
2019	505	1

Source: NGO Macedonian Young Lawyers Association¹⁵

13 <https://mhc.org.mk/publicationsanalyzes/pravata-na-begalcite-nacionalni-i-meg/>

14 <https://www.ia.gov.mk/FolderNovosti/Statistika.pdf>

15 <https://myla.org.mk/%d0%be%d0%b1%d0%bb%d0%b0%d1%81%d1%82%d0%b8-%d0%bd%d0%b0-%d0%b4%d0%b5%d0%bb%d1%83%d0%b2%d0%b0%d1%9a%d0%b5%d0%b1%d0%b5%d0%b3%d0%b0%d0%bb%d1%86%d0%b8-%d0%b8-%d0%bc%d0%b8%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bd%d1%82%d0%b8/>

destination, but as many as 71 per cent had said they were leaving the country because of the state of war, fear and insecurity, which only confirms the justification for a speedy humanitarian response in order to reduce the trauma and exposure of these persons to be assisted in conditions of long and arduous transit regardless of their final destination.

Regarding the interest in expressing intention to seek asylum in RNM before and during the transit, according to the data available from the NGO Macedonian Young Lawyers Association as a non-governmental organization partner of the UN High Commissioner for Refugees which provided legal assistance to persons under the mandate of the UNHCR in the Republic of North Macedonia, through their presence in transit centers in order to provide free legal assistance to asylum seekers and refugees in submitting applications for recognition of the right to asylum at all stages of the procedure until the final decision, it can be concluded that out of approximately one million transits, a relatively small number of people expressed interest in seeking asylum in the RNM, and in most of the cases, field experiences indicate that migrants almost did not know where they were and they were always striving to leave by the first train. In cases when people could not continue the journey due to illness, hospitalization or birth, in accordance with the legal obligation to leave the territory of the RNM within 72 hours or otherwise to seek asylum, such persons by law had to submit an asylum application, and upon recovery, to leave the borders of the RNM immediately.

Without sensing the end of the free flow, the migrants continued on the transit route in search of a better and more secure life,

while in RNM the political crisis was already deepening, with the Early Parliamentary Elections in December 2016, which had a great influence and impact regarding the issue of treatment and reception of refugees and migrants. It also had impact on the response of RNM with the forthcoming closure of the so-called Balkan route, especially in the area of the authorizations of the Border Police, decision-making and implementation and compliance with the obligations arising from the current Standard operating procedure prepared by the National commission for combating trafficking in human beings and Illegal migration within the Government of the RNM with the mediation of the UNHCR Office in Skopje for dealing with unaccompanied minors - foreigners, as well as respecting the „non refoulement“ i.e.

The principle of non-refoulement in accordance with Article 4 of Protocol 4 of the European Convention for the Protection of Human Rights explicitly prohibits the collective expulsion of foreigners, in accordance with Art. 29 of the Constitution of the Republic of Macedonia, which guarantees the rights and freedoms guaranteed by the Constitution and determined by law and international agreements to which the Republic of North Macedonia is a signatory, but also in regard to maintaining the open character of the two reception centers and the referral system to highly vulnerable categories of refugees and migrants found on illegal routes in transit centers, which in most cases, despite the available facilities, remained empty, although the data on assisted irregular migrants by the Red Cross mobile teams proved the opposite.

16 <http://nacionalnakomisija.gov.mk/wp-content/uploads/2016/12/SOP-za-postapuvanje-so-nepridruzuvani-deca-stranci.pdf>

2. HUMANITARIAN ASSISTANCE AFTER THE CLOSURE OF THE SO-CALLED BALKAN ROUTE



As winter passed, the conditions for walking from the Macedonian side to the Serbian side to reach the neighboring Serbian border village of Miratovac became more difficult. Migrants traveled by bus to Belgrade and later to Croatia since Hungary erected a wire fence to prevent migrants from entering their territory despite the fact that Hungary is EU member state. Sometime in mid-February 2016, followed by the erection of the second wire fence on the southern border, which was 35 km in length - left and right of the border stone - elevation 59, the government passed a decision to close the free flow of migrants who do not come from the military - crisis areas. This meant a ban for economic migrants from Afghanistan, Pakistan, Bangladesh and other Central Asian countries, and the dynamics of organized rail transport of migrants began to decline slightly.

Some of the so-called economic migrants stayed in the two reception-transit centers and some used the new illegal crossings at the southern border, but also in the vicinity of the municipality of Lipkovo, i.e. in the villages of Lojane and Vaksince, where during the open Balkan route there was a complete cessation of illegal movements. The signing of the agreement between the EU and Turkey and the decision of the European Commission of 18 March 2016 completely to stop the

free flow of migrants resulted with the cessation of the emergency railway line. This meant a different challenge for the national crisis management, which had to provide adequate accommodation for approximately 1500 migrants who remained stuck in TC Tabanovce. 450 of these people, as a sign of protest voluntarily remained in an improvised camp on borderline with neighboring Serbia in an attempt to put pressure on the leaders not to close the familiar route, but without any result.

At a time when the accommodation capacity in TC Tabanovce was overloaded, with over 1500 sheltered migrants of mixed composition and the capacity was only a maximum of 500 people, there was an opportunity for developing impatience both on the basis of nationality and gender and age contrary to respect of religious rights and freedoms. One hundred-thirty people remained stranded in RTC Gevgelija, who months later were kept under strict control of the Border Police at the Reception Centre South. Every attempt of the Ministry of Labor and Social Policy as a state institution in charge of reception and accommodation of migrants in the two reception centers to redirect some of the stranded migrants from north to south, ended in failure.

This was due to the fact that even the migrants believed in the reopening of the route, but they also feared that returning to the

17 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/MEMO_16_1494

south border would mean their deportation to Greece, i.e. to Turkey as a country where they were originally registered under the EU-Turkey agreement on the return of migrants in a safe country at the expense of relocating migrants from Syria to third countries.

The Regional Center for Crisis Management Kumanovo in accordance with the legal regulations being in charge of coordination of all actors, institutions, international organizations and facilitators of the migrant crisis in TC Tabanovce, faced with such a challenge, start-

ed with immediate installation of mobile tents owned by the Red Cross of RNM, followed by enhanced activities for opening and initiation of the operation of the dining room / mobile kitchen for hot meal distribution organized by the MLSP, which later assigned the role of food supply to the Red Cross of RNM in coordination with other donors, such as the NGO Macedonian Caritas, NGO NUN, NGO Legis, NGO Mother Teresa, NGO El Hilal, NGO Spikes of Goodness, NGO Agape and other civic and religious associations.



WI-FI network was introduced in the camp with financial support of the SOS Children's Village. Other activities included the construction of a modern distribution center assigned to the Red Cross of RNM to be responsible for distribution of blankets, clothes and hygiene. The maintenance of camps was supported by the Danish Refugee Council and the installation of toilets for the disabled and the construction of a small water treatment plant and water supply station was supported by IOM. The solar system for providing hot water in the baths and the opening of a kindergarten

was assisted by UNICEF and SOS Children's Village. The place for animation of preschool children was organized by NGOs Open Gate - La Strada. The monitoring of the respecting of human rights was done in cooperation with the Helsinki Committee for Human Rights and the NGO Legis.

Other activities included the removal of modular houses donated by the UNHCR office in Skopje with replacement of metal containers (mounted by a previously trained team of the Red Cross composed of 15 people - donated by IOM, NGO Adra and NGO Catholic Relief

18 A Rubb Hall is a commercial name for particularly large, relocatable tent-like structure often used in situations of emergency, and/or during humanitarian or natural disasters.



Services, and involvement of teams from the Ministry of Health in charge of secondary health care through the project supported by Project Hope and the International Organization for Migration (IOM).

The teams of the Center for Public Health Kumanovo carried out mass disinfection of the entire camp and vaccination of migrants from typhoid fever, and opened improvised classrooms for non-formal education in order to provide adequate accommodation predominantly for the large number of children and juveniles.

In that period, more precisely from mid-March to June 2016, all attention was focused on the conditions in the northern transit center, which certainly did not stop the gradual independent departure of persons on the illegal routes due to the open character of Camp Tabanovce. In the period July 2016 to February 2017, nearly 50 stranded migrants who were staying in the camp, on basis of the bilateral agreement between Greece and RNM on the return of migrants from the country from where they arrived in RNM, were transported to the border crossing Bogorodica, where they were handed over to the local authorities.

According to unofficial information, all these migrants were deployed in third countries. Information on the reopening of illegal routes, of course, did not go unnoticed in the Red

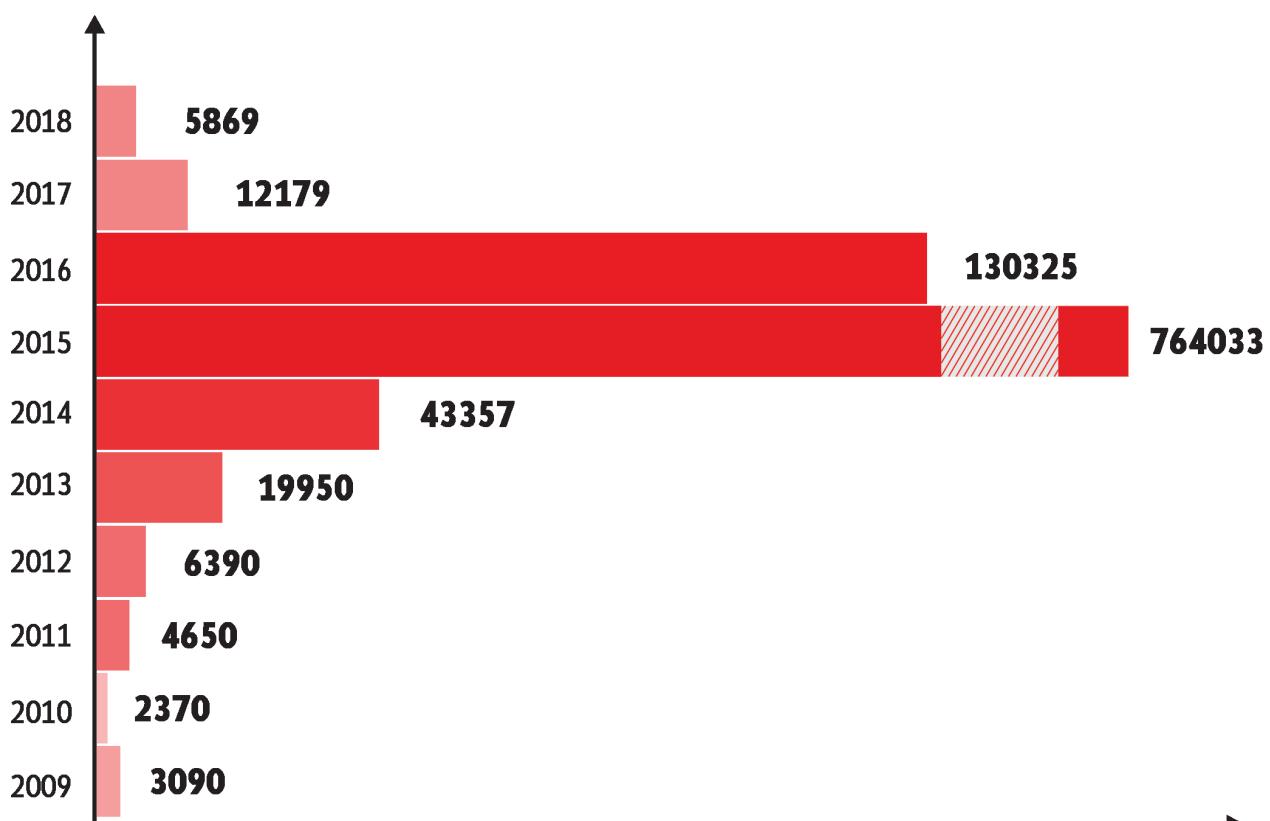
Cross of RNM given the frequent exposure of the persons on move to various illegal actions and increased vulnerability, so by decision of the Steering Committee, and at the proposal of Red Cross of RNM, in the middle of August 2016, a Mobile Team for humanitarian assistance and support to irregular migrants was established with a liaison office in the village of Lipkovo which was later transferred in the village of Lojane.

The Red Cross teams comprised of four volunteers conducted regular visits with the vehicles in the two border villages in the municipality of Lipkovo, more precisely in the villages of Lojane and Vaksince. The teams comprised of a driver, first-aider, a doctor, and translator in Arabic language and a social worker. The teams focused on reducing the vulnerability of people on the move by providing first aid, distributing food and promoting hygiene through distribution of hygiene parcels and providing psycho-social support to migrant minors who arrived in the villages in increasing numbers.

The Red Cross mobile team that was operatively engaged in the region on the northern border of RNM (villages Lipkovo, Lojane, Vaksince) started a new phase in the response of the Red Cross in the migrant crisis despite the closure of the so-called Balkan route. This was followed by sporadic criticism from various representatives of state institutions stating

that this would induce an illegal movement, although such rhetoric was later abandoned after it turned out that the Red Cross, as part of the national system for organized response of RNM in times of crisis, facilitated the lives of locals who have been under constant threat and pressure from migrant groups entering private property in an attempt to obtain food. The mobile teams established a neutral operating system and complete independence in their work, adhering to the „do no harm” principle and building trust with both state institutions and the local population, supported by volunteers from the two border villages, as well as distribution of humanitarian parcels with food and hygiene items for socially vulnerable families, with a total of 1833 assisted irregular migrants in the period of August - January 1, 2017.

In the beginning of 2017, there is a complete lull on the issue of the recent migrant crisis and the entire world and no media attention on the migration issue in RNM, with the closure of the Balkan route. The transit centers remained almost empty, with strict controlled entry and reception of migrants controlled by the Border Police at the Reception Centre North and Reception Centre South, before the re-ignition of illegal routes and increasing the number of engaged volunteers - members of the Lipkovo Mobile Team. The teams initially comprised of four volunteers, increased five-fold. In order to upgrade the existing capacity, the teams in the beginning of 2017 comprised of 20 volunteers. There were four mobile teams responsible for patrolling and assisting irregular migrants in for of first aid support, food and water distribution, promotion of hygiene, psycho-social support and the restoring family links but also with the continuous presence of Red Cross teams in the two transit centers



<https://frontex.europa.eu/along-eu-borders/migratory-routes/western-mediterranean-route/>

Graphical overview of illegal migration crossings through the Balkan route according to Frontex

During 2016, the monthly reports indicate that the RCRNM distributed 16,446 food parcels and 12,495 hygiene parcels in the two transit centers. In the same period, the medical teams recorded 83,928 assists and interventions, while in the Lipkovo region medical assistance was provided to 2,128 people.

The restoring family links service was implemented by two teams, one in TC Tabanovce composed of two people, and one team in PTC Gevgelija also composed of two volunteers. The teams for that purpose had special containers and complete equipment for restoring family links. Support in this area was provided by the International Committee of the Red Cross. In 2016, 464 cases were registered when migrants asked for help for restoring family links and family reunification.

During 2016, dissemination trainings were conducted for the operating teams in both centers as well as for the mobile team. The teams got acquainted with the organization, the movement, and the activities of the organization, its history, principles and the Geneva Conventions. During the trainings, they gained knowledge about the proper use of the emblem, taking photos and use of photos on the social networks. In the same period the teams continuously received psychosocial support in form of individual meetings, group therapies and through several seminars that were conducted in the Red Cross Training Center in Struga in order to enhance the teams capacities and improve teamwork.

Dissemination training for conducted for young people in the region of Lojane, Lipkovo and Vaksince as well as training on health care and first aid. The trainings covered 151 participants.

The main partners and donors during the whole operation were the High Commissioner for Refugees (UNHCR), the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, and the International Committee of the Red Cross. Besides them, UNFPA, SOS Children's

Village, UNICEF, German Red Cross, Macedonian Caritas, Solidarite, NGO Save the children - Macedonia and others also contributed as donors.

In the period January - December 2017, the Red Cross distributed 23,155 hygiene parcels, 174,888 ready to eat meals (hot meals), and provided 10,410 assists and first aid interventions. Total of 6,540 irregular migrants and 726 persons accommodated in the Reception Center for Refugees and Migrants in Vinojug and Tabanovce were assisted.

During 2017, around the villages of Lojane, Vaksince, Sopot and Tabanovce, the Mobile Team Lipkovo assisted 3716 persons. The Red Cross assisted 1571 irregular migrants in Gevgelija, and 574 irregular migrants in TC Tabanovce.

- During 2017, The Red Cross assisted 389 migrants / refugees and provided 419 medical examinations in the Reception Center for Foreigners - Gazi Baba in Skopje.
- During 2017, a total of 170,001 migrants/ refugees were registered entering the territory of the Republic of North Macedonia, of which a total of 7,655 migrants/refugees were assisted by the Red Cross mobile teams. Source: Office of the United Nations High Commissioner for Refugees - UNHCR in Macedonia

In order to provide internal information, but also to inform the other partners and donors about the current projects and implemented activities, during the migrant crisis the RCRNM



started with the preparation of daily reports which were shared with the Ministry of Interior and the Regional Crisis Management Centers on a daily basis. The Red Cross also prepared weekly and monthly reports, which were shared with the UNHCR office in Skopje, as well as weekly reports that were submitted to the Crisis Management Center. The Red Cross also developed weekly reports that were submitted to the Regional Delegation of IFRC in Budapest. Regular communication was established with the media and other social networks to share various information of interest about the program implementation.

Starting from February 2017, with the development of the situation on the field and the need for taking care of the vulnerable category of migrant mothers and children on the move, the Red Cross decided to open another office in the village Vaksince, in addition to the existing office of the mobile team in the village Lojane located on the so-called Miratovachki road from where the migrants went to the surrounding forests.

In the new office the Red Cross provided care for the migrants from Pakistan (exclusively single men). In parallel, the Red Cross opened a children's playroom in the office in the village Lojane. The children's corner was supported by the NGO „Save the children“. The Red Cross ensured 24h WI - FI connection, TV and DVD with available animated films for children in Arabic as well as a section in the premises for consuming hot meals, baby food, and space for resting and relaxation of children whose parents refused to seek institutional care in Camp Tabanovce. The Red Cross also provided a separate bath for women-migrants. A social worker and pedagogue were provided, as well as certified translators from Urdu and Pashto dialect typical of migrants from Pakistan. Two volunteers from Syria - asylum seekers in RNM were recruited as translators from Arabic, with an emphasis on provision of support to people on the move in conditions of a declared cold wave.

According to the statistical data contained in the annual reports of the RCRNMC, 3716 people were supported and nearly 700 people any assistance along the northern border during 2017.

This was followed with a significant increase of migrants around TC Tabanovce most of them originating from Algeria, Tunisia and Morocco who arrived by freight trains that operated on the route Gevgelija – Tabanovce as well as migrants coming from Pakistan.

During that period, there are numerous cases of migrants coming back from Serbia and heading towards Greece as well as deportation of migrants caught by the police in organized smuggling channels. They were also supported by the mobile teams which provided them with food and water and first aid until their departure.

On the other hand, during the same year, the Red Cross mobile teams in PTC Vinojug supported 1571 irregular migrants who were immediately transported to Greece after being found and assisted by the Red Cross. 289 migrants were registered and institutionally supported in this camp. On the other hand, in this period there were 574 persons registered and institutionally supported in the TC Tabanovce and another 437 people who were provided with non-institutional care.

In the same year, the Ministry of Interior established the National Unit for Combating Migrant Smuggling and Trafficking known as TASK FORSE (a unit organized for a special purpose operation) in an attempt to ensure enhanced fight against this type of crime and reduction of the suffering of migrants.

Taking into account the deep political crisis it can be concluded that 2017 will be remembered as a year with many challenges related to the migration crisis.

In this period, due to certain political turmoil, upon a call of one civic association, the citizens were asked to give their signatures in as a sign

of opposition to the alleged construction of refugee camps in Macedonia. This information was used as a basis for spreading antagonism against the migrants, certainly prompted by the announced adoption of the National Strategy for Refugees and Migrants 2017 - 2027 as a continuation of the ten-year strategy 2007- 2017, but this document has not yet been adopted.



CAMPAIGN FOR RAISING PUBLIC AWARENESS ON THE HUMANITARIAN NEEDS OF THE MIGRANTS

"STOP THE INDIFFERENCE – LET'S PROMOTE HUMANITY"

In 2016, the Red Cross of the Republic of North Macedonia, supported by the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, conducted a campaign to raise public awareness about the humanitarian needs of migrants and the activities for support to migrants implemented by the National Society.

Its main purpose was to raise public awareness about humanitarian needs in times of migration, natural disasters and man-made disasters.

The campaign was implemented in several phases and included workshops with special target groups, conducted by trained disseminators with all Red Cross branches and the City Red Cross of Skopje, printing flyers and posters, development of a video, public opinion survey, workshop with media representatives, branding of public transport buses, organizing public photo exhibitions, promotion of the campaign on websites and social media, etc. In the first phase, a workshop was held at the Solferino training center in Struga, which was attended by 43 persons. They were trained to conduct workshops on the territory of their municipalities. The main objective was raising public awareness about the humanitarian needs of migrants and refugees transiting through RNM. Flyers and posters for the trainings were printed in Macedonian and Albanian language, and some of the flyers were distributed through the daily newspapers Dnevnik and Koha.

At the local level, educational workshops were held in the same context, for purpose of sharing information about the role of the Red Cross during the migration crisis, as well as the number of transit migrants, assistance distributed by RCRNM and provision of data on the number of transports and support that RCRNM receives. 2.656 people were covered with the workshops at local level.

In frames of the activities, the Red Cross organized an exhibition of photographs from activities targeted for provision of support to migrants and refugees transiting through the Republic of Macedonia.

During this period, special video screen was mounted on the building of the HQ of RNM, for purpose of broadcasting video materials



for raising public awareness on the activities
of the Red Cross. Messages for raising public

awareness on migration were played on regular basis on this screen.

3. HUMANITARIAN ASSISTANCE TO REFUGEES AND MIGRANTS IN THE PERIOD 2018 - 2020

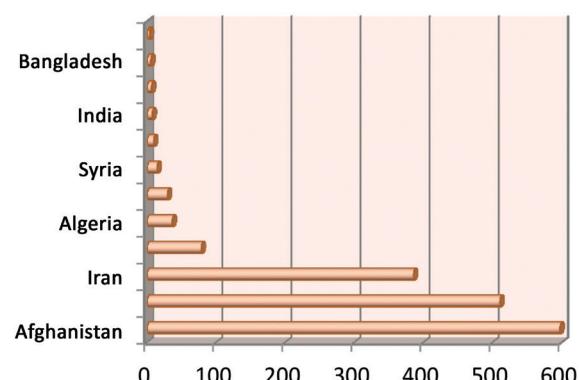
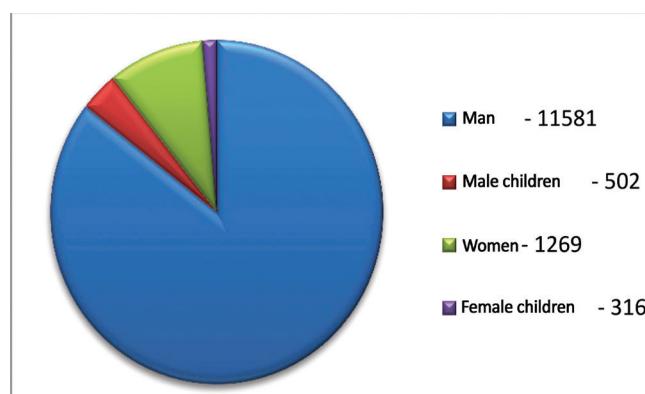


With the start of the third year since the beginning of the migrant crisis, in 2018 there is a re-ignition of the irregular movement of refugees and migrants, with the Red Cross continuing to provide a 24-hour presence in both transit centers, as well as a 12-hour presence in both northern border villages in the municipality of Lipkovo, with a total of 60 volunteers deployed in eight teams. During the year, the Red Cross distributed 1.222 hygiene parcels, 5.704 food parcels, 32.704 ready to eat meals (hot meals), and 35.097 first aid interventions were provided to 21.911 irregular migrants. In the period January - December 2018, 77 cases of restoring family links were provided to the persons of interest.

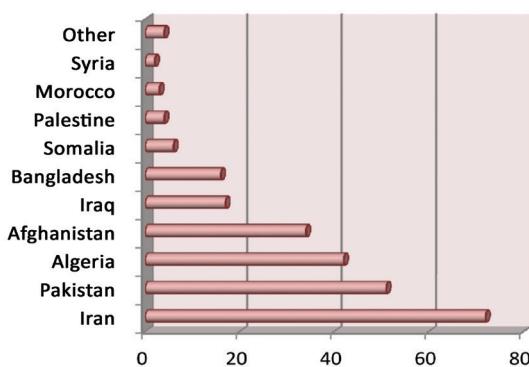
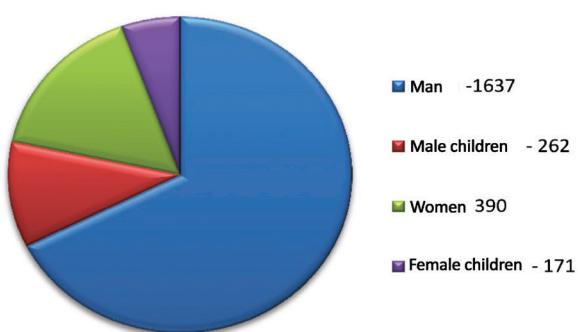
In 2018, 3,675 people were accommodated in RTC Vinojug, and 3,675 migrants in TC Tabanovce. 2018 was also marked by the move-

ment of people from Iran who used the favorable moment of the visa liberalization with the Republic of Serbia. They used the air flights to Belgrade, and started crossing over in Macedonia, heading to Gevgelija, i.e. to Greece in an attempt to reach some of the EU countries. Meanwhile, the Red Cross started dissemination trainings in the village of Lojane in order to recruit new volunteers. Numerous educational lectures were conducted for the local population in order to raise public awareness on the danger of spreading infectious diseases during the migration wave, as well as lectures within the traditional calendar of activities of the Red Cross. Youth Club was opened in the primary school Rilindja in the village of Lojane and people were encouraged to take part in the blood donation campaigns. The cooperation

Overview of irregular migration at the Northern border of RNM (2018)



Overview of migrants in the reception transit centers Tabanovce (Kumanovo) and Vinojug (Gevgelija) (2018)



with the Ministry of Interior of the Republic of North Macedonia was promoted through conducted training by a Red Cross doctor for 1,500 people on prevention of infectious diseases. In parallel with the implementation of the regular activities, RCRNM actively worked on capacity building by conducting various seminars, trainings and workshops, both in RNM and abroad in order to improve the knowledge of the volunteers, especially about the role of the Red Cross in combating human trafficking, disaster preparedness and response and hygiene promotion.

2019 marked the fourth year since the beginning of the migration crisis. The transit centers were still operational in accordance with the decision of the Assembly of RNM for declaring crisis situation at the two state borders, being proposed by the Steering Committee. From day to day the illegal migration gradually increased and there was a growing trend of detected smuggling chains of migrants on the territory of RNM. First cases were also detected for redirecting the trajectory of movement of migrants heading towards the eastern part of the country. There was also a sharp increase in the monthly figures for the total number of migrants being assisted by the mobile teams of the RCRNM. The Red Cross undertook efforts to mobilize new donors to address the needs of the migrants

given that the migrant crisis, despite all expectations, did not stop with the closure of the so-called Balkan route.

From year to year, the migrants became more vulnerable, tired, exhausted, manipulated and they came across closed borders and fences regardless of their needs, seeking international protection. This resulted with the opening of a new route through RNM to Serbia, and later to BiH and their hardship in the improvised camps at the border with Republic of Croatia where migrants were desperately looking for a way to cross over the border in an attempt to continue their journey in some of the EU member states.

Unlike BiH where migrants chose to be accommodated in improvised camps, people on the move in RNM, despite the existing facilities, and despite the awareness of the risks, became victims of smuggling and victims of traffic accidents as they happened to be left injured somewhere on the road left by the drivers of the vans who were illegally transporting migrants. The migrants chose to bypass the reception centers, as evidenced by the figures of irregular migration at the northern border by mobile teams in the village Lojane and Vaksince. During 2019, the RCRNM assisted 14,030 migrants compared to 20,580 at the southern border who were returned to Greece immediately after their registration in the RCC Vinojug.

449 people who were institutionally assisted in the camp, compared to 2,267 people who sought accommodation in TC Tabanovce. 379 people were assisted with first aid at the Reception Center for Foreigners Gazi Baba. The medical assistance was provided by a Red Cross doctor. During the same year, RCRNM distributed 8,936 food parcels, 14,062 ready to eat meals, and provided 23,232 first aid interventions and support. Regarding the number of assisted people, RCRNM registered 34,989 assisted migrants, of which 2,716 were sheltered in the two reception centers. Twenty-five people were assisted with RFL service.

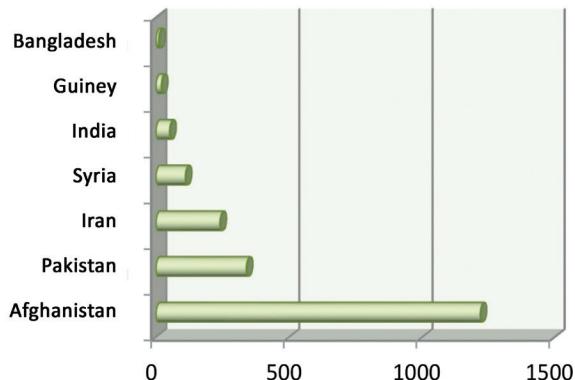
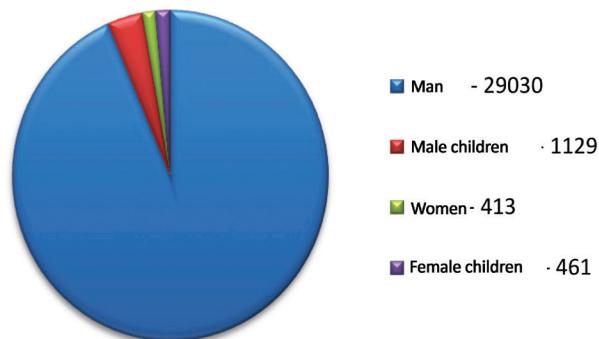
On the other hand, the Ministry of Interior through the four regional centers presented a different picture regarding the movement and prevention of entry of irregular migrants in 2019. The publicly available information state that during the same year, 19,090 people were

prevented from entering RNM at the border crossing Gevgelija, with a total of 45 reported cases of smuggling of migrants, and only 1,529 people detected migrants. 319 people were staying at the Center for Foreigners Gazi Baba, and only 68 sought asylum in RNM.

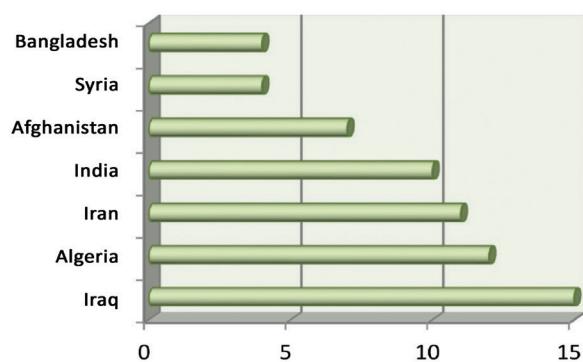
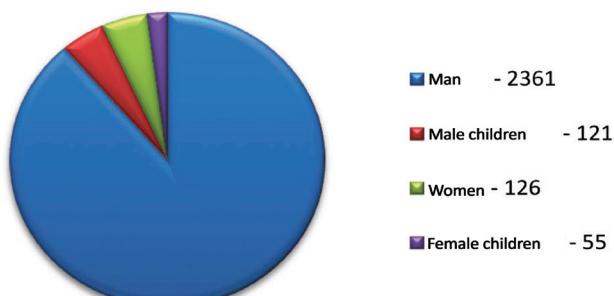
2020 was the fifth year from the beginning of the migration crisis. The Assembly of RNM prolonged the decision for declaring a state of crisis at the northern and southern borders. This time instead of being for a period of six months, the decision was passed for a period of 30 days with subsequent extension for the following 30 days due to the dissolution of Parliament and inability of such a decision to be voted in the Assembly of RNM for a longer period. The Red Cross continued with the provision of humanitarian assistance to refugees and migrants.

Unfortunately, in this period the Red Cross patrols report human bodies of deceased mi-

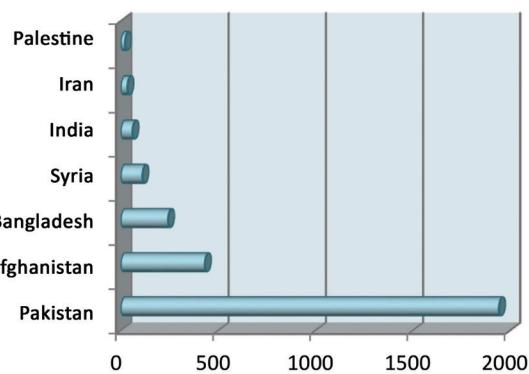
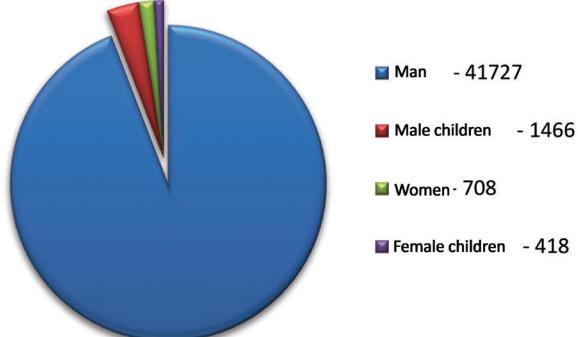
Overview of irregular migration at the Northern and Southern border of RNM (2019)



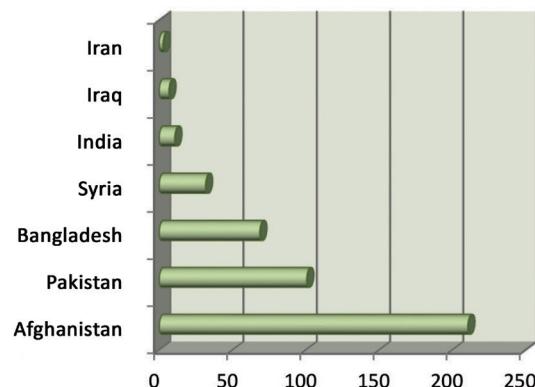
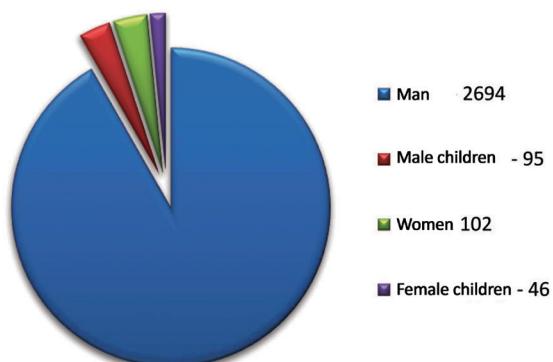
Overview of migrants in the reception transit centers Tabanovce (Kumanovo) and Vinojug (Gevgelija) (2019)



Overview of irregular migration at the Northern and Southern border of RNM (2020)



Overview of migrants in the reception transit centers Tabanovce (Kumanovo) and Vinojug (Gevgelija) (2020)



grants near the villages of Lojane and Vaksince. Some of the assisted migrants reported alleged police torture and use of excessive force on the Serbian side of the border. The Red Cross reports new families on the move, and activities for transport of migrants to the General Hospitals in Kumanovo and Gevgelija due to seriously deteriorated health conditions of some of the migrants.

The activities are now implemented during a declared pandemic of COVID – 19 which represented a new challenge. The Red Cross had to protect its volunteers but also to provide adequate medical first aid to migrants. It distributed protective masks, disinfection gels and gloves, and worked on detecting suspected cases by measuring the body temperature of people with non-contact thermometers. It also helped in terms of referring the ill people to appropriate medical care through the Ministry of Health,

and the Centers for Public Health. Another significant challenge for the Red Cross at this time was the curfew in force in accordance with the legal restrictions on free movement of people.

In 2020, The Red Cross distributed 9468 food parcels and 15005 ready-to-eat meals.

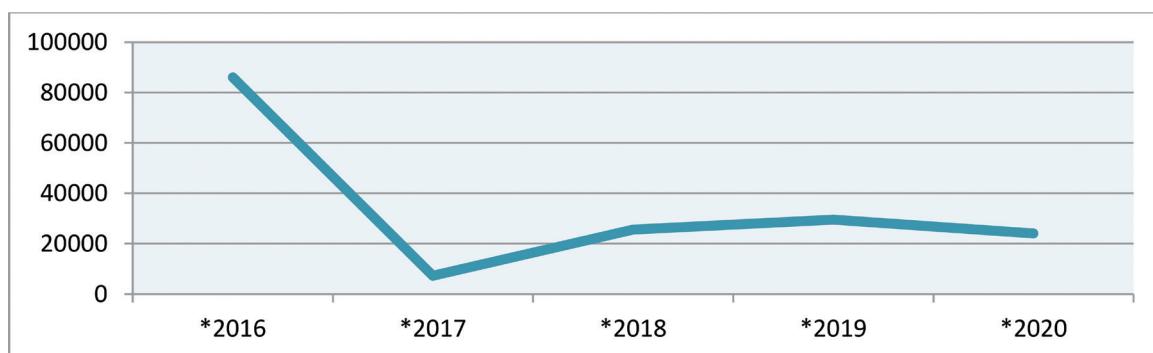
The Red Cross provided 26,830 first aid interventions, assisting 43,319 persons - irregular migrants. 2937 people were assisted In the Reception Centers Vinojug and Tabanovce. The restoring family links service enabled 66 family reunifications.

In 2020, there were cases of deportation of migrants being caught in smuggling channels at the northern border. Despite the expressed intention to seek asylum of some families reported torture by certain organizers of their transfer across the border with Serbia. The RC mobile teams used all their knowledge and skills to help the victims of such inhuman behavior and

to provide the innocent women and children with the required institutional care and safely by the responsible state institutions, in this case the Ministry of Interior and the Ministry of Labor and Social Policy.

The information presented in the semi-annual reports of the RCRNM related to the work of the mobile teams in the two reception-transit centers, and along the northern border, indicate that mixed migration flows continue to undermine the security system, but also testify about the high vulnerability and desire of the migrants and refugees from the Middle East and Central Asia to seek a better life in one of the EU Member States.

In this spirit, the installation of the wire fence by the Serbian authorities along the northern border, which as a project began in July 2020, with the announcement that the fence will extend to a length of 400 km, raised a new question of whether the wire fence also would ensure secure protection of state borders if it was known that in the south of the country, despite the protective barrier, migrants and refugees still found a way to cross from the opposite side. Question was raised whether such an approach would stop the mixed migration wave from crossing the former Balkans route, but also the question of what would happen to those migrants who will not have the opportunity to continue their journey in conditions of undeclared crisis situation.



Overview of irregular migration

	2018	2019	2020
January	573	955	3101
February	672	1269	4732
March	894	2854	2957
April	1033	2559	1162
May	1867	2205	1772
June	1982	2866	4513
July	3080	3306	5733
August	4457	3148	5642
September	3555	4027	5284
October	3666	4709	4059
November	1685	3871	3294
December	932	3147	1070
Total	24396	34916	43319

Overview of irregular migration

THE INVOLVEMENT OF THE HUMAN RESOURCES OF THE RED CROSS OF THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA IN THE RESPONSE TO THE MIGRATION CRISIS



The reaction and the response of the RCRNM to the migration crisis, indicate that this was one of the bigger operations of the national society implemented in the field. In addition to material-technical and financial resources, the response to the crisis included significant human resources. The Red Cross volunteers, who were previously part of the program and project activities of the organization, were the first to be mobilized for

the implementation of the field activities. Their previous experience, personal competencies and skills were crucial for successful implementation of the operation from the very first moments. Although in the beginning the Red Cross did not have well defined system and mechanisms for crisis management of this kind, the field activities were successfully implemented in several phases from the very beginning of the operation until this day.

STATISTICAL DATA ABOUT THE HUMAN RESOURCES INCLUDED IN THE OPERATION

TOTAL PERSONS INVOLVED IN THE OPERATION: **201**

PERSONS PREVIOUSLY INVOLVED IN
THE ACTIVITIES OF THE RED CROSS : **75 PERSONS (37 %)**

PERSONS RECRUITED TO BE PART OF THE MOBILE TEAMS
WITHOUT PREVIOUS EXPERIENCE IN THE RED CROSS: **126 PERSONS (63 %)**

AGE:

18 TO 25 YEARS – 35%	35 %
25 TO 35 YEARS – 45%	45 %
35 TO 45 YEARS – 15%	15 %
OLDER THAN 45 YEARS – 5%	5 %

GENDER:

MALE	75 %
FEMALE	25 %



MANAGEMENT AND CARE FOR PERSONS RECRUITED BY THE RCRNM IN THE RESPONSE TO THE MIGRATION CRISIS

In order to successfully cope with all the challenges brought by the migrant crisis, the Red Cross of RNM made significant efforts for ensuring good management of the recruited personnel for various activities to respond and mitigate the consequences of the migration crisis. Regular meetings were conducted with the volunteers and the recruited personnel and with the team leaders and the managers. Special reports and analysis about the operation of the recruited personnel were prepared and the national society organized various trainings on different topics to enhance their capacities.

Dissemination sessions were organized for all members of the mobile teams, in order to introduce them about the Red Cross activities in the country, the fundamental principles, the emblem, the Geneva Conventions and other matters of interest about the Red Cross. During each training, people were briefed about the role and mandate of the Red Cross, and the mission and the guiding principles, as well as the responsibilities of the people wearing the Red Cross emblem.

These special trainings and workshops for volunteers and staff, enabled enhancement of the capacities of the personnel in various areas (reporting, teamwork, evaluation of activities, exchange of experiences ...) which in turn resulted in an adequate and more successful field response. Professional support was provided for the members of the mobile teams licensed for psychotherapists for Gestalt therapy, who were trained through group and individual sessions about stress management and overcoming „burnout“ due to different reasons that affect each individual professionally and personally.

In this way, adequate care was provided for the recruited personnel in order to ensure well-structured and efficient response to the migration crisis. Following the modern trends related to the development and promotion of information tools, an information system for management of volunteers was created and introduced, within the integrated software of the Red Cross of RNM, which is an accepted tool for further activities in the organization.

In recent years, the Red Cross of the Republic of North Macedonia has been active in the field of trafficking in human beings with an emphasis on improving the prevention of trafficking in the country by strengthening capacities and raising awareness among young people about all forms of trafficking. Special trainings were provided for members of mobile teams on trafficking in human beings in the context of migration.

In accordance with the new situation with migration, and in the framework of improving the existing tools and forms for training educators on the mentioned topic, representatives of the Red Cross of the Republic of North Macedonia participated in a workshop on trafficking in human beings with an emphasis on migration. The International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies also presented and developed a new training manual on this topic in order to enhance the work of the national societies in this area.

Our National Society, with the support of the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, implemented two workshops on „Prevention of Trafficking in Human Beings in the Context of Migration“ which included members of mobile

teams (paramedics, doctors, team for distribution, translators) for purpose of training of educators on this topic. Informative and educational flyers were prepared and published on the mentioned topic, and mapping of the situation in RNM and SWOT analysis in RCRNM about this issue.

This ensured strengthening the capacities of the teams that face daily challenges on this topic in the field work, and the role of the ND regarding this issue. They were also introduced about the national system for referral of potential victims of trafficking and standard operational procedures for handling these persons.



MOBILIZATION OF RESOURCES AND DONOR OVERVIEW

The implementation of the activities for support of the migrants who transited through the Republic of North Macedonia was carried out in cooperation with several state and international agencies. Special support was provided by the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, the International Committee of the Red Cross, the German Red Cross, the Luxembourg Red Cross, UNHCR, IOM and state institutions such as the Crisis Management Center, which is responsible for coordination between different actors in the field. Additionally, the activities included the Ministry of Interior, the Ministry of Health, the Ministry of Foreign Affairs, the Ministry of Transport and Communications and the Ministry of Defense, as well as non-governmental organizations (La Strada, Legis, etc.), the private sector and support from individual donors.

On June 22, 2015 the Red Cross of the Republic of North Macedonia, received 193.218 CHF from the Disaster Relief Emergency Fund of the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, to support the most urgent needs of 4,600 migrants over a period of 3 months. With the intensive increase in the number of migrants and the need to cover basic needs of the migrants with food and non-food items, hygiene kits, first aid and the restoring family links between separated families, the International Federation of Red



Cross and Red Crescent Societies launched an Emergency and allocated 5.6 million Swiss francs to support the activities of the Red Cross in 2017.

Significant additional bilateral support for the activities was provided by the Red Cross of Luxembourg amounting to 74.500 EUR, and the German Red Cross amounting to 458.367 EUR.

In 2018, an additional 369.279 Swiss francs were allocated by the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies within the national migration response plan.

For twenty years in a row, the Red Cross of the City of Skopje has been working as a partner of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) in Skopje. While the partnership initially focused on improving the lives of the refugee community since the 1999 Kosovo crisis, it later focused on provision of assistance to refugees and others in need of international protection from third countries entering the country in the mixed migration flow. The support from the UNHCR for the period 2015-2020 covers several aspects starting from financial support for the recruited human resources - mobile teams, procurement of material resources, support for procurement of food, food items, hygiene items, clothing, promotional materials, etc.

The partnership support throughout the period enabled the national society to provide the necessary humanitarian assistance and to implement the required activities. In addition to the support for the human resources for direct work in transit centers and mobile teams, during the operation the vehicle fleet of the national company was expanded with the support of donors with the purchasing of 3 off-road jeeps, truck, freight van, passenger van, and 3 light vehicles for distribution of humanitarian aid.

A new logistics center was opened with a complete reconstruction of the Central Warehouse of the National Society. The reconstruction was supported by IFRC, German Red Cross, UNHCR, Save the Children and ProCredit Bank.

With the support of IFRC and ProCredit Bank, the national society reconstructed 687 m² of the training center „Solferino“ - Struga for purpose of ensuring possible long-terms housing of migrants in the country.

Additionally, the capacities of the national society have been significantly strengthened through adaptation and translation of several tools and manuals used within the Red Cross and Red Crescent Movement, which are related to resource mobilization, crisis management and volunteer management.

For more efficient coordination of the activities and the engagement of the volunteers, special software has been created which is an innovative information solution for rapid and timely processing of individual performance, development and interests for action.





OVERVIEW OF THE RESPONSE OF THE RED CROSS OF THE REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA TO THE MIGRATION CRISIS



If we take in consideration that this migration crisis had a different character from all previous crises in our country, then we can undoubtedly conclude that we have faced many challenges in its implementation. They demanded a quick and timely response, adaptation in accordance with field experiences as well as ongoing monitoring of the situation, which was changing on a daily basis. The Red Cross of RNM, the management, the staff and the recruited personnel in the field, as well as the volunteers, often conducted meetings and workshops for analysis of the whole operation.

This was certainly in the direction of strengthening the capacities for field response, finding solutions and developing a systemic approach, but also for detecting the insufficiently realized aspects that affected the operation. The process of analysis implied the involvement of other organizations (government and NGO sector) that were part of the crisis management and/or crisis management system. This overview is divided into two areas, namely the insufficiently realized aspects of the response to the migration crisis and Positive aspects of the response to the migration crisis.

This overview, formulates separate aspects, referring to our capacities and the appropriateness of the response of the Red Cross of RNM, but it also refers to the capacities and the response of other institutions and organizations working in this field. It should also be borne in mind that the situation at some periods changed, and the aspects that are mentioned refer to all the stages of the migrant crisis.

INSUFFICIENTLY REALIZED ASPECTS OF THE RESPONSE TO THE MIGRATION CRISIS

- LACK OF INSTITUTIONAL MEMORY AND DOCUMENTED EXPERIENCES OF THE ACTORS INVOLVED IN RESPONDING TO THIS AND SIMILAR SITUATIONS;
- LACK OF A SYSTEM FOR RAPID TRAINING AND MOBILIZATION OF PERSONS TO WORK IN CRISIS SITUATIONS;
- A COMPLEX AND SLOW SYSTEM FOR RESOLVING THE STATUS OF PERSONS ENTERING THE COUNTRY ILLEGALLY;
- PARTIAL PREPAREDNESS OF THE LOCAL SELF-GOVERNMENT UNITS AND LOCAL INSTITUTIONS TO RESPOND TO CRISIS SITUATIONS;
- INSUFFICIENT TRAINING OF THE NGO SECTOR FOR ACTIVITIES RELATED TO CRISIS RESPONSE.

POSITIVE ASPECTS OF THE RESPONSE TO THE MIGRATION CRISIS

- WELL-DEFINER ROLE OF THE RCRNM FROM THE BEGINNING OF THE MIGRATION CRISIS;
- GOOD COORDINATION OF FIELD ACTIVITIES;
- RATIONAL FINANCIAL SPENDING IN THE IMPLEMENTATION OF ACTIVITIES;
- ADEQUATE RESPONSE OF SOME STATE INSTITUTIONS IN CERTAIN SEGMENTS OF THE CRISIS;
- FAST AND EFFICIENT RED CROSS SYSTEM IN IMPLEMENTATION OF THE ACTIVITIES FOR THE VULNERABLE POPULATION;
- SUPPORT FROM INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN DEALING WITH THE REFUGEE AND MIGRATION CRISIS;
- GOOD COMMUNICATION AND COOPERATION WITH NEIGHBORING NATIONAL SOCIETIES, DONOR SOCIETIES AND IFRC AND ICRC
- MEDIA SUPPORT, TRANSPARENT REPORTING ON THE ACTIVITIES OF THE RED CROSS AND PROMOTION OF THE WORK FOR BETTER COVERAGE OF ALL STAKEHOLDERS;
- PREPARED AND DISTRIBUTED INFORMATION MATERIALS INTENDED FOR MIGRANTS, TRANSLATED INTO APPROPRIATE LANGUAGES;
- DEVELOPED DATABASE OF VOLUNTEERS WHO WOULD BE MOBILIZED ACCORDING TO THE NEEDS AND IN COMPLIANCE WITH THEIR PERSONAL AND PROFESSIONAL COMPETENCIES.

RECOMMENDATIONS



The implemented activities, field experiences, and the crisis management at all levels and the lessons learned, are the basis on which we set all the next plans for implementation of field activities. The Red Cross of RNM, in accordance with the mandate and position it has in the system, continues with activities aimed at alleviating the suffering of migrants and refugees. At the same time, with its experience and capacities the Red Cross remains committed to fulfilling its mission. The Analysis covers all the aspects of the migration crisis, and the recommendations that are part of this document are aimed at building even more stable and stronger positions of action. They relate to both our work and the response that other stakeholders need to improve in order to ensure more successful and coordinated response to the needs of refugees and migrants as a vulnerable group. The recommendations are defined in form of short statements, offering a clear overview and directions for creating a series of activities that can be initiated in the forthcoming period. The positive approach is dominant among them, they are drawn on basis of many analyzes and enable a coordinated approach.

Defined recommendations :

- There is a need for establishment of institutional memory;
- Improvement of the coordination of actors working in the field;
- Capacity building of the institutions responsible for response in times of disasters and crisis situations (material - technical training);
- Raising public awareness on the needs of refugees and migrants on overcoming stereotypes and prejudices that lead to discrimination;
- Designing activities for coping in the post-rehabilitation period;
- Establishment of an advisory body composed of relevant representatives from the institutions of the crisis management system and NGOs working in this field, aimed at promoting normative solutions, practical modalities of communication and promoting dialogue on certain topics in the area of crisis management;
- Systematic work with NGOs and civil society for crisis response (more professional identification and delivery of necessary services, mobilization of resources, professional support and transparency, involvement in crisis response analysis);
- Introduction of early warning activities;
- Activities with the media on reporting during a crisis;
- Enhancement of the volunteer database.

Pursuant to the defined aspects and recommendations, the Red Cross of RNM in frames of the exit strategy on this issue, on basis of its mandate, plays an auxiliary role to the authorities and can provide these services to migrants temporarily or during crisis. On the other hand, the state has to develop a mechanism for ensuring long-term services and appropriate exit strategy. As a biggest humanitarian organization in the country, the Red Cross is open for partnerships for purpose of joint mobilization of funds and resources, but also for further implementation of activities of this kind.



CONCLUSIONS



The experience conveyed through the document „Analysis of the response of the Red Cross of the Republic of North Macedonia to the migrant crisis in the Republic of North Macedonia (2015-2020)”, detects clear and key messages that trace the future steps in the area of crisis preparedness and response, especially in times of migration crises.

This document clearly indicates the international role of the Red Cross and Red Crescent Movement during the migration crisis, and at the same time clearly defines the position of the Red Cross of the Republic of North Macedonia at the national level, both through direct activities undertaken in the field and through membership in the HQ of the Steering Committee for Coordination and Management of the National Crisis Management System, on basis of the Law on the Red Cross and on basis of the membership in the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies.

Taking into account the presented data on the formation of mobile teams of the Red Cross, which provided humanitarian support to the migrants even before the official opening of the so-called Balkan route, we can conclude as follows:

- The previous experience in organizing and managing operations before the migrant crisis, and the experiences and lessons learned from the past are extremely important for the effective and efficient provision of humanitarian assistance;
- There is a mutual confidence between the migrants and the Red Cross which enable rapid intervention, on basis of the recognized needs of the people at risk, in this case the migrants;
- The long-term and continuous humanitarian work, resulted with confidence among the domestic population which ensured mobilization and training of volunteers, in accordance with the real needs on the field;
- The existence of a developed network of the Red Cross throughout the country is extremely important for easier and more comprehensive management of the migrant crisis.

At the same time, one of the specially important aspects for proper intervention during the migrant crisis 2015-2020, was the inter-institutional cooperation and inter-organizational direct communication, i.e. the productive cooperation that exists between the Red Cross of the Republic of North Macedonia and the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) with office in Skopje, RNM.

The key recommendation that may be derived from this Analysis is the need for raising institutional awareness for building and developing the institutional systems of the countries for successful management of the migrant crises and in that direction, it is necessary to emphasize the importance of continuous capacity building of the responsible organizations and the Red Cross of North Macedonia for purpose of improvement of services for migrants in case of a migration crisis.

One of the activities that the Red Cross of RNM is planning in the coming period is the provision of support in the process of local integration / early integration of persons with different status in our

country. Local integration and early integration of asylum seekers is a process through which the individuals go through several stages, in order to facilitate them with access to all public services, social and health care and education, and integration with other members of the community in the country where the integration process takes place. Each community, society, and system has its own specifics, but also laws that apply to all persons living in that society. The local context is perhaps the most difficult segment in terms of adaptation of the person who has not been and has not lived in that system, which may result with possible rejection from the environment. We would also mention the existence of prejudices, stereotypes, insufficient or incorrect information of members of the community about diversity, something that might lead to discrimination.

In our local context, the process is planned to be realized through the piloted model „Guide for migrants“ and is intended for service providers in the social protection system (professionals, practitioners, volunteers, cultural mediators) who provide services to asylum seekers and persons under international protection (persons with refugee status, persons under subsidiary protection). Service providers previously go through a uniform training process that correlates with the manual. Then, they work directly with the beneficiaries, while building relationship of trust and mutual respect. With this activity, actually defined as an exit strategy, RCRNM continues the process of support to refugees and asylum seekers in RNM, guided by the fundamental principles, respecting the human rights and freedoms of the people.



TESTIMONIALS



On my way to R. Serbia, I was injured, with two broken legs lying on the road, helpless and exhausted from pain. Then the mobile team of the Red Cross came by. Their doctor examined me immediately and suggested hospitalization.

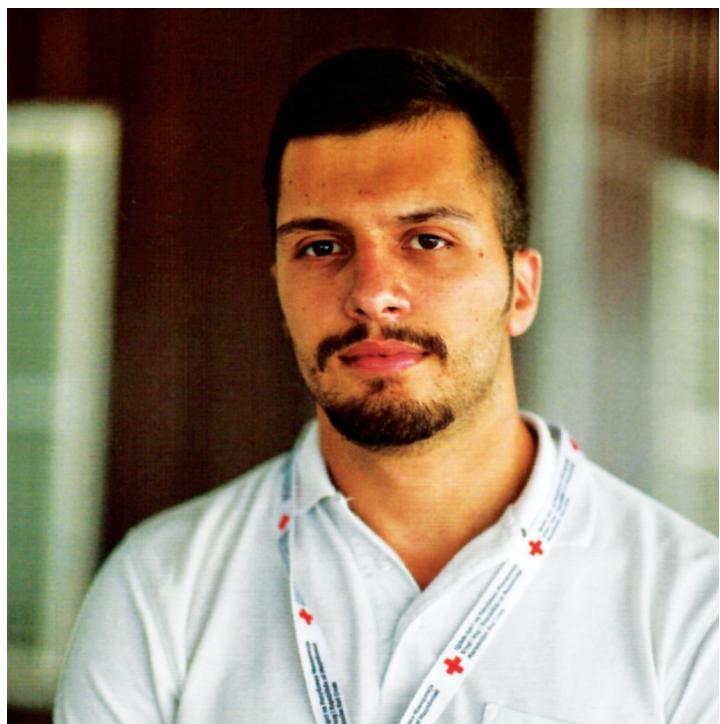
After three weeks, I had an operation. During my hospital stay, the Red Cross did not leave me alone. They were my family in Macedonia. An additional relief was that there were Arabic translators in the Red Cross, which meant a lot to me. The Red Cross took me from the hospital, and had taken me in the Tabanovce camp where I am still staying.

I will never be able to pay back to the Red Cross. I will never forget the treatment I received. A treatment to a person like me who found himself at a crossroads in Macedonia without any fault of his own.

**Z. Z., 28 years old
- A migrant on move from Palestine**

As a general practitioner, I started volunteering at the Red Cross in 2018. Then I was on the threshold of my career. I come from Jordan. I am married here to a girl, who is Macedonian on her mother's side. Together we fight to defend the colors of the Red Cross. I'm proud to do what I have learned. I am happy to help those who need help the most, but also unhappy when I witness the mistreatment of migrants in other countries. My personal gratitude to the Red Cross for accepting me as part of their family.

**Dr. Omar Al Yassin, from the Kingdom of Jordan
- Doctor in TC Tabanovce, member of the
mobile teams of the Red Cross at the northern
border**



In the fall of 2016, I started volunteering in the Red Cross Mobile Team, later called the Lipkovo Mobile Team. I am a logistician, but also a team leader of one of the two teams that work around the clock providing humanitarian assistance to people on the move. I live and volunteer in the village where I was born, more precisely in the village Lojane, where transit of migrants through RNM has been taking place for years. The smile I see on the faces of migrants after providing them with medical treatment or assistance with food and water cannot be replaced by anything else in the world. Their gratitude gives me so much satisfaction.

I feel proud to be helping the vulnerable on behalf of the Red Cross. I help the migrants, but also the local population. It is an honor to wear the uniform and the emblem of the Red Cross

**Hesat Osmani,
Logistician - mobile teams of the Red Cross
at the northern border**



In the summer of 2015, I was at the Gevgelija train station and I thought that that day would be an „ordinary day“ like any other day before. Unfortunately, it was not like that. That was the first, but not the last case of a migrant who was a victim of an electrocution from the cables that power the railway. The moment was terrible, and it was all happening before my eyes ... a disturbing sight ... Fortunately we managed to help him. We did our best and the person survived. He was only 17 then. Later on he became a volunteer of the Red Cross in the RTC Vinojug, before continuing his journey.

**Slobodan Mitrovic,
Coordinator of the mobile teams of the Red
Cross at the southern border**



With the opening of the camp, my part time engagement became full time. As a logistician, my team and I were assigned to provide all the items we needed at the transit center on a daily basis. For me it was the first meeting with people from these countries. I was pleasantly surprised with their commitment to help us in order to speed up the whole process of transfer and distribution of products on a daily basis. Some of them knowing English was a nice advantage as they were able to communicate with other people at a time when our translators were busy with other responsibilities.

**Ilija Pop Stefanija,
Logistician - mobile teams of the Red Cross
at the southern border**

Only 15 minutes our shift started a visibly tired migrant came, moving on crutches and asked to have his foot examined. Due to the painstaking walking, there was a wound on one of his feet and I helped him with first aid. I insisted on examining the other foot, although he told me in a conversation that he did not feel any pain. After the examination I noticed that he has developed gangrene on the other foot and because of that, he could not feel the other foot. I will never forget that image, and the thought of what would have happened if I had not insisted to have both of his feet examined. This experience happened on my first arrival at the PTC Vinojug camp.

**Dimche Milanov,
First aider - Mobile teams of the Red Cross at
the southern border**



After a tragic car accident, a refugee with broken ribs was brought in the camp. I and my team ran to help him. Due to the severity of the injury, he could not move on his own, so we provided him with full care and even helped him with the physiological needs. After the tests, it was concluded that he was positive for Covid-19. There was a great risk at stake, but because we wore a complete protective equipment, and we did not get infected. Now, looking back I do not regret the risk we took at all and I would do the same for those who need help.

**A. K.,
Asylum seeker in RNM, working as a
translator in the Mobile teams of the Red
Cross at the southern border**



It was a hot Saturday when we received a call from the police that a migrant was laying in a hard-to-reach mountain area with broken legs and unconscious. We immediately went together with the police to the indicated area. After an hour and a half of driving up the hill, a seemingly lifeless body covered in blood lay far down the abyss. With the help of ropes we descended to the abyss where a railway line Gvg-Sk was passing through. The migrant had polytrauma, torn lower legs, bruises, contusions in the chest and pelvis, acute bleeding and he was in a pre-shock condition. I immediately asked for reinforcements, after which members of the foreign police arrived. We performed immobilization, fixation and provided first aid and we opened his airway. In the meantime I called an ambulance to come immediately to the nearest point where we can reach it and we immediately send him to the Clinic. Eight people carried him in our hands, and put him in the ambulance. The migrant was hit by a train. I never saw him again after that event. We were informed by the Clinic that his life was saved and he his situation was stabilized in few days. It was one of these warm days in July.....

**Dr. Jovan Uzunov
RTC Vinojug Gevgelija**

USED TERMINOLOGY

ASYLUM SEEKER

An asylum seeker is someone who is not a citizen of a particular country, but that country recognizes his or her need for protection. He can apply for asylum in that country. He is an asylum seeker in the asylum process. If that request is accepted, that asylum seeker becomes a refugee. Applying for asylum is a legal process.

IRREGULAR MIGRANT

Although a universally accepted definition of irregular migration does not exist, the term irregular migrant or undocumented migrant refers to a person who, owing to unauthorized entry, breach of a condition of entry, unapproved request for asylum or the expiry of his or her visa lacks legal status in a transit or host country.

www.iom.int/key-migration-terms

MIGRANT

According to the definition of the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, migrants are persons who leave or flee their habitual residence to go to new places – usually abroad – to seek opportunities or safer and better prospects. Migration can be voluntary or involuntary, but most of the time a combination of choices and constraints is involved.

Due to the reasons, IFRC categorizes migrants in several subgroups as follows: Stateless migrants, migrants deemed irregular by public authorities, migrants displaced within their own country, refugees and asylum-seekers.

(IFRC, European Migration Framework 2016)

SMUGGLING OF MIGRANTS

“Smuggling of migrants” shall mean the procurement, in order to obtain, directly or indirectly, a financial or other material benefit, of the illegal entry of a person into a State Party of which the person is not a national or a permanent resident.

(Article 3, Protocol against the smuggling of migrants by land, sea and air, 2000)

MIXED MIGRATIONS

Mixed migration generally refers to complex population movements, made up of people that have different reasons for moving and distinct needs including refugees, smuggled migrants and victims of trafficking, and often use the same routes and means of transportation on their travels.

Some categories of migrants are protected by certain legal mechanisms, such as international refugee law, labor law, international smuggling regulations, and human trafficking and child protection laws.

(UNDOC, Global Report on Trafficking in Persons 2016)

REFUGEE

A refugee is a person who is forced to flee his country due to a justified fear of persecution. Refugees fear persecution for a variety of reasons, such as their race, religion, nationality, certain political beliefs, or social background. According to the "Convention relating to the Status of Refugees" of 1951, a "refugee" is a person that due to justified fear of persecution for reasons of race, religion, nationality, membership of a particular social group or political opinion, is outside the country of his nationality and is unable or, owing to such fear, is unwilling to avail himself of the protection of that country; or who, not having a nationality and being outside the country of his former habitual residence as a result of such events, is unable or, owing to such fear, is unwilling to return to it.

Individuals have the right to seek protection if they fear for their lives. Refugees have the right to protection under international law.

* Article 1A(2), *Convention relating to the Status of Refugees*, 1951

STATELESS MIGRANT

A stateless migrant is a person who is not recognized as a citizen by any state.

TRAFFICKING IN PERSONS

„Trafficking in persons“ shall mean the recruitment, transportation, transfer, harboring or receipt of persons, by means of the threat or use of force or other forms of coercion, of abduction, of fraud, of deception, of the abuse of power or of a position of vulnerability or of the giving or receiving of payments or benefits to achieve the consent of a person having control over another person, for the purpose of exploitation. Exploitation shall include, at a minimum, the exploitation of the prostitution of others or other forms of sexual exploitation, forced labor or services, slavery or practices similar to slavery, servitude or the removal of organs;

(Article 3, *Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons especially women and children, supplementing the United Nations Convention against transnational organized crime*)

UNREGISTERED MIGRANT

Unregistered migrants are migrants who enter, stay and work in a particular country without a permit or documents prescribed by immigration regulations.

(British Red Cross, *glossary of terms based on: Panos Europa and UNAOC, terms suitable for public migration; IOM, key terms for migration and PERCO, solidarity workshop*)

UNACCOMPANIED MINORS

An unaccompanied minor is a child who is separated from both parents and other relatives and who has no protection from an adult responsible for that child. Any person under the age of 18 is considered a child.

ANNEX 1

The most important laws that regulate the manner in which the Red Cross of RNM participates in the organization and implementation of activities in the Republic of North Macedonia.

LAWS

1. Law on the Red Cross of the Republic of Macedonia („Official Gazette of the Republic of Macedonia“ No. 41/94, 7/97, 21/98 and „Official Gazette of the Republic of North Macedonia“ No. 101/19)
2. Law on Public Roads („Official Gazette of the Republic of Macedonia“ No. 84/08, 52/09, 114/09, 124/10, 23/11, 53/11, 44/12, 168/12, 163 / 13, 187/13, 39/14, 42/14, 166/14, 44/15, 116/15, 150/15, 31/16, 71/16 and 163/16)
3. Customs Law („Official Gazette of the Republic of Macedonia“ No. 39/05, 4/08, 48/10, 158/10, 44/11, 53/11, 11/12, 171/12, 187/13, 15/15, 129/15, 154/15, 192/15, 23/16 and 144/18)
 - Exemption from import duties
4. Law on Road Traffic Safety („Official Gazette of the Republic of Macedonia“ No. 169/15, 226/15, 55/16, 11/18, 83/18 and „Official Gazette of the Republic of North Macedonia“ No. 98 / 19)
 - Training of candidates for drivers, first aid training
5. Law on Protection and Rescue („Official Gazette of the Republic of Macedonia“ No. 36/04, 49/04, 86/08, 124/10, 18/11, 41/14, 129/15, 71/16, 106 / 16 and 83/18)
 - Participation of non-governmental organizations
6. Law on Crisis Management („Official Gazette of the Republic of Macedonia“ No. 29/05, 36/11, 41/14, 104/15, 39/16 and 83/18)
 - Participation of the Red Cross of RNM
7. Law on Safety in Blood Supply („Official Gazette of the Republic of Macedonia“ No. 110/07, 164/13, 144/14 and 150/15)

ACRONYMS:

IFRC	International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies
ICRC	International Committee of the Red Cross
ND	National Society
NGO	Non-Governmental Organizations
RCRNM	Red Cross of the Republic of North Macedonia
RNM	Republic of North Macedonia
RTC	Reception Transit Centre
(RFL)	Restoring Family Links
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
IOM	International Organization on Migration
MLSP	Ministry of Labor and Social Policy
LATP	Law on Asylum and Temporary Protection
BIH	Bosnia and Herzegovina
EU	European Union
BC	Border Crossing

USED LITERATURE

1. World Migration Report 2020, IOM UN Migration
2. <https://www.ifrc.org/en/who-we-are/>
1. <https://www.icrc.org/en/doc/resources/documents/misc/components-movement.htm>
2. <https://www.ifrc.org/en/what-we-do/migration/what-is-a-migrant/#:~:text=Migrants%20are%20persons%20who%20leave,or%20safer%20and%20better%20prospects.>
3. https://media.ifrc.org/ifrc/wpcontent/uploads/sites/5/2017/12/IFRC_StrategyOnMigration_EN_20171222.pdf
4. https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/sites/5/2020/01/CD-19-R8_Adopted_Movement-Declaration-on-Migration_EN_clean.pdf
5. <https://ckrm.org.mk/publikacii-cat/godishni-programi/>
6. <https://ckrm.org.mk/wp-content/uploads/2020/07/ZAKON-ZA-CRVENIOT-KRST-NA-REPUBLIKA-MAKEDONIJA.pdf> („Official Gazette of the Republic of Macedonia“ No. 41/94, 7/97, 21/98 and “Official Gazette of the Republic of North Macedonia” No. 101/19)
7. Project name: Support for refugees in Macedonia (17MK01), provided by the Luxembourgish Government through the Red Cross of Luxemburg.
 - Project name: Proof of Employment of Funds in accordance with No. 10.2 of the Administrative Regulations pertaining to section 44 of the Federal Budget Code (BHO) and No. 6.2 of the General Auxiliary Conditions for Project Grants (ANBest P)
 - Emergency Plan of Action Final Report
 - Final report emergency appeal -IFRC
 - Final Project performance report UNHCR (2015-2019)
8. <https://www.unhcr.org/news/briefing/2015/4/553652699/mediterranean-boat-capsizing-deadliest-incident-record.html>
9. http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/EUCrisisResponse_FINALWEB.pdf, ctp.8
10. <https://mvr.gov.mk/vest/155>
11. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/IP_15_5904
12. The Draft Law on Amending the Law on Asylum and Temporary Protection made a distinction between the intention to submit a request for full recognition of asylum and the formal aspect, i.e. the submission of a request for recognition of the right to asylum by potential applicants for asylum.
13. The Steering Committee is the operational expert body of the Crisis Management Center, which manages the activities for prevention and management of crises. The Steering Committee is composed of representatives of the Ministries of Interior, Health, Transport and Communications, Defense and Foreign Affairs. Its members are the head of the Emergency Medical Service in Skopje, the Director of the Directorate for Protection and Rescue, as well as representatives of the Army, the Intelligence Agency, and the Directorate for Security of Classified Information and the Red Cross of the Republic of Macedonia. The Director of the Crisis Management Center manages the Steering Committee, according to Article 26 of the Law on Crisis Management (“Official Gazette of RM” No. 29/05)
14. See Analysis of the declared crisis situation on part of the territory of the Republic of Macedonia, in the areas of the southern and northern border of the Republic of Macedonia, due to increased number of entries and transits of migrants through the territory of the Republic of Macedonia, which endangers safety, health and property of the population for the period from the proclamation on 19.08.2015 to 17.09.2015, Crisis Management Center, pg. 3
15. <https://mhc.org.mk/publicationsanalyzes/pravata-na-begalcite-nacionalni-i-meg/>
16. <https://www.ia.gov.mk/FolderNovosti/Statistika.pdf>
17. <https://myla.org.mk/%d0%be%d0%b1%d0%bb%d0%b0%d1%81%d1%82%d0%b8-%d0%b-d0%b0-%d0%b4%d0%b5%d0%bb%d0%b1%d1%83%d0%b2%d0%b0%d1%9a%d0%b5/%d0%b1%d0%b5%d0%b3%d0%b0%d0%bb%d1%86%d0%b8-%d0%b8-%d0%bc%d0%b8%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bd%d1%82%d0%b8/>
18. <http://nacionalnakomisija.gov.mk/wp-content/uploads/2016/12/SOP-za-postapuvanje-so-nepridruzuvani-deca-stranci.pdf>
19. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/MEMO_16_1494
20. Rubhall is a commercial name for a large tent used in emergency situations, or/and in humanitarian crisis or natural disasters.
21. Trafficking in human beings in context of migrations – Training Manual (IFRC, 2018)
22. UNODC, Global Report on HT (2016)
23. <https://frontex.europa.eu>



